Contraloría
General de Medellín
Control fiscal moderno, técnico y oportuno

# Estado de las finanzas del **Municipio de Medellín** y sus entidades descentralizadas

al 31 de diciembre de 2021

# CONSOLIDADO DE LAS FINANZAS DEL MUNICIPIO DE MEDELLÍN Y SUS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS A 31 DE DICIEMBRE DE 2021

## CONTRALORÍA GENERAL DE MEDELLÍN

## MEDELLÍN, JULIO DE 2022

**CONCEJO DE MEDELLÍN**
**PERÍODO 2020 - 2023**

**MESA DIRECTIVA**

**Lucas Cañas Jaramillo**
Presidente

**Julio Enrique González Villa**
Vicepresidente Primero

**Luis Carlos Hernández Castro**
Vicepresidente Segundo

**CONCEJALES**

Alfredo Ramos Maya
Aura Marleny Arcila Giraldo
Babinton Flórez Moreno
Carlos Andrés Ríos Puerta
Carlos Mario Romero Misas
Claudia Marcela Ramírez Echeverry
Daniel Duque Velásquez
Dora Cecilia Saldarriaga Grisales
Fabio Humberto Rivera Rivera
Jaime Roberto Cuartas Ochoa
Juan Felipe Betancur Corrales
Juan Ramón Jiménez Lara
Leticia Orrego Pérez
Lina Marcela García Gañán
Luis Bernardo Vélez Montoya
Nataly Vélez Lopera
Sebastián López Valencia
Simón Pérez Londoño

**Jorge Luis Restrepo Gómez**
Secretario General

**NIVEL DIRECTIVO**

**CONTRALORÍA GENERAL DE MEDELLÍN**

**Pablo Andrés Garcés Vásquez**
Contralor General de Medellín

**Juan Sebastián Gómez Patiño**
Subcontralor

**Diego Vargas Jiménez**
Secretario General

**Diego Mauricio Echeverri Arango**
Jefe de Oficina de Control Interno

**María Isabel Morales Sánchez**
Jefe de Oficina Asesora de Planeación

**Martín Alonso García Agudelo**
Jefe de Oficina Asesora Jurídica

**Erica María Tobón Rivera**
Jefe de Oficina Asesora de Comunicaciones

**Oscar Alonso Muñoz Cano**
Director Administrativo de Recursos Físicos y Financieros

**Jhonny Ramírez Serna**
Director Administrativo de Talento Humano

**Carlos Mario Gaviria Vélez**
Director de Gestión del Conocimiento, Capacitación e Investigaciones

**Jorge Alberto Acosta Montoya**
Director Administrativo de Desarrollo Tecnológico

**Juan Eduardo Cuadros Acosta**
Contralor Auxiliar de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva

**Jesús Albeiro Mesa Andrade**
Contralor Auxiliar de Apoyo Técnico

**Dolly María Quintero Betancur**
Contralora Auxiliar de Participación Ciudadana

**CONTRALORES AUXILIARES**

**Viviana Muñoz Giraldo**
Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Municipio 1

**Jesús Antonio Ramírez Gómez**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Municipio 2

**Ángela Patricia Monsalve Sierra**
Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Municipio 3

**Andrés Johan Giraldo Cerquera**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM Filiales Energía

**Juan Guillermo Areiza Zárate**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM 2 - Energía

**José Leonardo Díaz Serna**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM Filiales Aguas

**Adelita Johanna Martínez Londoño**
Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Telecomunicaciones

**John Fredy Peláez Correa**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM 1- Asuntos Administrativos

**Carlos Mario Escobar Franco**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Servicios de Salud
y Empresas Sociales del Estado

**Cristina Hernández Loaiza**
Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Cultura y Recreación

**Juan Fernando Castrillón Benjumea**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM 3 – Aguas y Saneamiento Básico

**Juan Guillermo Agudelo Arango**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Movilidad y Servicios de Transporte Público

**Carlos Alberto Amariles Montoya**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Gobernabilidad y Organismos de Control

**Uriel Gómez Grisales**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Obras Civiles

**Mary Luz Arroyave Londoño**
Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Educación

**Carlos Enrique Henao Quintero**
Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Ambiental

## Equipo de consolidación

CARLOS MARIO ESCOBAR FRANCO
Contralor Auxiliar – Coordinador

FRANCISCO FLAVIO SIERRA CATAÑO
Líder de Proyectos

NELSON DE JESÚS CASTAÑEDA GARCÍA
Líder de Proyectos

GERARDO ÁNIBAL SERNA GÓMEZ
Profesional Especializado

FABER ENRIQUE ALZATE MARTÍNEZ
Profesional Especializado

JOSÉ VIDAL PÉREZ MORALES
Profesional Universitario

CARLOS NORVEY BOLÍVAR MUÑOZ
Profesional Universitario

WILLIAM ANDRÉS ESTRADA BLANDÓN
Profesional Universitario

LUZ STELLA GUTIÉRREZ
Profesional Universitario

# TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN ..... 8
ENTORNO MACROECONÓMICO ..... 10
1. ESTADOS FINANCIEROS ..... 14
1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA ..... 15
1.1.1 Estado de situación financiera separado EPM 2021-2020 ..... 21
1.1.2 Estado de Situación Financiera del Municipio de Medellín ..... 24
1.1.3 Estado de la Situación Financiera UNE ..... 27
1.1.4 Estado de Situación Financiera del Metro de Medellín ..... 30
1.1.5 Estado de Situación Financiera Colombia Móvil ..... 33
1.2 ESTADO DE RESULTADOS INTEGRAL ..... 34
1.2.1 Estado de Resultados integral separado EPM 2021-2020. ..... 39
1.2.2 Estado de Resultados Municipio de Medellín. ..... 40
1.2.3 Estado de Resultados Integral UNE ..... 41
1.2.4 Estado de resultado integral Metro de Medellín. ..... 42
1.2.5 Estado de Resultados Integral Colombia Móvil ..... 43
1.3 CONTEXTO FINANCIERO ADICIONAL Y ASPECTOS RELEVANTES ..... 43
1.3.1 Entidades con Transferencias del Ente Central. ..... 45
1.3.2 Grupo Servicios Públicos. ..... 46
1.3.3 Grupo Transporte ..... 47
1.3.4 Grupo Salud. ..... 48
1.3.5 Grupo Educación. ..... 49
1.3.6 Grupo TIC. ..... 51
1.3.7 Grupo Otras Entidades. ..... 51
1.4 Aguas de Malambo ..... 55
1.5 DEUDA PÚBLICA ..... 56
1.5.1 Empresas Públicas de Medellín ..... 58

1.5.2 Municipio de Medellín ..... 60
1.5.3 Metro de Medellín ..... 61
1.5.5 Colombia Móvil ..... 64
2. GESTIÓN FINANCIERA..... 66
2.1 EBITDA y margen EBITDA ..... 71
2.1.1 Empresas Públicas de Medellín..... 71
2.1.2 Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda..... 72
2.1.3 Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas ..... 72
2.1.4 Empresa de Desarrollo Urbano ..... 73
2.1.5 Aguas Nacionales..... 73
2.1.6 Metroparques..... 73
3. GESTIÓN PRESUPUESTAL..... 76
3.1 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE INGRESOS Y GASTOS AÑO 2021. ... 76
3.1.1 Municipio de Medellín ..... 83
3.1.2 Empresas Públicas de Medellín..... 87
3.1.3 Metro de Medellín ..... 88
3.2 SITUACIÓN PRESUPUESTAL HISTÓRICA..... 90
4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN..... 94
4.1 PRINCIPALES HALLAZGOS ESTADOS FINANCIEROS Y DICTÁMENES.94

# LISTA DE CUADROS

Cuadro 1. Catálogo entidades que conforman la consolidación finanzas del Municipio Medellín..... 9
Cuadro 2. Comportamiento de las variables económicas 2021 Vs. 2020. ..... 12
Cuadro 3. Estado de situación financiera entidades municipales 2021-2020. (Cifras en millones)..... 15
Cuadro 4. Variación de los elementos del Balance Agrupado. 2021-2020. (Cifras en millones)..... 16
Cuadro 5. Entidades con cifras de mayor representatividad. (Cifras en millones) 17
Cuadro 6. Estado situación financiera por grupos, 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 18
Cuadro 7. Variaciones de activo, pasivo y patrimonio EPM 2021-2020. (Cifras en millones)..... 21
Cuadro 8. Activos de EPM 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 21
Cuadro 9. Pasivos de EPM 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 23
Cuadro 10. Patrimonio de EPM 2021-2020. (Cifras en millones)..... 24
Cuadro 11. Variaciones del activo, pasivo y patrimonio. Municipio de Medellín. (Cifras en millones). ..... 24
Cuadro 12. Activos del Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones).... 25
Cuadro 13. Saldos de recursos entregados en administración por el municipio de Medellín a entes descentralizados. (Cifras en billones) ..... 26
Cuadro 14. Pasivos del Municipio de Medellín 2021 – 2020. (Cifras en millones) 26
Cuadro 15. Patrimonio del Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 27
Cuadro 16. Estado de Situación Financiera de UNE 2021-2020. (Cifras en Millones)..... 27
Cuadro 17. Estado de Situación Financiera de UNE 2021-2020. (Cifras en millones)..... 28
Cuadro 18. Inversiones en Subsidiarias comparativo 2021-2020. (Cifras en millones)..... 28
Cuadro 19. Pasivos de UNE comparativo 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 29
Cuadro 20. Patrimonio de UNE comparativo 2021-2020. (Cifras en millones)..... 29
Cuadro 21. Estado de Situación Financiera del Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 30
Cuadro 22. Activos del Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)..... 31
Cuadro 23. Pasivos del Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)..... 32

Cuadro 24. Patrimonio del Metro de Medellín comparativo 2021-2020. (Cifras en millones). ... 32
Cuadro 25. Estado de Situación Financiera de Colombia Móvil 2021-2020. (Cifras en millones) ... 33
Cuadro 26. Resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas. (Cifras en millones) ... 35
Cuadro 27. Estructura de resultados por peso porcentual. (Cifras en millones) ... 36
Cuadro 28. Resultados del conglomerado comparativo 2021-2020. (Cifras en millones) ... 38
Cuadro 29. Estado de Resultados Integral EPM 2021-2020. (Cifras en millones) 39
Cuadro 30. Variación de los ingresos, costos y gastos y resultado neto 2021-2020. (Cifras en millones). ... 40
Cuadro 31. Estado de Resultado Integral UNE 2021-2020 (Cifras en millones) ... 41
Cuadro 32. Estado de Resultados Integral del Metro de Medellín. (Cifras en millones) ... 42
Cuadro 33. Estado de resultado integral 2021-202. Colombia Móvil (Cifras en millones) ... 43
Cuadro 34. Variación en resultados netos por grupos 2021-2020. (Cifras en millones) ... 44
Cuadro 35. Análisis variación en resultados, grupo con transferencias del nivel central, año 2021 ... 45
Cuadro 36. Análisis variación en resultados, grupo servicios públicos, año 2021. 46
Cuadro 37. Análisis variación en resultados grupo transporte, año 2021. ... 48
Cuadro 38. Análisis variación en resultados grupo salud, año 2021. ... 49
Cuadro 39. Análisis variación en resultados, grupo “Educación”, año 2021. ... 50
Cuadro 40. Análisis variación en resultados, grupo “T.I.C.”, año 2021. ... 51
Cuadro 41. Análisis variación en resultados, grupo “Otras entidades”, año 2021. 52
Cuadro 42. Comportamiento histórico saldos de deuda 2017-2021. (Cifras en millones) ... 56
Cuadro 43. Variación del saldo de la deuda consolidada 2017-2021. (Cifras en millones) ... 57
Cuadro 44. Composición de la deuda de EPM 2021-2020. (Cifras en millones) ... 58
Cuadro 45. Composición de la deuda Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones) ... 60
Cuadro 46. Composición de la deuda pública del Metro 2021-2020. (Cifras en millones) ... 61
Cuadro 47. Composición de la deuda de UNE 2021-2020. (Cifras en millones) ... 62
Cuadro 48. Composición de la deuda Colombia Móvil. (Cifras en millones). ... 64

Cuadro 49. Resumen de Indicadores Financieros para Entidades Públicas 2021 68
Cuadro 50. Resumen comparativo de dos indicadores 2021-2020. ..... 71
Cuadro 51. Resumen comparativo de dos indicadores 2021-2020 (continuación) 72
Cuadro 52. Ejecución presupuestal de ingresos y gastos año 2021. (Cifras en millones) ..... 77
Cuadro 53 Ejecución de ingresos del Municipio de Medellín año 2021. (Cifras en millones) ..... 83
Cuadro 54. Comportamiento histórico 2017-2021. Excedentes financieros de EPM. (Cifras en millones) ..... 84
Cuadro 55. Variación de los gastos del Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 84
Cuadro 56. Cumplimiento de ejecución del Plan de Desarrollo Medellín Futuro 2020-2023. (Cifras en millones) ..... 85
Cuadro 57 Variación de los ingresos EPM 2021–2020. (Cifras en millones) ..... 87
Cuadro 58. Variación de los gastos de EPM 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 87
Cuadro 59. Ejecución de ingresos comparativos Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones) ..... 88
Cuadro 60. Variación de los gastos del Metro 2021-2020. (Cifras en millones) .... 89
Cuadro 61. Comportamiento histórico de la situación presupuestal 2017-2021. (Cifras en millones) ..... 90
Cuadro 62. Comparativo dictámenes entidades auditadas por la CGM 2021-2020. ..... 94
Cuadro 63. Incorreciones Estados Financieros, vigencia 2021. (Cifras en millones) ..... 95
Cuadro 64. Consolidado de hallazgos reportados, vigencia 2021. (Cifras en millones) ..... 96

# LISTA DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Comportamiento inflación en economías emergentes y de la región.... 11
Gráfica 2. Variación comparativa (2021-2020) de los elementos del balance de todas las entidades. ..... 18
Gráfica 3. Variación comparativa 2021-2020 por grupos del activo, pasivo y patrimonio..... 19
Gráfica 4. Participación activos por grupos de entidades, 2021-2020..... 19
Gráfica 5. Participación pasivos por grupos de entidades, 2021-2020..... 20
Gráfica 6. Participación pasivos por grupos de entidades, 2021-2020..... 20
Gráfica 7. Participación ingresos operacionales o de actividad..... 37
Gráfica 8. Comportamiento operacional Estado de Resultados de Aguas de Malambo 2011 a 2021. (Cifras en millones)..... 55
Gráfica 9. Participación saldos deuda Municipio de Medellín y Entidades descentralizadas año 2021..... 57
Gráfica 10. Tendencia de la Deuda de EPM 2017-2021. (Cifras en millones) ..... 58
Gráfica 11. Tendencia de la deuda del Municipio de Medellín 2017-2021. (Cifras en millones)..... 60
Gráfica 12. Tendencia de la deuda del Metro 2017-2021. (Cifras en millones)..... 61
Gráfica 13. Tendencia de la deuda Pública UNE 2017-2021. (Cifras en millones). ..... 62
Gráfica 14. Tendencia de la deuda de Colombia Móvil 2017-2021. (Cifras en millones)..... 64
Gráfica 15. Participación de los agregados de ingresos en el total del conglomerado municipal. ..... 78
Gráfica 16. Participación de los ingresos por grupos que conforman el conglomerado municipal ..... 78
Gráfica 17. Participación de los agregados de gastos en el total del conglomerado municipal ..... 80
Gráfica 18. Comparativo gastos conglomerado municipal 2021-2020. (Cifras en millones)..... 81
Gráfica 19. Participación de los gastos consolidados por grupos. ..... 82
Gráfica 20. Ejecución acumulada Plan de Desarrollo por Línea. ..... 86
Gráfica 21. Superavit presupuestal empresas conglomerado 2017–2021. (Cifras en millones)..... 91

# PRESENTACIÓN

En cumplimiento al mandato constitucional que encomienda la presentación anual del estado de las finanzas del Municipio de Medellín y entidades descentralizadas, la Contraloría General de Medellín (en adelante CGM) emite en este informe a título ejecutivo y simplificado, revelando la situación y los resultados financieros consolidados de las entidades que son competencia de este Órgano de Control Fiscal.

La presentación agrupada de las finanzas de las entidades que componen el conglomerado y demás instituciones públicas y establecimientos en general, permite una visión holística de la estructura financiera de la ciudad, la tendencia y favorabilidad de sus resultados y el panorama de los resultados de los análisis del órgano de control, como herramienta de análisis para los diversos usuarios de la información, especialmente, el Honorable Concejo de Medellín, Administración Municipal y en general, para toda la ciudadanía.

El contenido esbozado a lo largo del presente informe ha sido confeccionado haciendo uso de los Estados Financieros aprobados y certificados por la vigencia 2021 en las entidades que se integran, con el detalle obtenido en los resultados de las Auditorías Financieras y de Gestión que se programaron, y comentada y analizada por un equipo destinado para este propósito, con una visión macro sobre la composición financiera, la variación de sus resultados y el impacto que ella genera y las apreciaciones respecto de posibles deficiencias estructurales o tendencias anormales en el uso del patrimonio público y la generación de recursos para la subsistencia.

Como estrategia, se abordarán con mayor énfasis aquellas entidades cuya magnitud económica implica alta representatividad en las cifras que integran los Estados Financieros de la ciudad, las cuales se detallan a continuación: Empresas Públicas de Medellín, Municipio de Medellín, UNE, Metro de Medellín y Colombia Móvil, cuyos activos en 2021 corresponden al 80% del total de los reportados por todas las entidades analizadas.

Con el propósito de facilitar su lectura, en la mayoría de los casos se hará alusión a las entidades analizadas usando la sigla o nombre común, inscrita en el cuadro siguiente. Así mismo, algunos análisis se efectuarán por grupos de entidades o sectores.

Cuadro 1. Catálogo entidades que conforman la consolidación finanzas del Municipio Medellín.

| ENTIDADES | | | | |
|---|---|---|---|---|
| CONTRALORÍA AUXILIAR QUE LA VIGILA | ENTIDAD | SIGLA O NOMBRE COMUN | GRUPO O SECTOR EN EL INFORME CONSOLIDADO | DIRECCIÓN |
| Municipio 1 | Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias | APEV | Otras entidades | Calle 44 # 52–165, Alpujarra, Medellín |
| | Fondo de Valorización del Municipio de Medellín | FONVALMED | Otras entidades | Carrera 65 # 13-157, Piso 2, Aeropuerto Olaya Herrera, Medellín |
| | Municipio de Medellín | Municipio de Medellín | Central | Calle 44 # 52-165, Medellín |
| Municipio 3 | Agencia de Cooperación en Inversión de Medellín y del Área | ACI | Entidades con transferencias del ente central | Calle 41 # 55-80, oficina 303, Plaza Mayor, Medellín |
| | Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas | APP | Entidades con transferencias del ente central | Calle 41 # 55-35, Plaza Mayor, Medellín |
| | Corporación ruta N Medellín | Ruta N | Entidades con transferencias del ente central | Calle 67 # 52-20, Piso 2, Torre A, Medellín |
| | Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a. | Plaza Mayor | Otras entidades | Calle 41 # 55-80, Medellín |
| Gobernabilidad y Orga-nismos de Control | Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas | ESU | Otras entidades | Carrera 48 # 20-114, Torre 3, Piso 5, Medellín |
| Movilidad y Servicios de Transporte Público | Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | Aeropuerto | Transporte | Carrera 65 # 13-157, Piso 3, Medellín |
| | Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | Metro | Transporte | Calle 44 No. 46–001, Bello Antioquia |
| | Metroplús S.A. | Metroplus | Transporte | Calle 53 # 45-77, Piso 3 y 4, Medellín |
| | Terminales de Transporte de Medellín s.a. | Terminal de Transporte | Transporte | Carrera 64C # 78-580, Local 265 |
| EPM 1 - Asuntos administrativos | EPM Inversiones s.a. | EPM Inversiones | Otras entidades | Carrera 58 # 42-125 de Medellín |
| | Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | EPM | Servicios Públicos | Carrera 58 # 42-125 de Medellín |
| EPM 3 Aguas y Saneamiento Básico | Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P. | EMVARIAS | Servicios Públicos | Calle 30 #55-198, Medellín, Antioquia |
| EPM Filiales Aguas | Aguas de Malambo EPM s.a. E.S.P. | Aguas de Malambo | Servicios Públicos | calle 12 # 14-40 Barrio Centro, Malambo, Atlántico |
| | Aguas Nacionales Empresas Públicas | Aguas Nacionales | Servicios Públicos | Carrera 58 # 42-125, piso 9, Medellín |
| | Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P. | Aguas Regionales | Servicios Públicos | Calle 97A # 104–13, Barrio el Humedal, Apartadó Antioquia |
| | Empresa de Aguas del Oriente Antioqueño s.a. E.S.P. | Aguas de Oriente | Servicios Públicos | Calle 22 # 22-35, El Retiro Antioquia |
| EPM Filiales Energía | Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P. | CHEC | Servicios Públicos | Estación Uribe, Km 1 Autopista del Café. Manizales, Caldas - Colombia |
| | Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P. | CENS | Servicios Públicos | Avenida Aeropuerto 5N-220, Barrio Sevilla, Cúcuta, Norte de Santander. |
| | Electrificadora de Santander s.a. E.S.P. | ESSA | Servicios Públicos | Carrera 58 # 42-125 de Medellín |
| | Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P. | EDEQ | Servicios Públicos | Carrera 13 # 14-7, Armenia, Quindío |
| | Caribemar de la Costa s.a.s. E.S.P. | AFINIA | Servicios Públicos | Carrera 13 B 26 Edificio Chambacú, Piso 3, Cartagena, Bolívar |
| Cultura y Recreación | Asociación Canal de Televisión de Medellín | Telemedellín | Otras entidades | Carrera 43F # 18-60, Medellín |
| | Instituto de Deporte y Recreación | INDER | Entidades con transferencias del ente central | Calle 47D # 75-276, Medellín |
| | Metroparques | Metroparques | Otras entidades | Carrera 70 # 16-04, Medellín |
| | Museo Casa de la Memoria | MCM | Entidades con transferencias del ente central | Calle 51 No. 36-66, Medellín |
| Educación | Agencia de Educación Superior de Medellín | SAPIENCIA | Educación | Transversal 73 # 65-296, , Medellín |
| | Biblioteca Pública Piloto de Medellín Para América Latina | BPP | Educación | Carrera 64 # 50–52, , Medellín |
| | Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia | Colmayor | Educación | Carrera 78# 65-46, Medellín |
| | Institución Universitaria Pascual Bravo | Pascual Bravo | Educación | Calle 73 # 73A–226, Medellín |
| | Instituto Tecnológico Metropolitano | ITM | Educación | Calle 73 # 76A-354, Medellín |
| Obras Civiles | Empresa de Desarrollo Urbano | EDU | Otras entidades | Carrera 49 # 44-94, Medellín |
| | Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín | ISVIMED | Entidades con transferencias del ente central | Calle 47D # 75-240, Medellín |
| Servicios de Salud y E.S.E. | Corporación Infantil Concejo de Medellín | CHICM | Salud | Calle 72A # 48A-70, Medellín |
| | E.S.E. Metrosalud | Metrosalud | Salud | Carrera 50 # 44-27, Medellín |
| | Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E. | HGM | Salud | Carrera 48 # 32-102, Medellín |
| Telecomunicaciones | Colombia Móvil s.a. E.S.P. | Colombia Móvil | TIC | Calle 26 # 92-32, Bogotá |
| | Edatel s.a. E.S.P. | EDATEL | TIC | Calle 41 # 52-28, Piso 18, Medellín |
| | UNE EPM Telecomunicaciones s.a. | UNE | TIC | Carrera 65 # 30A-58, Medellin |
| | Emtelco s.a.s. | EMTELCO | TIC | Calle 14 # 52 a 174, Medellin, Antioquia |
| | Orbitel Sevicios Internacionales s.a.s. | ORBITEL | TIC | Carrera 43a # 1Sur - 188 Piso 3 Medellín, Antioquia |
| | Inversiones Telco s.a.s. | TELCO | TIC | Calle 14 # 52a - 174, Medellin, Antioquia |

Fuente: Base de datos de la CGM.

## ENTORNO MACROECONÓMICO

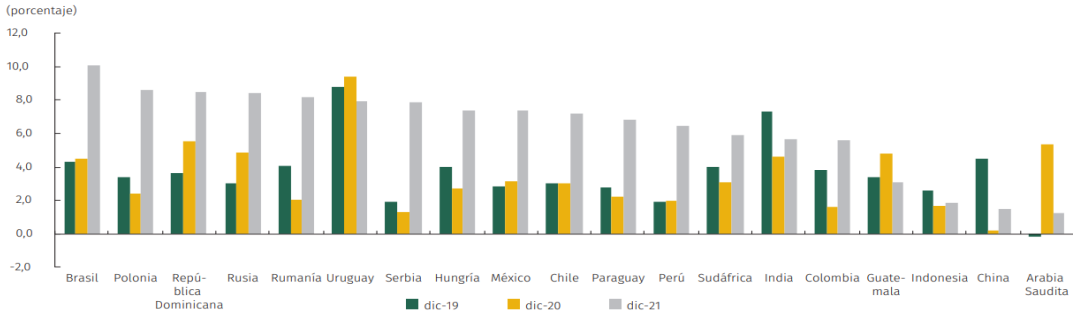
Después de los nocivos efectos generados en la economía y la sociedad por la pandemia del Covid-19, el 2021 fue el año de la recuperación. Los niveles de vacunación y estrategias de contención adoptadas por el gobierno nacional lograron cerrar la vigencia con un 75,4% de población con una dosis y 54,5% con esquema completo, así como 3,3 millones de habitantes con dosis de refuerzo. En total, se aplicaron 64,1 millones de dosis en 2021.

El crecimiento económico mundial en 2021 se posicionó en un 5,5%, reportando aumento para América Latina en 6,7%, mientras que Colombia, contra los pronósticos del Banco Mundial de un crecimiento esperado del 5,9% ajustado posteriormente al 7%, creció efectivamente en 10,6%. Este incremento estuvo impulsado especialmente por la reactivación de sectores como comercio, transporte, alojamiento, manufactura y sector público. Según el DANE, el componente de consumo público se expandió a una tasa del 12,1% en 2021, la más alta desde 1997, acelerada mayoritariamente a partir del segundo trimestre, auspiciado esencialmente por el consumo de honorarios, gastos generales, materiales, y suministros, asociadas al retorno de la presencialidad de muchas entidades públicas, al proceso de vacunación y al retroactivo del incremento salarial de los servidores públicos, pagados en dichos trimestres.

Por su parte la inflación superó los pronósticos del Banco de la República que la estimaba entre 2% y 4%, dado que se ubicó en 5,62% al cierre de la vigencia, fenómeno que se irradió a nivel mundial, especialmente por la crisis de los contendores que entorpeció la dinámica de exportación típica generando encarecimiento en sectores relacionados con el ramo. En Colombia, influyeron también en la presión del indicador la reactivación de la economía que aceleró el consumo y la demanda, el mejoramiento en indicadores de desempleo, la inestabilidad en tasa de cambio y el efecto de los bloqueos en las vías nacionales.

El siguiente gráfico ilustra comparativamente el comportamiento de la inflación en algunas de las economías.

Gráfica 1. Comportamiento inflación en economías emergentes y de la región




Fuente: Bloomberg.

El desempleo, uno de los fenómenos más relevantes para las economías, registró un resultado levemente favorable respecto del 2020 al disminuir de 15,9% al 13,7%, para un total de 3,35 millones de personas desocupadas en 2021. En concordancia con los sectores que contribuyeron en mayor medida a la reactivación económica, quienes contaron con mayores puestos de trabajo fueron comercio, construcción, alojamiento y servicios de comida.

La devaluación del peso frente al dólar para el año 2021 fue del 15,98%, la TRM cerró en $3.981,16 frente a los $3.432,50 del 2020, lo que implicó que algunas entidades adquirieran instrumentos de cobertura para mitigar el efecto cambiario, situación que además incidió de manera directa sobre algunos sectores, especialmente los importadores, al tiempo que generó efectos de presión sobre la inflación.

Finalmente, la tasa de interés de política monetaria se fijó al cierre de 2021 en 3%, como parte de las medidas de intervención, especialmente para la contención de crecimiento de la inflación, cifra que al cierre de 2020 se ubicó en 1,75%.

A continuación, se refleja el comportamiento para Colombia de algunos de los indicadores más importantes; que influyen en la economía nacional.

Cuadro 2. Comportamiento de las variables económicas 2021 Vs. 2020.

| ANÁLISIS DEL ENTORNO MACROECONÓMICO | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Variación P.I.B. | | | Desempleo | | | IPC | | |
| Año 2020 | Sentido | Año 2021 | Año 2020 | Sentido | Año 2021 | Año 2020 | Sentido | Año 2021 |
| -6,80% | ↑ | 10,60% | 15,9% | ↓ | 13,7% | 1,61% | ↑ | 5,62% |
| DTF E.A. | | | Tasa interés política monetaria | | | Variación Nominal peso/dólar | | |
| Año 2020 | Sentido | Año 2021 | Año 2020 | Sentido | Año 2021 | Año 2020 | Sentido | Año 2021 |
| 1,93% | ↑ | 3,08% | 1,75% | ↑ | 3,00% | 4,74% | ↑ | 15,98% |

Uno de los indicadores más relevantes tiene que ver con el crecimiento de la economía como síntoma de recuperación económica, pero que contrasta con el aumento desmedido del IPC; aspecto que ha debido ser controlado a través de mecanismos de política monetaria, como es el incremento de las tasas de interés. De modo correlativo, la volatilidad del dólar y su tendencia al alza, generan incertidumbre sobre la estabilidad de los demás indicadores y de la economía en general.

# ESTADOS FINANCIEROS

# 1. ESTADOS FINANCIEROS

La diversidad de naturalezas, objetos, composición patrimonial y demás características del Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas, implica heterogeneidad en el marco regulatorio de sus sistemas financieros y presupuestales. Conforme a la regulación internacional adoptada por Colombia, se adelantaron procesos de convergencia moderados paulatinamente por la Contaduría General de la Nación como ente regulador en la materia, diseñando varios marcos regulatorios delimitados por las características de cada entidad como: el tamaño empresarial, su actuación en los mercados bursátiles, su interacción con la captación y administración de recursos, entre otros. Este proceso se surtió de manera gradual entre 2013 y 2016, con algunas excepciones.

El origen regulatorio para cada grupo de entidades se formalizó a través de actos administrativos emitidos por la Contaduría General de la Nación y han sido actualizados de manera sistemática, dando origen a marcos conceptuales que evolucionan conforme a las normas modificatorias que van expidiendo. No obstante, los actos iniciales que regulan las entidades objeto de este informe son: la Resolución 743 de 2013 y sus modificaciones, por la cual se regula el Marco Normativo para Empresas que Cotizan en el Mercado de Valores, o que Captan o Administran Ahorro del Público; la Resolución 414 de 2014 (para entidades que no cotizan en mercado de valores ni captan o administran ahorro del público) y la Resolución 533 de 2015 (para entidades de gobierno); que eventualmente, puede ser usada también el marco normativo para entidades en liquidación según la Resolución 461 de 2017.

El alcance de este informe corresponde a los resultados de la vigencia 2021, aunque para efectos comparativos e históricos que permitan establecer tendencias o asuntos estructurales, se usan en las vigencias 2020 y 2021 y en ocasiones esporádicas, resultados históricos periodos 2017-2021. De otro lado, se reportan algunos aspectos relevantes cuyo espectro involucra la dimensión contable.

El ejercicio consolidado de las Finanzas del Municipio de Medellín y sus Entidades Descentralizadas, integra las cifras reportadas en los Estados Financieros de 44 sujetos de control, que constituyen además, el ámbito de aplicación del control fiscal de competencia de la CGM.

Del grupo de entidades presentado, es de anotar que durante el primer semestre de 2022, se adelantó la evaluación contable, presupuestal e indicadores financieros a 30 entidades, las 14 restantes fueron comentadas teniendo como parámetro los estados financieros certificados, las revelaciones, las cifras publicadas en el CHIP

y en la rendición de la cuenta aportada a la CGM a través del aplicativo Gestión Transparente.

## 1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA

Cuadro 3. Estado de situación financiera entidades municipales 2021-2020. (Cifras en millones)

| SIGLA ó NOMBRE COMÚN | ACTIVOS | | | PASIVOS | | | PATRIMONIO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | Variación 2021-2020 | 2021 | 2020 | Variación 2021-2020 | 2021 | 2020 | Variación 2021-2020 |
| EPM | 55.987.304 | 53.367.979 | 4,9% | 27.930.070 | 26.958.790 | 3,6% | 28.057.234 | 26.409.189 | 6,2% |
| Municipio de Medellín | 20.549.393 | 19.699.323 | 4,3% | 5.836.088 | 4.972.718 | 17,4% | 14.713.305 | 14.726.605 | -0,1% |
| UNE | 5.300.439 | 5.181.096 | 2,3% | 4.278.254 | 3.633.599 | 17,7% | 1.022.185 | 1.547.497 | -33,9% |
| Metro | 5.097.543 | 4.830.840 | 5,5% | 6.611.224 | 6.671.403 | -0,9% | -1.513.681 | -1.840.563 | 17,8% |
| Colombia Móvil | 4.429.389 | 4.454.274 | -0,6% | 4.413.162 | 4.417.303 | -0,1% | 16.227 | 36.971 | -56,1% |
| AFINIA | 3.709.879 | 3.208.070 | 15,6% | 1.436.352 | 1.257.768 | 14,2% | 2.273.527 | 1.950.302 | 16,6% |
| Aguas Nacionales | 2.330.188 | 2.077.299 | 12,2% | 307.392 | 190.746 | 61,2% | 2.022.796 | 1.886.553 | 7,2% |
| ESSA | 2.228.381 | 2.023.992 | 10,1% | 1.356.977 | 1.343.191 | 1,0% | 871.404 | 680.801 | 28,0% |
| Aeropuerto | 2.012.525 | 2.025.965 | -0,7% | 794.244 | 810.304 | -2,0% | 1.218.281 | 1.215.661 | 0,2% |
| EPM Inversiones | 1.770.624 | 1.466.672 | 20,7% | 9.297 | 8.770 | 6,0% | 1.761.327 | 1.457.902 | 20,8% |
| CENS | 1.349.960 | 1.310.921 | 3,0% | 869.171 | 964.013 | -9,8% | 480.789 | 346.908 | 38,6% |
| CHEC | 1.266.253 | 1.200.710 | 5,5% | 712.551 | 721.447 | -1,2% | 553.702 | 479.263 | 15,5% |
| SAPIENCIA | 914.899 | 912.565 | 0,3% | 26.237 | 15.603 | 68,2% | 888.662 | 896.962 | -0,9% |
| Metrosalud | 654.742 | 678.738 | -3,5% | 265.735 | 261.114 | 1,8% | 389.007 | 417.624 | -6,9% |
| HGM | 606.017 | 598.947 | 1,2% | 71.653 | 80.502 | -11,0% | 534.364 | 518.445 | 3,1% |
| INDER | 591.162 | 533.849 | 10,7% | 15.016 | 12.195 | 23,1% | 576.146 | 521.654 | 10,4% |
| EDATEL | 536.006 | 534.963 | 0,2% | 236.032 | 241.349 | -2,2% | 299.974 | 293.614 | 2,2% |
| EDU | 532.138 | 502.020 | 6,0% | 490.758 | 456.375 | 7,5% | 41.380 | 45.645 | -9,3% |
| FONVALMED | 362.435 | 445.736 | -18,7% | 23.871 | 35.303 | -32,4% | 338.564 | 410.433 | -17,5% |
| EMVARIAS | 360.777 | 360.316 | 0,1% | 299.947 | 300.677 | -0,2% | 60.830 | 59.639 | 2,0% |
| Plaza Mayor | 358.426 | 331.957 | 8,0% | 91.726 | 66.860 | 37,2% | 266.700 | 265.097 | 0,6% |
| ITM | 337.931 | 338.298 | -0,1% | 32.571 | 36.441 | -10,6% | 305.360 | 301.857 | 1,2% |
| EDEQ | 337.495 | 325.444 | 3,7% | 157.808 | 159.644 | -1,2% | 179.687 | 165.800 | 8,4% |
| APEV | 331.499 | 336.932 | -1,6% | 217.903 | 221.636 | -1,7% | 113.596 | 115.296 | -1,5% |
| EMTELCO | 324.856 | 325.066 | -0,1% | 196.220 | 215.200 | -8,8% | 128.636 | 109.866 | 17,1% |
| Aguas Regionales | 244.476 | 227.229 | 7,6% | 104.757 | 105.237 | -0,5% | 139.719 | 121.992 | 14,5% |
| Pascual Bravo | 242.486 | 230.172 | 5,3% | 22.829 | 27.276 | -16,3% | 219.657 | 202.896 | 8,3% |
| ISVIMED | 209.273 | 195.505 | 7,0% | 36.747 | 39.494 | -7,0% | 172.526 | 156.011 | 10,6% |
| Metroparques | 193.251 | 197.548 | -2,2% | 71.650 | 72.160 | -0,7% | 121.601 | 125.388 | -3,0% |
| Terminal de Transporte | 156.875 | 155.653 | 0,8% | 42.665 | 40.487 | 5,4% | 114.210 | 115.166 | -0,8% |
| TELCO | 154.445 | 156.169 | -1,1% | 27 | 20.550 | -99,9% | 154.418 | 135.619 | 13,9% |
| Colmayor | 138.006 | 122.315 | 12,8% | 55.518 | 43.267 | 28,3% | 82.488 | 79.048 | 4,4% |
| Ruta N | 136.161 | 134.841 | 1,0% | 9.892 | 9.412 | 5,1% | 126.269 | 125.429 | 0,7% |
| ESU | 121.195 | 92.869 | 30,5% | 88.588 | 60.308 | 46,9% | 32.607 | 32.561 | 0,1% |
| Telemedellín | 59.733 | 60.215 | -0,8% | 12.642 | 12.177 | 3,8% | 47.091 | 48.038 | -2,0% |
| ORBITEL | 46.598 | 31.218 | 49,3% | 23.801 | 10.960 | 117,2% | 22.797 | 20.258 | 12,5% |
| BPP | 44.996 | 41.602 | 8,2% | 3.239 | 2.558 | 26,6% | 41.757 | 39.044 | 6,9% |
| Aguas de Malambo | 42.856 | 53.720 | -20,2% | 11.173 | 14.657 | -23,8% | 31.683 | 39.063 | -18,9% |
| CHICM | 27.301 | 17.196 | 58,8% | 17.613 | 8.192 | 115,0% | 9.688 | 9.004 | 7,6% |
| MCM | 27.200 | 28.059 | -3,1% | 632 | 517 | 22,2% | 26.568 | 27.542 | -3,5% |
| Metroplus | 15.640 | 24.029 | -34,9% | 13.113 | 22.305 | -41,2% | 2.527 | 1.724 | 46,6% |
| Aguas de Oriente | 12.075 | 11.350 | 6,4% | 1.549 | 1.797 | -13,8% | 10.526 | 9.553 | 10,2% |
| APP | 6.339 | 5.420 | 17,0% | 3.725 | 2.601 | 43,2% | 2.614 | 2.819 | -7,3% |
| ACI | 5.796 | 6.972 | -16,9% | 852 | 1.053 | -19,1% | 4.944 | 5.919 | -16,5% |
| **TOTALES** | **114.164.963** | **108.864.054** | **4,9%** | **57.201.271** | **54.547.959** | **4,9%** | **56.963.692** | **54.316.095** | **4,9%** |

Fuente: rendición de la cuenta entidades vigiladas. Cálculos equipo auditor.

El balance consolidado de la ciudad está compuesto por $114,16 billones de activos, $57,20 billones son pasivos y $56,96 billones de patrimonio.

Cuadro 4. Variación de los elementos del Balance Agrupado. 2021-2020. (Cifras en millones)

| ACTIVO | | | PASIVO | | | PATRIMONIO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Variación absoluta | Sentido | Variación relativa | Variación absoluta | Sentido | Variación relativa | Variación absoluta | Sentido | Variación relativa |
| 5.300.909 | ↑ | 4,9% | 2.653.312 | ↑ | 4,9% | 2.647.597 | ↑ | 4,9% |

Fuente: Rendición de cuentas. Cálculos equipo auditor

La composición en 2020 tenía una relación de pasivos frente a los activos del 50,1%, mientras que el patrimonio era del 49,9%, proporciones porcentuales que se conservan en las cifras consolidadas reportadas para 2021. En este sentido, permanece estable el grado de dependencia de terceros que en modo consolidado se reporta en la ciudad, determinando que el activo agrupado se encuentra financiado en la mitad, con recursos propios y la otra mitad con fuentes de terceros.

En las cifras consolidadas se observa que los tres elementos de sus Estados Financieros (activos, pasivos y patrimonio) registran un crecimiento simétrico que se ubica en el 4,9%, generando estabilidad y equilibrio en la variación y efectos que de ella dependen entre una y otra vigencia.

Como se indicó en el preámbulo, se han identificado las entidades cuya relevancia ameritan un análisis ampliado, las cuales han sido elegidas conforme al nivel de sus activos y su representatividad frente al resto, tal como se observa a continuación.

Cuadro 5. Entidades con cifras de mayor representatividad. (Cifras en millones)

| | Entidad | 2021 | | 2020 | | % grupal 2021 | % grupal 2020 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Saldo | % particip. | Saldo | % particip. | | |
| ACTIVOS | EPM | $ 55.987.304 | 49,0% | $ 53.367.979 | 49,0% | 80% | 80% |
| | Municipio de Medellín | $ 20.549.393 | 18,0% | $ 19.699.323 | 18,1% | | |
| | UNE | $ 5.300.439 | 4,6% | $ 5.181.096 | 4,8% | | |
| | Metro | $ 5.097.543 | 4,5% | $ 4.830.840 | 4,4% | | |
| | Colombia Móvil | $ 4.429.389 | 3,9% | $ 4.454.274 | 4,1% | | |
| | Otras | $ 22.800.895 | 20,0% | $ 21.330.542 | 19,6% | 20% | 20% |
| PASIVOS | Entidad | 2021 | | 2020 | | % grupal 2021 | % grupal 2020 |
| | | Saldo | % particip. | Saldo | % particip. | | |
| | EPM | $ 27.930.070 | 48,8% | $ 26.958.790 | 49,4% | 86% | 86% |
| | Municipio de Medellín | $ 5.836.088 | 10,2% | $ 4.972.718 | 9,1% | | |
| | UNE | $ 4.278.254 | 7,5% | $ 3.633.599 | 6,7% | | |
| | Metro | $ 6.611.224 | 11,6% | $ 6.671.403 | 12,2% | | |
| | Colombia Móvil | $ 4.413.162 | 7,7% | $ 4.417.303 | 8,1% | | |
| | Otras | $ 8.132.473 | 14,2% | $ 7.894.146 | 14,5% | 14% | 14% |
| PATRIMONIO | Entidad | 2021 | | 2020 | | % grupal 2021 | % grupal 2020 |
| | | Saldo | % particip. | Saldo | % particip. | | |
| | EPM | $ 28.057.234 | 49,3% | $ 26.409.189 | 48,6% | 74% | 75% |
| | Municipio de Medellín | $ 14.713.305 | 25,8% | $ 14.726.605 | 27,1% | | |
| | UNE | $ 1.022.185 | 1,8% | $ 1.547.497 | 2,8% | | |
| | Metro | -$ 1.513.681 | -2,7% | -$ 1.840.563 | -3,4% | | |
| | Colombia Móvil | $ 16.227 | 0,0% | $ 36.971 | 0,1% | | |
| | Otras | $ 14.668.422 | 25,8% | $ 13.436.396 | 24,7% | 26% | 25% |

Fuente: Estados de Situación Financiera 2021. Cálculos equipo auditor.

En términos generales, para la vigencia analizada, el activo de la ciudad está representado principalmente por EPM con el 49,0%, seguido del Municipio de Medellín con el 18,0%, UNE con el 4,6%, El Metro de Medellín con un 4,5%, Colombia móvil con un 3,9% y el resto de las entidades con el 20%; no obstante, el peso porcentual elegido como criterio para el análisis ampliado de algunas entidades, se incorporará un análisis individual para Aguas de Malambo, dados los resultados negativos sistemáticos reportados desde 2011, que se empeoran en la variación 2021-2020.

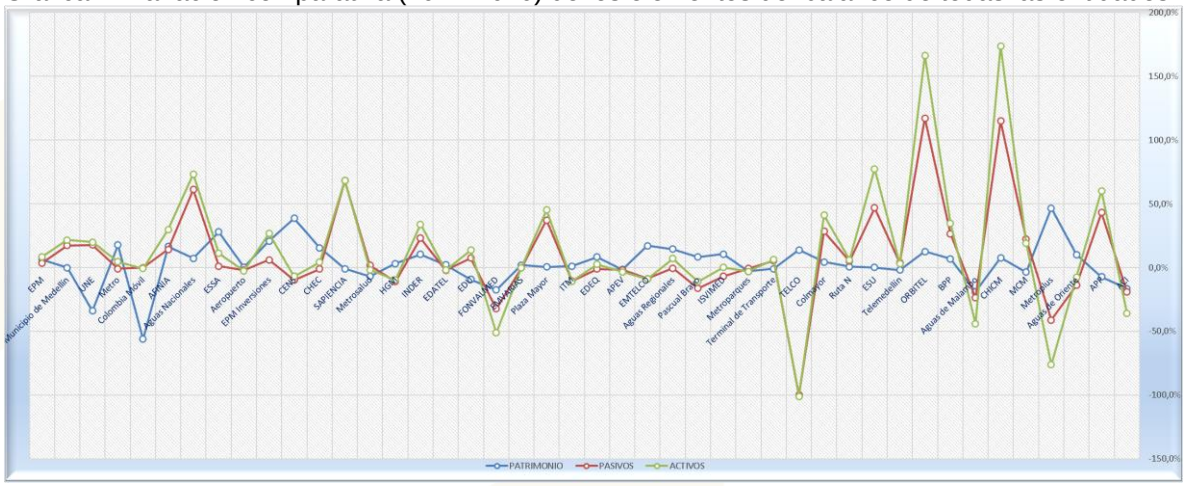
Analizaremos las variaciones reportadas en los activos y pasivos de cada una de las entidades, para determinar la simetría y sentido armónico que los rige y el efecto que puede repercutir en el comportamietno del nivel patrimonial.

En el activo, en términos porcentuales, lidera la variación positiva el Hospital Infantil (58,8%), ORBITEL (49,3%) y la ESU (30,5%), mientras que en variación negativa se encuentran Metroplús (34,9%), Aguas de Malambo (20,2%) y FONVALMED (18,7%).

Por su parte, la variación porcentual del pasivo está liderada en sentido positivo por ORBITEL (117,2%), Hospital Infantil (115%) y Sapiencia (68,2%); mientras que las variaciones negativas más relevantes fueron: Telco (99,9%), Metroplús (41,2%) y FONVALMED (32,4%).

En materia patrimonial, las variaciones positivas más importantes las reportó Metroplús (46,6%), CENS (38,6%) y ESSA (28%) y las negativas fueron registradas por UNE (33,9%), Colombia Móvil (56,1%) y Aguas de Malambo (18,9%).

Gráfica 2. Variación comparativa (2021-2020) de los elementos del balance de todas las entidades.




El comportamiento del patrimonio de las entidades se mantiene con una relativa estabilidad, con unas cuantas excepciones. No obstante, la estabilidad patrimonial señalada, contrasta con el crecimiento de los pasivos en diversas entidades, fenómeno que reduce el grado de autonomía patrimonial, incrementando el nivel de apalancamiento externo. Algunos casos notorios de crecimiento importante del pasivo son: UNE, Colombia Móvil, FONVALMED, Aguas de Malambo y ACI.

Ahora bien, agrupadas las entidades en función al sector al que pertenecen, tenemos el siguiente panorama.

Cuadro 6. Estado situación financiera por grupos, 2021-2020. (Cifras en millones)

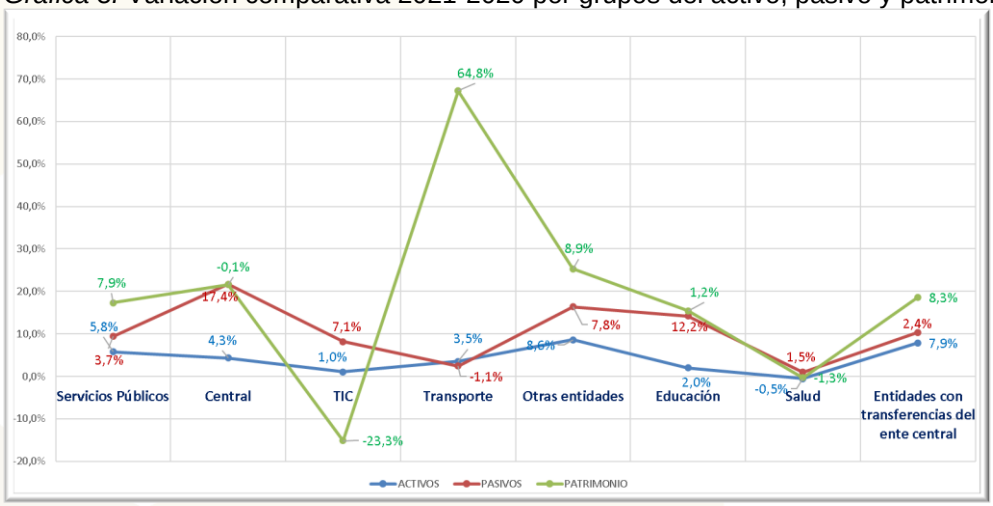
| Grupo de entidades | ACTIVOS | | | PASIVOS | | | PATRIMONIO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | Variación (2021-2020) | 2021 | 2020 | Variación (2021-2020) | 2021 | 2020 | Variación (2021-2020) |
| Servicios Públicos | 67.869.644 | 64.167.030 | 5,8% | 33.187.747 | 32.017.967 | 3,7% | 34.681.897 | 32.149.063 | 7,9% |
| Central | 20.549.393 | 19.699.323 | 4,3% | 5.836.088 | 4.972.718 | 17,4% | 14.713.305 | 14.726.605 | -0,1% |
| TIC | 10.791.733 | 10.682.786 | 1,0% | 9.147.496 | 8.538.961 | 7,1% | 1.644.237 | 2.143.825 | -23,3% |
| Transporte | 7.282.583 | 7.036.487 | 3,5% | 7.461.246 | 7.544.499 | -1,1% | -178.663 | -508.012 | 64,8% |
| Otras entidades | 3.729.301 | 3.433.949 | 8,6% | 1.006.435 | 933.589 | 7,8% | 2.722.866 | 2.500.360 | 8,9% |
| Educación | 1.678.318 | 1.644.952 | 2,0% | 140.394 | 125.145 | 12,2% | 1.537.924 | 1.519.807 | 1,2% |
| Salud | 1.288.060 | 1.294.881 | -0,5% | 355.001 | 349.808 | 1,5% | 933.059 | 945.073 | -1,3% |
| Entidades con transferencias del ente central | 975.931 | 904.646 | 7,9% | 66.864 | 65.272 | 2,4% | 909.067 | 839.374 | 8,3% |
| **Total general** | **114.164.963** | **108.864.054** | **4,9%** | **57.201.271** | **54.547.959** | **4,9%** | **56.963.692** | **54.316.095** | **4,9%** |

Fuente: Rendición de la cuenta entidades vigiladas. Cálculos equipo auditor.

El grupo que presenta la mejor variación porcentual patrimonial es el de transporte, donde a pesar de permanecer en terreno negativo, se logró una recuperación del 64,8%, destacándose el Metro de Medellín que se recupera en un 17,8% ($326.882 millones) y Metroplús en un 46,6% ($803 millones). Esta recuperación fue producto del crecimiento de los ingresos operacionales en 3,5%, cifra favorable si se tiene en cuenta que sus costos se redujeron en 1,1%.

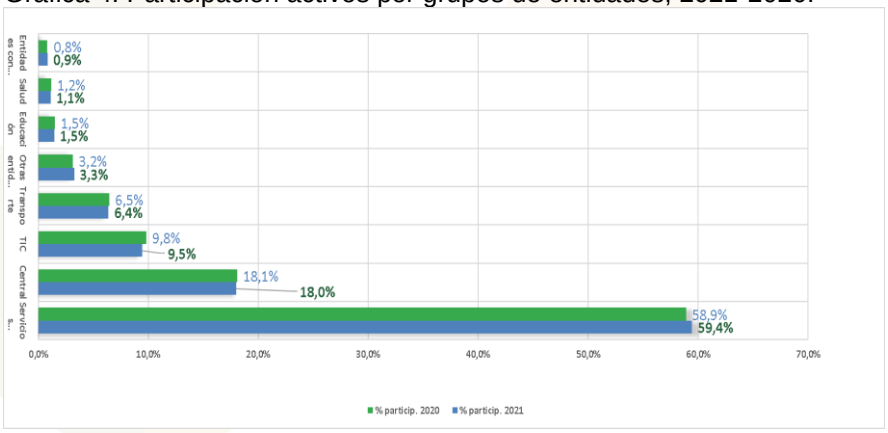
El grupo que mayor afectación patrimonial registró fue el de las TIC que cayó en 23,3% ($499.588), donde las entidades más críticas fueron UNE que cae el 33,9% ($525.312 millones) y Colombia Móvil que cae 56,1% ($20.744 millones).

*Gráfica 3.* Variación comparativa 2021-2020 por grupos del activo, pasivo y patrimonio.



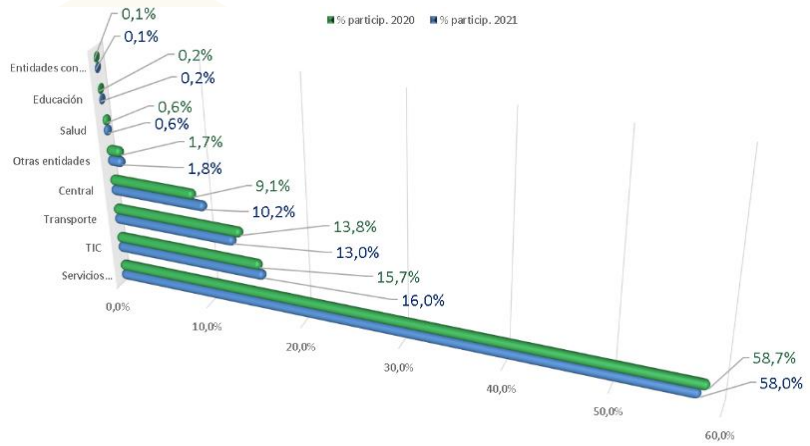

Es importante la participación que en activos se registra por cada grupo, para determinar su incidencia en la composición de la situación financiera de la ciudad. La siguiente gráfica permite determinar lo señalado.

Gráfica 4. Participación activos por grupos de entidades, 2021-2020.



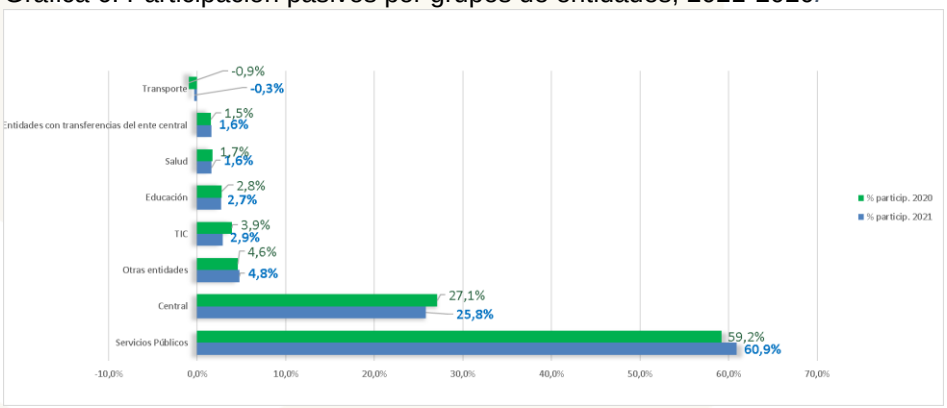

En el 2021, los tres primeros grupos corresponden a una participación del 86,9% ($99,21 billones), mientras que el 2020 estaban en $94,55 billones; de la proporción de 2021, debe resaltarse que el grupo de servicios públicos representó el 59,4%. Del total general, las empresas de servicios públicos contienen un poco más de la mitad de los activos totales del conglomerado municipal, seguido de las entidades con transferencias del sector central. La participación entre las vigencias 2021 y 2020 se ha conservado estable.

Gráfica 5. Participación pasivos por grupos de entidades, 2021-2020.




En cuanto a los pasivos, los tres primeros grupos corresponden a servicios públicos ($33,19 billones), TIC ($9,15 billones) y Transporte ($7,46 billones) que en conjunto representan el 88,2% en 2020 y el 87,1% en 2021. La reducción total de estos tres grupos representativos fue de $1,70 billones.

Gráfica 6. Participación pasivos por grupos de entidades, 2021-2020.




Al igual que en los dos elementos anteriores, los servicios públicos son el sector más representativo en materia patrimonial con $34,68 billones, de los cuales $28,06 billones corresponden a EPM. En este grupo se evidencia un crecimiento en la participación entre 2020 y 2021, representado en $2,53 billones de los cuales son $1,65 billones de EPM. En segundo lugar, está el grupo de entidades con transferencias del nivel central que registra una caída mínima en su representatividad.

### 1.1.1 Estado de situación financiera separado EPM 2021-2020

La situación financiera de EPM al 31 de diciembre de 2021 muestra fortaleza patrimonial, gracias al saldo de $19,21 billones en la partida resultados acumulados.

Cuadro 7. Variaciones de activo, pasivo y patrimonio EPM 2021-2020. (Cifras en millones)

| Entidad | Activos | | Pasivos | | Patrimonio | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Empresas Públicas de Medellín | 55.987.304 | 53.367.979 | 27.930.070 | 26.958.790 | 28.057.234 | 26.409.189 |
| **Variación absoluta -->** | **2.619.325** | | **971.280** | | **1.648.045** | |
| **Variación relativa -->** | **4,9%** | | **3,6%** | | **6,2%** | |

Fuente: Rendición de cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor

Cuadro 8. Activos de EPM 2021-2020. (Cifras en millones)

| Descripción | Período | | Variación | | % Part. 2021 | % Part. 2020 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | $ | % | | |
| **ACTIVOS** | | | | | | |
| Propiedades, planta y equipo, neto | 28.136.522 | 28.279.579 | -143.057 | -0,5% | 50,3% | 53,0% |
| Propiedades de inversión | 152.339 | 152.365 | -26 | 0,0% | 0,3% | 0,3% |
| Crédito mercantil | 260.950 | 260.950 | 0 | 0,0% | 0,5% | 0,5% |
| Otros activos intangibles | 589.244 | 550.895 | 38.349 | 7,0% | 1,1% | 1,0% |
| Inversiones en subsidiarias | 10.312.202 | 9.027.864 | 1.284.338 | 14,2% | 18,4% | 16,9% |
| Inversiones en asociadas | 2.434.417 | 2.434.417 | 0 | 0,0% | 4,3% | 4,6% |
| Inversiones en negocios conjuntos | 99 | 99 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Activo por impuesto diferido | 0 | 0 | 0 | | 0,0% | 0,0% |
| Deudores comerciales y otras cuentas por cobrar | 6.233.409 | 3.898.932 | 2.334.477 | 59,9% | 11,1% | 7,3% |
| Otros activos financieros | 3.099.118 | 5.246.691 | -2.147.573 | -40,9% | 5,5% | 9,8% |
| Efectivo y equivalentes de efectivo | 1.798.087 | 864.631 | 933.456 | 108,0% | 3,2% | 1,6% |
| Activos por derechos de uso | 2.236.680 | 2.053.169 | 183.511 | 8,9% | 4,0% | 3,8% |
| Otros activos | 239.032 | 215.334 | 23.698 | 11,0% | 0,4% | 0,4% |
| Inventarios | 172.709 | 150.189 | 22.520 | 15,0% | 0,3% | 0,3% |
| Activo por impuesto sobre la renta corriente | 322.496 | 232.864 | 89.632 | 38,5% | 0,6% | 0,4% |
| **TOTAL ACTIVOS** | **55.987.304** | **53.367.979** | **2.619.325** | **4,9%** | **100,0%** | **100,0%** |

Fuente: Rendición de Cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor.

Los mayores crecimientos de los activos se presentaron en las partidas deudores comerciales y otras cuentas por cobrar por $2,33 billones, en inversiones en subsidiarias con $1,28 billones y en el efectivo y equivalentes de efectivo con $933.456 millones. La disminución más alta se registró en la partida otros activos financieros con $2,14 billones.

Los deudores comerciales y otras cuentas por cobrar aumentaron por el reconocimiento de la cuenta por cobrar por $2,52 billones a la aseguradora Mapfre Seguros Generales de Colombia S.A. por indemnizaciones derivadas de la contingencia ocurrida en 2018 en Hidroituango y reconocida bajo el amparo de la póliza todo riesgo construcción y montaje.

En el mes de diciembre de 2021 EPM firmó con Mapfre Seguros Generales de Colombia S.A., un contrato de transacción por USD 983,80 millones para el pago de la indemnización bajo la póliza todo riesgo construcción y montaje, por la contingencia de la central hidroeléctrica Ituango ocurrida en el 2018. Al 31 de diciembre de 2021, EPM había recibido como pago anticipado USD 350 millones ($895.138 millones) y en enero de 2022 recibió USD 638,80 millones ($2,47 billones).

Además, en diciembre de 2021 EPM recibió los siguientes pagos: $402.454 millones (USD 100,67 millones) de Seguros Generales Suramericana S.A. en virtud de los amparos de directores y administradores de Hidroituango S.A. E.S.P., $21.500 millones de Axa Colpatria Seguros S.A. y $2.000 millones de SBS Seguros Colombia S.A.

Todos los pagos realizados por las aseguradoras fueron registrados en los estados financieros como un menor valor de la partida Propiedades, Planta Y Equipos.

Las inversiones en subsidiarias aumentaron $1,28 billones primordialmente porque: EPM Inversiones S.A. creció su valor en $304.260 millones, Caribemar (AFINIA) en $274.741 millones y Aguas Nacionales en $197.409 millones. En conjunto, estas tres filiales nacionales crecieron su valor en $776.410 millones

La filial EPM Chile S.A., que incluye la inversión que por $2,60 billones realizó la matriz EPM en la concesión Aguas de Antofagasta S.A. (ADASA) en el año 2015; al 31 de diciembre de 2021 mostró un valor de $1,43 billones en la partida inversiones en subsidiarias del Estado de Situación Financiera de EPM, significando que ha perdido valor.

Efectivo y equivalentes de efectivo fue superior en $933.456 millones. El saldo a 31 de diciembre de 2021 fue de $1,79 billones de los cuales $426.174 millones son recursos con destinación para el proyecto Hidroituango, originados en los pagos de las aseguradoras AXA, SBS y Suramericana.

Deudores servicios públicos creció $549.918 millones; explicado principalmente por el incremento en las cuentas por cobrar del servicio de energía afectadas por el reconocimiento de ingresos estimados por la aplicación de la opción tarifaria desde marzo de 2020 en atención a un mandato nacional, como consecuencia de la pandemia.

Otros activos financieros la disminución de $2,15 billones se explicaron principalmente por la desinversión de $1,83 billones de títulos de renta fija en dólares (Time Deposit), que se destinaron al prepago del crédito del BID por USD 450 millones.

Finalmente, la disminución en las propiedades, planta y equipo se explica principalmente por la contabilización de las cuentas por cobrar a Mapfre por $2,47 billones, registrada como un menor valor en la partida construcciones en curso (Proyecto Hidroituango).

Pasivos

Cuadro 9. Pasivos de EPM 2021-2020. (Cifras en millones)

| Descripción | Período | | Variación | | % Part. | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | $ | % | 2021 | 2020 |
| Créditos y préstamos | 18.833.096 | 18.646.823 | 186.273 | 1,0% | 67,4% | 69,2% |
| Acreedores y otras cuentas por pagar | 1.464.680 | 1.000.672 | 464.008 | 46,4% | 5,2% | 3,7% |
| Otros pasivos financieros | 3.357.612 | 3.443.327 | -85.715 | -2,5% | 12,0% | 12,8% |
| Beneficios a los empleados | 539.356 | 565.732 | -26.376 | -4,7% | 1,9% | 2,1% |
| Pasivo neto por impuesto diferido | 2.001.194 | 1.859.510 | 141.684 | 7,6% | 7,2% | 6,9% |
| Provisiones | 1.125.532 | 875.067 | 250.465 | 28,6% | 4,0% | 3,2% |
| Otros pasivos | 298.917 | 226.509 | 72.408 | 32,0% | 1,1% | 0,8% |
| Impuesto sobre la renta por pagar | 56.027 | 118.757 | -62.730 | -52,8% | 0,2% | 0,4% |
| Impuestos, contribuciones y tasas por pagar | 253.656 | 222.393 | 31.263 | 14,1% | 0,9% | 0,8% |
| **Total Pasivos** | **27.930.070** | **26.958.790** | **971.280** | **3,6%** | **100,0%** | **100,0%** |

Fuente: Rendición de Cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor.

Los pasivos de EPM matriz crecieron el 3,6% ($971.280 millones), explicado principalmente por los comportamientos que se muestran a continuación.

Acreedores y otras cuentas por pagar crecieron un 46,4% ($464.008 millones), el incremento más significativo por $280.430 millones se reflejó en la cuenta acreedores por compensación, debido a la compra de energía producto de la operación comercial; los demás, por el aumento en el pasivo temporal tanto por compras nacionales como del exterior.

El otro incremento importante por $171.019 millones corresponde a las facturas por pagar de la ejecución de la futura Central Hidroeléctrica Ituango, que al 31 de diciembre de 2021 registró un saldo de $741.630 millones.

Las provisiones crecieron un 28,6% ($250.465 millones) el saldo reflejado a 31 de diciembre de 2021 fue de $1,12 billones, los principales aumentos se presentaron en la provisión de litigios por $260.735 millones explicado principalmente en siete

acciones de grupo contra EPM e Hidroeléctrica Ituango S.A. E.S.P. que pasaron de probabilidad de fallo en contra de posible a probable.

Patrimonio

Cuadro 10. Patrimonio de EPM 2021-2020. (Cifras en millones)

| Descripción | Período | | Variación | | % Part. | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | $ | % | 2021 | 2020 |
| Capital emitido | 67 | 67 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Reservas | 1.552.992 | 1.609.297 | -56.305 | -3,5% | 5,5% | 6,1% |
| Otro resultado integral acumulado | 3.863.005 | 4.180.155 | -317.150 | -7,6% | 13,8% | 15,8% |
| Resultados acumulados | 19.211.783 | 18.015.300 | 1.196.483 | 6,6% | 68,5% | 68,2% |
| Resultado neto del periodo | 3.365.046 | 2.539.915 | 825.131 | 32,5% | 12,0% | 9,6% |
| Otros componentes del patrimonio | 64.341 | 64.455 | -114 | -0,2% | 0,2% | 0,2% |
| **Total Patrimonio** | **28.057.234** | **26.409.189** | **1.648.045** | **6,2%** | **100,0%** | **100,0%** |

Fuente: Rendición de Cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor.

El patrimonio creció $1,64 billones, primordialmente por los resultados acumulados que fueron superiores en $1,19 billones y el resultado neto del periodo que fue mayor en $825.131 millones. De los $28,05 billones de patrimonio que registró a 31 de diciembre de 2021, el 77,8% ($22,57 billones) se soporta en los resultados así: $19,11 billones son los resultados acumulados y $3,36 billones el resultado neto del ejercicio.

### 1.1.2 Estado de Situación Financiera del Municipio de Medellín

Cuadro 11. Variaciones del activo, pasivo y patrimonio. Municipio de Medellín. (Cifras en millones).

| Entidad | Activos | | Pasivos | | Patrimonio | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Municipio de Medellín | 20.549.393 | 19.699.323 | 5.836.088 | 4.972.718 | 14.713.305 | 14.726.605 |
| **Variación absoluta -->** | **850.070** | | **863.370** | | **-13.300** | |
| **Variación relativa -->** | **4,3%** | | **17,4%** | | **-0,1%** | |

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín Cálculos equipo auditor

Teniendo en cuenta el IPC de 5,62% para el año 2021, se observa que solo crecieron en términos reales los pasivos, aumento generado por los incrementos de los pasivos por beneficios a empleados y préstamos por pagar.

## Activos

Cuadro 12. Activos del Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)

| Partidas | 2021 | 2020 | Variación | | % Part. 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | |
| Efectivo y equivalentes de efectivo | 674.081 | 506.521 | 167.560 | 33,1% | 3,3% |
| Inversiones de administración de liquidez | 207.531 | 418.335 | -210.804 | -50,4% | 1,0% |
| Inversiones en controladas y asociadas | 352.498 | 364.868 | -12.370 | -3,4% | 1,7% |
| Cuentas por cobrar por transacciones sin contraprestación | 2.691.992 | 1.775.364 | 916.629 | 51,6% | 13,1% |
| Cuentas por cobrar por transacciones con contraprestación | 71.451 | 61.211 | 10.241 | 16,7% | 0,3% |
| Otras cuentas por cobrar | 25.472 | 25.581 | -109 | -0,4% | 0,1% |
| Préstamos por cobrar | 509.291 | 492.873 | 16.419 | 3,3% | 2,5% |
| Recursos entregados en administración | 1.161.052 | 1.294.586 | -133.535 | -10,3% | 5,7% |
| Inventarios | 48.468 | 36.656 | 11.812 | 32,2% | 0,2% |
| Propiedades, planta y equipo | 7.811.363 | 7.812.904 | -1.541 | 0,0% | 38,0% |
| Propiedades de inversión | 33.722 | 46.686 | -12.963 | -27,8% | 0,2% |
| Bienes de uso público e históricos y culturales | 6.442.492 | 6.297.463 | 145.029 | 2,3% | 31,4% |
| Activos entregados en acuerdos de concesión | 205.592 | 210.849 | -5.257 | -2,5% | 1,0% |
| Activos intangibles | 29.189 | 23.118 | 6.071 | 26,3% | 0,1% |
| Otros Activos | 285.200 | 332.310 | -47.111 | -14,2% | 1,4% |
| **Total** | **20.549.393** | **19.699.323** | **850.069** | **4,3%** | **100,0%** |

Fuente: rendición de cuentas Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor.

La partida de mayor aumento en los activos fue cuentas por cobrar por transacciones sin contraprestación con $916.629 millones debido principalmente al crecimiento de la cartera por impuesto predial en $173.651 millones, la de industria y comercio en $208.202 millones, los intereses por cobrar en $119.541 millones y la cartera por sanciones sobre el impuesto de industria y comercio que fue superior en $315.027 millones.

Los recursos entregados en administración mostraron al cierre del año 2021 un saldo de $1,16 billones que representan dineros girados a entidades descentralizadas y que no han sido legalizados al ente central mediante la ejecución desarrollada por dichos entes, mediante contratos con terceros, ya sea en administración bajo diversas modalidades, en encargo fiduciario o derechos en fideicomiso, el saldo de estos recursos disminuyó en $133.535 millones por la ejecución a través de estos convenios, de programas contemplados en los planes de desarrollo del Municipio.

El siguiente cuadro se observa como históricamente, al cierre de cada período han quedado pendientes de legalizar importantes recursos.

Cuadro 13. Saldos de recursos entregados en administración por el municipio de Medellín a entes descentralizados. (Cifras en billones)

| Concepto | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| Saldo al 31 de diciembre | 1,92 | 2,21 | 1,64 | 1,29 | 1,16 |
| Variación en pesos | | 0,29 | -0,57 | -0,35 | -0,13 |
| Variación porcentual | | 15,1% | -25,8% | -21,3% | -10,1% |

Fuente: rendición de cuentas Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor.

## Pasivos

Cuadro 14. Pasivos del Municipio de Medellín 2021 – 2020. (Cifras en millones)

| Partidas | 2021 | 2020 | Variación | | % Part. 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | |
| Emisión y colocación de títulos de deuda | 250.815 | 250.504 | 311 | 0,1% | 4,3% |
| Préstamos por pagar | 1.905.109 | 1.679.363 | 225.746 | 13,4% | 32,6% |
| Cuentas por pagar | 271.866 | 149.645 | 122.221 | 81,7% | 4,7% |
| Beneficios a los empleados, neto | 2.140.572 | 1.820.646 | 319.927 | 17,6% | 36,7% |
| Anticipos, retenciones y saldos a favor por impuestos | 903.586 | 796.499 | 107.087 | 13,4% | 15,5% |
| Provisiones | 189.037 | 124.246 | 64.791 | 52,1% | 3,2% |
| Recursos recibidos en administración | 6.342 | 7.038 | -696 | -9,9% | 0,1% |
| Pasivos por acuerdos de concesión | 20.981 | 27.050 | -6.070 | -22,4% | 0,4% |
| Otros pasivos | 147.778 | 117.726 | 30.053 | 25,5% | 2,5% |
| **Total** | **5.836.088** | **4.972.718** | **863.370** | **17,4%** | **100,0%** |

Fuente: rendición de cuentas Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor.

El 69,3% ($4,04 billones) del pasivo de Medellín se concentró en dos partidas: los beneficios a empleados con el 36,7% ($2,14 billones) y los préstamos por pagar el 32,6% ($1,90 billones).

En el año 2021 los beneficios a empleados aumentaron $319.927 millones frente al 2020, principalmente por la actualización del cálculo actuarial del pasivo pensional del Municipio de Medellín realizado por el Ministerio de Hacienda.

Patrimonio

Cuadro 15. Patrimonio del Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)

| Partidas | 2021 | 2020 | Variación | | % Part. 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | |
| Capital fiscal | 12.686.914 | 12.686.914 | 0 | 0,0% | 86,2% |
| Resultado de ejercicios anteriores | 2.053.043 | 2.225.340 | -172.297 | -7,7% | 14,0% |
| Resultado del ejercicio | 363.268 | -179.223 | 542.491 | -302,7% | 2,5% |
| Ganancias o pérdidas por aplicación del método de participación patrimonial de inversiones | -25.655 | -6.257 | -19.398 | 310,0% | -0,2% |
| Ganancias o pérdidas por planes de beneficios a empleados | -364.265 | -168 | -364.097 | 216630,3% | -2,5% |
| **Total** | **14.713.305** | **14.726.605** | **-13.301** | **-0,1%** | **100,0%** |

Fuente: rendición de cuentas del Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor

El ítem más importante que conforma el patrimonio es el Capital Fiscal con una participación del 86,2% ($12,68 billones), lo que muestra la función propia del Municipio de Medellín de generar rentabilidad social con criterios de sostenibilidad financiera.

La reducción del saldo de los resultados de ejercicios anteriores en ($172.297 millones) se presentó por la reclasificación de $52.546 millones correspondiente al déficit del año 2020; adicionalmente, se registró en esta cuenta la corrección de errores de periodos anteriores, que fueron identificados durante el periodo 2021 y que disminuyeron el patrimonio en $119.751 millones.

### 1.1.3 Estado de la Situación Financiera UNE

Cuadro 16. Estado de Situación Financiera de UNE 2021-2020. (Cifras en Millones)

| Entidad | Activos | | Pasivos | | Patrimonio | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| UNE EPM Telecomunicaciones | 5.300.439 | 5.181.096 | 4.278.254 | 3.633.599 | 1.022.185 | 1.547.497 |
| **Variación absoluta -->** | **119.343** | | **644.655** | | **-525.312** | |
| **Variación relativa -->** | **2,3%** | | **17,7%** | | **-33,9%** | |

Fuente: Rendición cuenta UNE. Cálculos equipo auditor

El crecimiento de los activos en 2,3% frente al 17,7% en los pasivos; es la causa que el financiamiento de los activos por pasivos pasará del 70,1% en 2020 al 80,7% en 2021, con la consecuente reducción del patrimonio en un 33,9%, lo cual es una situación estructural que se ha venido presentando desde el año 2014 cuando se fusionó UNE con Millicom y registraba un patrimonio de $2,91 billones y al cierre del año 2021 presentó un saldo de $1,02 billones, producto de las pérdidas recurrentes.

Activos

Cuadro 17. Estado de Situación Financiera de UNE 2021-2020. (Cifras en millones)

| Concepto | 2021 | 2020 | Variación | | % Part. 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | |
| Activos Intangibles, neto | 231.563 | 235.112 | -3.549 | -1,5 | 4,4% |
| Propiedad y equipo, neto | 2.578.377 | 2.502.464 | 75.913 | 3,0 | 48,6% |
| Activos por derecho de uso, neto | 219.828 | 182.066 | 37.762 | 20,7 | 4,1% |
| Propiedades de inversión | 3.443 | 3.443 | 0 | 0,0 | 0,1% |
| Inversiones en subsidiarias | 750.916 | 770.697 | -19.781 | -2,6 | 14,2% |
| Inversiones en asociadas | 62 | 62 | 0 | 0,0 | 0,0% |
| Préstamos | 75.000 | - | 75.000 | 0,0 | 1,4% |
| Impuesto diferido activo, neto | 242.498 | 225.868 | 16.630 | 7,4 | 4,6% |
| Otros activos | 361.727 | 297.690 | 64.037 | 21,5 | 6,8% |
| Inventarios, neto | 9.436 | 8.342 | 1.094 | 13,1 | 0,2% |
| Cuentas por cobrar, neto | 386.180 | 327.135 | 59.045 | 18,0 | 7,3% |
| Activo por contratos con clientes | 15.554 | 14.871 | 683 | 4,6 | 0,3% |
| Impuesto sobre la renta | 85.754 | 80.385 | 5.369 | 6,7 | 1,6% |
| Anticipos de proveedores para gastos de capital | 4.770 | 4.957 | -187 | -3,8 | 0,1% |
| Ingresos devengados por facturar | 81.570 | 83.317 | -1.747 | -2,1 | 1,5% |
| Efectivo de uso restringido | 70 | 140 | -70 | -50,0 | 0,0% |
| Efectivo y equivalentes de efectivo | 252.608 | 441.457 | -188.849 | -42,8 | 4,8% |
| Activos mantenidos para la venta | 1.083 | 3.090 | -2.007 | -65,0 | 0,0% |
| **TOTAL ACTIVO** | **5.300.439** | **5.181.096** | **119.343** | **2,30%** | **100,0%** |

Fuente: rendición de la cuenta UNE. Cálculos equipo auditor

Los mayores crecimientos en los activos se registraron en las propiedades, planta y equipo con $75.913 millones, en los préstamos otorgados a Colombia Móvil por $75.000 millones, los otros activos en $64.037 millones y las cuentas por cobrar en $59.045 millones; frente a un decrecimiento del efectivo y equivalente de efectivo en $188.849, lo que incidió en que el activo total aumentara en 2,3% ($119.342 millones) que frente al IPC del 5,62% significa un nulo crecimiento real.

La disminución de $19.781 millones en la partida inversiones en subsidiarias se da básicamente por el efecto del reconocimiento de estas inversiones por separado bajo el método de participación y se detalla a continuación.

Cuadro 18. Inversiones en Subsidiarias comparativo 2021-2020. (Cifras en millones)

| Concepto | 2021 | 2020 | Var $ | Var % |
|---|---|---|---|---|
| Colombia Móvil | 410.843 | 440.921 | - 30.078 | -6,8% |
| EDATEL | 299.882 | 293.524 | 6.358 | 2,2% |
| OSI | 22.797 | 20.258 | 2.539 | 12,5% |
| CTC | 17.394 | 15.994 | 1.400 | 8,8% |
| **Pérdida por el método de participación** | **750.916** | **770.697** | **- 19.781** | **-2,6%** |

Fuente: rendición cuenta UNE Cálculos equipo auditor

## Pasivos

Cuadro 19. Pasivos de UNE comparativo 2021-2020. (Cifras en millones)

| Descripción | 2021 | 2020 | Variación | | % Particip. en 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | |
| Deuda y financiamiento | 2.601.459 | 1.969.055 | 632.404 | 32,1% | 60,8% |
| Pasivos por arrendamientos | 272.210 | 230.455 | 41.755 | 18,1% | 6,4% |
| Provisiones | 82.750 | 76.241 | 6.509 | 8,5% | 1,9% |
| Cuentas por pagar comerciales | 334.981 | 412.128 | -77.147 | -18,7% | 7,8% |
| Pasivos por contratos con clientes | 7.494 | 4.993 | 2.501 | 50,1% | 0,2% |
| Cuentas por pagar por inversiones de capital | 221.897 | 179.699 | 42.198 | 23,5% | 5,2% |
| Pasivos corrientes por impuestos | 181 | 1.715 | -1.534 | -89,4% | 0,0% |
| Otros pasivos | 757.282 | 759.313 | | | |
| **Total** | **4.278.254** | **3.633.599** | **644.655** | **17,7%** | **100,0%** |

Fuente: rendición cuenta UNE EPM Telecomunicaciones S.A. Cálculos equipo auditor.

Al finalizar la vigencia del 2021, la compañía registró pasivos totales por $4,27 billones, de los cuales el 72,2% ($3,0 billones) corresponden a la porción no corriente y el 27,8% ($1,19 billones son porción corriente) los pasivos en conjunto se incrementaron 17,7% ($644.655 millones).

La deuda pública con un saldo de $2,60 billones en su totalidad es porción no corriente y representa el 60,8% del pasivo total (en 2020 participó con el 54,2%).

## Patrimonio

Cuadro 20. Patrimonio de UNE comparativo 2021-2020. (Cifras en millones)

| Concepto | 2021 | 2020 | Variación | | % part. 2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | |
| Capital suscrito y pagado | 60 | 60 | 0 | 0,0% | 0,0% |
| Otras adiciones de capital | 1.816.967 | 1.815.766 | 1.201 | 0,1% | 177,8% |
| Reservas | 128.706 | 128.706 | 0 | 0,0% | 12,6% |
| Pérdidas acumuladas | -413.939 | -201.392 | -212.547 | 105,5% | -40,5% |
| Pérdida neta del año | -572.495 | -212.547 | -359.948 | 169,3% | -56,0% |
| ORI método de participación | 62.938 | 19.944 | 42.994 | 215,6% | 6,2% |
| Otro resultado integral | -52 | -3.040 | 2.988 | -98,3% | 0,0% |
| **TOTAL PATRIMONIO** | **1.022.185** | **1.547.497** | **-525.312** | **-33,9%** | **100,0%** |

Fuente: rendición cuenta UNE EPM Telecomunicaciones S.A. Cálculos equipo auditor

Al cierre del 2021 se registró un patrimonio de $1,02 billones, menor en $525.312 millones al 2020. La principal disminución del patrimonio fue causada por la contabilización de la pérdida neta por $572.495 millones del año 2021, derivada principalmente del resultado negativo de $638.497 millones en la filial Colombia Móvil, que se incorporó al estado de resultados de UNE en la partida pérdida por el método de participación.

La compañía ha presentado sistemáticamente pérdidas netas que redujeron el patrimonio de $2,91 billones en 2014 a $1,02 billones en 2021.

### 1.1.4 Estado de Situación Financiera del Metro de Medellín

Cuadro 21. Estado de Situación Financiera del Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)

| Entidad | Activos | | Pasivos | | Patrimonio | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | 5.097.543 | 4.830.840 | 6.611.224 | 6.671.403 | (1.513.681) | (1.840.563) |
| **Variación absoluta -->** | **266.703** | | **-60.179** | | **326.882** | |
| **Variación relativa -->** | **5,5%** | | **-0,9%** | | **17,8%** | |

Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín Cálculos equipo auditor

La situación financiera del Metro históricamente ha presentado un patrimonio negativo, dado que sus pasivos siempre superaron a los activos y sistemáticamente registró pérdidas netas del ejercicio. En el año 2021 los pasivos fueron superiores a los activos en el 29,7% ($1,51 billones), y los resultados de ejercicios anteriores negativos en $1,99 billones.

En el año 2021, con el fin de aliviar la difícil situación financiera derivada del Covid-19, la empresa recibió asistencia financiera del gobierno a través de subvenciones, así:

Del Municipio de Medellín se recibieron $167.888 millones para el Proyecto Metro Ligero de la Avenida 80 y $158.146 millones para la ejecución de los proyectos Tranvía y Cable Picacho.

Se recibieron $172.181 millones de los cuales $143.750 millones entran a cofinanciar las pérdidas operacionales y $28.431 millones para el Fondo de Estabilización de la Tarifa del Municipio de Medellín del Sistema BRT (Bus Rapid Transit) de Buses.

Además, ingresaron a la caja del Metro las Rentas de la Gasolina del Municipio de Medellín por $38.808 millones, producto de la suspensión temporal de la renta pignorada a favor de la Nación en virtud del Acuerdo de Pago del 21 de mayo de 2004, la cual fue cedida al Metro de Medellín Ltda., para mitigar el impacto generado en el marco de la emergencia sanitaria decretada por el Gobierno Nacional a causa de la pandemia por Covid-19.

Subvención por $5.647 millones correspondiente al 40% que asume la Nación en los vencimientos de la deuda externa, en cumplimiento del Acuerdo de Pago de la deuda con la Nación.

De otro lado, se recibieron $3.053 millones del programa apoyo PAEF con el objeto de apoyar y proteger el empleo formal del país durante la pandemia del coronavirus Covid19, según lo estipulado en Decreto 639 de 2020.

A partir de mayo de 2021, los recursos despignorados por la renta de tabaco fueron destinados por el Departamento de Antioquia para cubrir las necesidades del sector salud.

Cuadro 22. Activos del Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)

| Cuenta | 2021 | 2020 | Variación | | % participación sobre su clase o grupo | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | 2021 | 2020 |
| Efectivo y equivalentes al efectivo | 222.232 | 215.324 | 6.908 | 3,2% | 4,4% | 4,5% |
| Inversiones e instrumentos derivados | 337.781 | 452.961 | -115.179 | -25,4% | 6,6% | 9,4% |
| Cuentas por cobrar | 212.958 | 93.485 | 119.473 | 127,8% | 4,2% | 1,9% |
| Préstamos por cobrar | 7.113 | 7.101 | 12 | 0,2% | 0,1% | 0,1% |
| Inventarios | 94.472 | 95.310 | -838 | -0,9% | 1,9% | 2,0% |
| Propiedades, planta y equipo | 3.881.801 | 3.631.525 | 250.276 | 6,9% | 76,2% | 75,2% |
| Bienes de beneficio y uso público | 0 | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Otros activos | 341.186 | 335.134 | 6.052 | 1,8% | 6,7% | 6,9% |
| **Total Activos** | **5.097.543** | **4.830.840** | **266.704** | **5,5%** | **100,0%** | **100,0%** |

Fuente: Rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

En el 2021 las partidas de mayores crecimientos en los activos fueron Propiedades, Planta y Equipo con $250.276 millones gracias a la activación de la línea Cable Picacho y las cuentas por cobrar con $119.473 millones.

Del saldo de las cuentas cobrar por $212.958 millones el mayor valor corresponde al Municipio de Medellín por $152.277 millones del fondo de estabilización de la tarifa (déficit que se genera entre la remuneración de los agentes SITVA y los ingresos recaudados correspondientes a las variaciones de entrada al SITVA) y $24.148 millones de subvenciones por cobrar al gobierno nacional derivadas del Covid19.

Dentro del saldo de los otros activos se incluyen los recursos entregados en administración por $214.804 millones, el 78% ($167.660 millones) fueron dineros recibidos del municipio de Medellín en desarrollo del convenio de cofinanciación para la construcción y puesta en marcha del proyecto Metro Ligero de la Avenida 80, los restantes recursos corresponden a aportes de la empresa para diversos

proyectos como Cable Picacho ($20.812 millones), compra de trenes, tranvía de Ayacucho y sus líneas H y M ($10.614 millones) y otros.

## Pasivos

Cuadro 23. Pasivos del Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones).

| Cuenta | 2021 | 2020 | Variación | | % participación | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | 2021 | 2020 |
| Préstamos por pagar | 6.296.352 | 6.181.775 | 114.577 | 1,9% | 95,2% | 92,7% |
| Cuentas por pagar | 225.942 | 121.665 | 104.277 | 85,7% | 3,4% | 1,8% |
| Beneficios a los empleados | 40.317 | 39.837 | 480 | 1,2% | 0,6% | 0,6% |
| Provisiones | 3.924 | 5.159 | -1.234 | -23,9% | 0,1% | 0,1% |
| Otros Pasivos | 44.689 | 322.967 | -278.278 | -86,2% | 0,7% | 4,8% |
| **Total Pasivos** | **6.611.225** | **6.671.404** | **60.179** | **-0,9%** | **100,0%** | **100,0%** |

Fuente: rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

Los mayores aumentos en el pasivo se registraron en los préstamos por pagar (deuda pública) con $114.577 millones, debido a la suspensión del servicio a la deuda con la nación y cuentas por pagar en $104.277 millones. La mayor disminución se presentó en los otros pasivos y se deriva de la puesta en marcha del proyecto Cable Picacho en el mes de junio del 2021, la cual presentó una ejecución de los recursos recibidos en administración del 89,0%.

## Patrimonio

Cuadro 24. Patrimonio del Metro de Medellín comparativo 2021-2020. (Cifras en millones).

| Cuenta | 2021 | 2020 | Variación | | % participación | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | 2021 | 2020 |
| Aportes Sociales | 150.269 | 150.269 | **-** | **0,0%** | **-9,9%** | **-8,2%** |
| Resultados de ejercicios anteriores | -1.990.389 | -1.809.493 | **- 180.896** | **10,0%** | **131,5%** | **98,3%** |
| Resultado del ejercicio | 328.866 | -179.706 | **508.572** | **-283,0%** | **-21,7%** | **9,8%** |
| Pérdidas por planes de beneficios a empleados | -2.427 | -1.633 | **- 794** | **48,6%** | **0,2%** | **0,1%** |
| **Total Patrimonio** | **-1.513.681** | **-1.840.563** | **326.882** | **-17,8%** | **100,0%** | **100,0%** |

Fuente: rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

El patrimonio al cierre de 2021, como en años anteriores, fue negativo en $1,51 billones debido a los resultados de ejercicios anteriores (pérdidas acumuladas) por $1,99 billones, especialmente por los altos gastos financieros que han impactado negativamente los resultados de la empresa en todos los años registrando $224.869 millones en 2021 y $226.538 millones en 2020; así mismo las depreciaciones mostraron valores de $130.521 millones y $127.603 millones respectivamente en los mismos años.

### 1.1.5 Estado de Situación Financiera Colombia Móvil

Cuadro 25. Estado de Situación Financiera de Colombia Móvil 2021-2020. (Cifras en millones)

| Entidad | Activos | | Pasivos | | Patrimonio | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Colombia Móvil s.a. E.S.P. | 4.429.389 | 4.454.274 | 4.413.162 | 4.417.303 | 16.227 | 36.971 |
| **Variación absoluta -->** | **-24.885** | | **-4.141** | | **-20.744** | |
| **Variación relativa -->** | **-0,6%** | | **-0,1%** | | **-56,1%** | |

Los hechos financieros más significativos del 2021 que afectaron el Estado Situación Financiera de Colombia Móvil fueron las pérdidas netas por $638.497 millones y la capitalización por $585.000 millones por la emisión de 58.500.000 acciones ordinarias por un valor de $10.000 cada una, discriminadas así: valor nominal de $1.000 cada acción y prima en colocación por $9.000 por cada una, lo que evitó que el patrimonio fuera negativo al cierre de 2021.

Activos

Para el 2021 ascendieron a $4,43 billones de los cuales $2,05 billones son activos intangibles representados especialmente en el espectro $1,68 billones y el resto son Software y Licencias y otros.

Pasivos

Presentaron un saldo de $4,41 billones y el 80,3% se concentra en tres partidas así: las cuentas por pagar por inversiones de capital con $2,0 billones representan el 45,5%, seguidos de la deuda financiera con $777.528 millones equivalentes al 17,6% y los pasivos por arrendamiento con $757.200 millones, que constituyen el 17,2%.

Patrimonio

Totalizó $16.227 millones representado principalmente en las partidas otras adiciones de capital por $1,41 billones, las pérdidas acumuladas de $917.970 millones y la pérdida neta de 2021 por $638.497 millones.

## 1.2 ESTADO DE RESULTADOS INTEGRAL

La gestión gubernamental y las operaciones empresariales adelantadas por el conglomerado, permiten determinar la eficacia en el uso de los recursos, la proyección empresarial, la capacidad para producir recursos que garanticen su supervivencia y en general, la generación de valor en el ejercicio 2021.

El cuadro siguiente contiene en detalle los elementos que componen los Estados de Resultados de las entidades analizadas en este informe, con las cifras generadas en el mismo.

De acuerdo con el método de presentación usado por cada entidad, los datos del resultado se presentan como “Resultado operacional o de actividad ordinaria”, “Resultado antes de impuesto” o “Resultado neto”. Para efectos visuales, debe interpretarse que las flechas que denotan crecimiento de costo o gasto, así como el fondo de la celda, se presentan de color verde, como si fuera un evento positivo, pero es porque el sentido de tales flechas solo refleja la orientación aritmética, pero no la favorabilidad o perjuicio de la cifra. Las demás flechas y colores, si obedecen a la regla de que resultados positivos muestra flecha verde hacia arriba y resultados negativos, flecha roja hacia abajo.

Cuadro 26. Resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas. (Cifras en millones)

| SIGLA ó NOMBRE COMÚN | INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | | COSTOS Y GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA | | | RESULTADO ANTES DE IMPUESTO | | | RESULTADO NETO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | Variación 2021 a 2020 | 2021 | 2020 | Variación 2021 a 2020 | 2021 | 2020 | Variación 2021 a 2020 | 2021 | 2020 | Variación 2021 a 2020 | 2021 | 2020 | Variación 2021 a 2020 |
| EPM | 11.088.163 | 9.513.680 | 16,5% | 7.650.276 | 6.983.593 | 9,5% | 3.437.887 | 2.530.087 | 35,9% | 4.188.006 | 2.813.463 | 48,9% | 3.365.046 | 2.539.915 | 32,5% |
| Municipio de Medellín | 6.504.867 | 6.411.313 | 1,5% | 6.699.256 | 6.750.906 | -0,8% | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 363.268 | -179.223 | 302,7% |
| AFINIA | 3.674.760 | 753.802 | 387,5% | 3.548.704 | 889.511 | 298,9% | 126.056 | -135.709 | 192,9% | 182.693 | -103.603 | 276,3% | 328.893 | -74.944 | 538,9% |
| UNE | 2.742.290 | 2.606.600 | 5,2% | 2.548.346 | 2.370.920 | 7,5% | 193.944 | 235.680 | -17,7% | -588.650 | -190.554 | -208,9% | -572.495 | -212.547 | -169,3% |
| Colombia Móvil | 2.315.222 | 2.163.479 | 7,0% | 2.241.701 | 2.007.077 | 11,7% | 73.521 | 156.402 | -53,0% | -333.518 | -217.373 | -53,4% | -638.497 | -248.761 | -156,7% |
| ESSA | 1.450.939 | 1.261.506 | 15,0% | 1.067.066 | 1.028.335 | 3,8% | 383.873 | 233.171 | 64,6% | 357.108 | 210.017 | 70,0% | 235.644 | 138.137 | 70,6% |
| CENS | 979.412 | 853.749 | 14,7% | 788.861 | 728.035 | 8,4% | 190.551 | 125.714 | 51,6% | 170.996 | 100.566 | 70,0% | 107.107 | 67.938 | 57,7% |
| CHEC | 854.518 | 815.737 | 4,8% | 644.305 | 687.815 | -6,3% | 210.213 | 127.922 | 64,3% | 252.373 | 123.221 | 104,8% | 148.255 | 77.062 | 92,4% |
| EMTELCO | 572.843 | 477.395 | 20,0% | 506.421 | 436.517 | 16,0% | 66.422 | 40.878 | 62,5% | 54.773 | 29.837 | 83,6% | 36.296 | 19.639 | 84,8% |
| Metro | 515.830 | 391.098 | 31,9% | 591.046 | 535.413 | 10,4% | -75.216 | -144.315 | 47,9% | N/A | N/A | N/A | 328.866 | -179.706 | 283,0% |
| Aguas Nacionales | 378.553 | 260.857 | 45,1% | 76.304 | 91.560 | -16,7% | 302.249 | 169.297 | 78,5% | 302.484 | 193.122 | 56,6% | 175.624 | 152.943 | 14,8% |
| EPM Inversiones | 375.549 | 226.373 | 65,9% | 1.342 | 1.956 | -31,4% | 374.207 | 224.417 | 66,7% | 374.265 | 224.836 | 66,5% | 374.265 | 224.823 | 66,5% |
| Metrosalud | 324.381 | 278.601 | 16,4% | 351.843 | 313.363 | 12,3% | -27.462 | -34.762 | 21,0% | N/A | N/A | N/A | 1.197 | 14.212 | -91,6% |
| EDEQ | 291.704 | 257.188 | 13,4% | 227.405 | 211.832 | 7,4% | 64.299 | 45.356 | 41,8% | 62.524 | 42.367 | 47,6% | 38.866 | 27.739 | 40,1% |
| HGM | 287.768 | 198.215 | 45,2% | 331.254 | 249.516 | 32,8% | -43.486 | -51.301 | 15,2% | N/A | N/A | N/A | 15.918 | 27.242 | -41,6% |
| EMVARIAS | 261.871 | 242.853 | 7,8% | 240.205 | 222.749 | 7,8% | 21.666 | 20.104 | 7,8% | 17.429 | 25.132 | -30,7% | 15.369 | 20.607 | -25,4% |
| INDER | 209.070 | 169.789 | 23,1% | 151.373 | 111.754 | 35,5% | 57.697 | 58.035 | -0,6% | N/A | N/A | N/A | 54.492 | 57.121 | -4,6% |
| ITM | 202.580 | 186.798 | 8,4% | 200.175 | 179.126 | 11,8% | 2.405 | 7.672 | -68,7% | N/A | N/A | N/A | 3.521 | 9.821 | -64,1% |
| EDATEL | 169.419 | 184.640 | -8,2% | 150.796 | 157.486 | -4,2% | 18.623 | 27.154 | -31,4% | 15.133 | 21.669 | -30,2% | 9.188 | 11.726 | -21,6% |
| SAPIENCIA | 146.037 | 162.073 | -9,9% | 164.072 | 167.576 | -2,1% | -18.035 | -5.503 | -227,7% | N/A | N/A | N/A | -8.293 | 14.340 | -157,8% |
| Pascual Bravo | 97.852 | 71.276 | 37,3% | 79.554 | 57.304 | 38,8% | 18.298 | 13.972 | 31,0% | N/A | N/A | N/A | 20.162 | 16.626 | 21,3% |
| ISVIMED | 97.708 | 106.114 | -7,9% | 82.257 | 124.762 | -34,1% | 15.451 | -18.648 | 182,9% | N/A | N/A | N/A | 16.241 | -16.663 | 197,5% |
| Aguas Regionales | 68.036 | 59.960 | 13,5% | 45.396 | 41.963 | 8,2% | 22.640 | 17.997 | 25,8% | 22.046 | 15.188 | 45,2% | 14.227 | 9.294 | 53,1% |
| Colmayor | 57.448 | 49.012 | 17,2% | 57.217 | 45.485 | 25,8% | 231 | 3.527 | -93,5% | N/A | N/A | N/A | 3.440 | 9.750 | -64,7% |
| Plaza Mayor | 39.617 | 23.082 | 71,6% | 45.923 | 31.722 | 44,8% | -6.306 | -8.640 | 27,0% | -6.433 | -8.447 | 23,8% | -6.014 | -5.698 | -5,5% |
| ORBITEL | 38.518 | 35.648 | 8,1% | 28.172 | 28.072 | 0,4% | 10.346 | 7.576 | 36,6% | 12.111 | 9.047 | 33,9% | 9.162 | 6.623 | 38,3% |
| TELCO | 36.296 | 19.639 | 84,8% | 66 | 64 | 3,1% | 36.230 | 19.575 | 85,1% | 36.283 | 19.573 | 85,4% | 36.259 | 19.566 | 85,3% |
| Ruta N | 33.093 | 38.777 | -14,7% | 29.327 | 33.123 | -11,5% | 3.766 | 5.654 | -33,4% | 7.155 | 8.712 | -17,9% | 7.131 | 8.541 | -16,5% |
| Terminal de Transporte | 29.523 | 22.840 | 29,3% | 30.974 | 28.743 | 7,8% | -1.451 | -5.903 | 75,4% | -955 | -5.374 | 82,2% | -955 | -5.557 | 82,8% |
| BPP | 26.895 | 21.904 | 22,8% | 24.674 | 21.840 | 13,0% | 2.221 | 64 | 3370,3% | N/A | N/A | N/A | 2.713 | 372 | 629,3% |
| Telemedellín | 25.448 | 20.264 | 25,6% | 26.775 | 24.683 | 8,5% | -1.327 | -4.419 | 70,0% | N/A | N/A | N/A | -949 | -3.822 | 75,2% |
| FONVALMED | 23.920 | 49.315 | -51,5% | 8.508 | 7.570 | 12,4% | 15.412 | 41.745 | -63,1% | N/A | N/A | N/A | 16.150 | 43.980 | -63,3% |
| CHICM | 20.588 | 12.244 | 68,1% | 54.169 | 21.205 | 155,5% | -33.581 | -8.961 | -274,7% | N/A | N/A | N/A | 684 | -3.280 | 120,9% |
| APP | 18.693 | 11.906 | 57,0% | 19.165 | 11.088 | 72,8% | -472 | 818 | -157,7% | N/A | N/A | N/A | -472 | 818 | -157,7% |
| Aguas de Malambo | 17.696 | 13.871 | 27,6% | 25.960 | 16.378 | 58,5% | -8.264 | -2.507 | -229,6% | -9.371 | -2.500 | -274,8% | -9.380 | -2.504 | -274,6% |
| EDU | 17.388 | 23.662 | -26,5% | 24.656 | 18.974 | 29,9% | -7.268 | 4.688 | -255,0% | -4.267 | 9.608 | -144,4% | -4.265 | 7.000 | -160,9% |
| Aeropuerto | 16.624 | 8.255 | 101,4% | 6.517 | 5.350 | 21,8% | 10.107 | 2.905 | 247,9% | N/A | N/A | N/A | 9.782 | 2.746 | 256,2% |
| Metroparques | 16.008 | 11.196 | 43,0% | 20.131 | 16.307 | 23,5% | -4.123 | -5.111 | 19,3% | -3.786 | 7.175 | -152,8% | -3.786 | 7.169 | -152,8% |
| ESU | 15.112 | 19.787 | -23,6% | 14.817 | 13.373 | 10,8% | 295 | 6.414 | -95,4% | 381 | 6.295 | -93,9% | 151 | 3.891 | -96,1% |
| APEV | 8.826 | 7.878 | 12,0% | 1.039 | 835 | 24,4% | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 7.787 | 7.043 | 10,6% |
| Metroplus | 8.604 | 11.902 | -27,7% | 8.541 | 5.749 | 48,6% | 63 | 6.153 | -99,0% | 802 | 6.116 | -86,9% | 802 | 6.116 | -86,9% |
| MCM | 6.851 | 6.683 | 2,5% | 7.825 | 5.198 | 50,5% | -974 | 1.485 | -165,6% | N/A | N/A | N/A | -974 | 1.485 | -165,6% |
| ACI | 5.226 | 6.280 | -16,8% | 6.226 | 5.865 | 6,2% | -1.000 | 415 | -341,0% | N/A | N/A | N/A | -920 | 575 | -260,0% |
| Aguas de Oriente | 4.175 | 3.870 | 7,9% | 2.682 | 1.919 | 39,8% | 1.493 | 1.951 | -23,5% | 1.556 | 2.110 | -26,3% | 972 | 1.454 | -33,1% |
| TOTAL | 34.075.921 | 28.071.111 | 21% | 28.831.322 | 24.692.612 | 17% | 5.431.201 | 3.711.049 | 46,4% | 5.111.138 | 3.340.203 | 53,0% | 4.500.478 | 2.623.609 | 71,5% |

Fuente: Rendición de la cuenta. Cálculos equipo de consolidación

Los ingresos de todas las entidades diferentes al Municipio de Medellín en el año 2021 ascendieron a $27,59 billones y aumentaron 21,4% con respecto al año anterior que se ubicaron en $21,67 billones; así mismo, los costos y gastos asociados a la operación del año 2021 fueron de $22,13 billones y disminuyeron 18,9%, dado que en la vigencia 2020 fueron de $17,94 billones.

El crecimiento de los ingresos de todas las entidades ($6,0 billones) en una proporción superior que los costos y gastos de operación ($4,14 billones) arroja crecimiento de utilidad operacional del 46,3%, que al sumarle los otros ingresos y gastos no operacionales, culminan con un crecimiento del 53% ($1,77 billones) en las utilidades antes de impuestos, concluyendo con una utilidad neta incrementada en 71,5% ($1,88 billones) respecto al año 2020.

Bajo la misma concepción de materialidad referida antes de iniciar el análisis del estado de la situación financiera, se hará una profundización de aquellas cinco entidades que por la magnitud de sus activos, se consideran de mayor relevancia en los resultados consolidados, las cuales se detallan en el siguiente cuadro conjuntamente con un ítem agregado de las demás entidades.

Cuadro 27. Estructura de resultados por peso porcentual. (Cifras en millones)

| INGRESOS | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Entidad | 2021 | | 2020 | |
| | Valor | % Partici | Valor | % Partic. |
| EPM | 11.088.163 | 32,5% | 9.513.680 | 33,9% |
| Municipio de Medellín | 6.504.867 | 19,1% | 6.411.313 | 22,8% |
| AFINIA | 3.674.760 | 10,8% | 753.802 | 2,7% |
| UNE | 2.756.579 | 8,1% | 2.616.605 | 9,3% |
| Colombia Móvil | 2.315.222 | 6,8% | 2.163.479 | 7,7% |
| Otras | 7.750.619 | 22,7% | 6.622.237 | 23,6% |

| COSTOS Y GASTOS | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Entidad | 2021 | | 2020 | |
| | Valor | % Partici | Valor | % Partic. |
| EPM | 7.650.276 | 26,5% | 6.983.593 | 28,3% |
| Municipio de Medellín | 6.699.256 | 23,2% | 6.750.906 | 27,3% |
| AFINIA | 3.548.704 | 12,3% | 889.511 | 3,6% |
| UNE | 2.548.346 | 8,8% | 2.370.920 | 9,6% |
| Colombia Móvil | 2.241.701 | 7,8% | 2.007.077 | 8,1% |
| Otras | 6.143.039 | 21,3% | 5.690.605 | 23,0% |

| UTILIDAD NETA | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Entidad | 2021 | | 2020 | |
| | Valor | % Partici | Valor | % Partic. |
| EPM | 3.365.046 | 74,8% | 2.539.915 | 96,8% |
| Municipio de Medellín | 363.268 | 8,1% | -179.223 | -6,8% |
| AFINIA | 328.893 | 7,3% | -74.944 | -2,9% |
| UNE | -572.495 | -12,7% | -212.547 | -8,1% |
| Colombia Móvil | -638.497 | -14,2% | -248.761 | -9,5% |
| Otras | 1.654.263 | 36,8% | 799.169 | 30,5% |

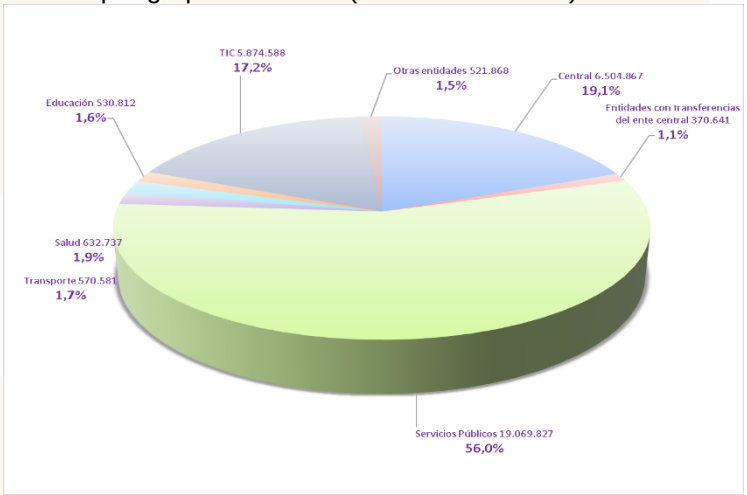
Fuente: Estados de resultados rendidos por los sujetos vigilados. Cálculos equipo consolidado.

Se observa que en solo cinco entidades del conglomerado municipal se concentra el 76,4% del total de ingresos, el 77% de los costos y gastos y el 69,5% de la utilidad. En el año 2021, EPM representó el 32,5% (11,09 billones) del total de los ingresos mientras que sus costos son el 26,5% ($7,65 billones), con lo que reportó una utilidad neta que representa el 74,8% ($3,37 billones), que cotejados respecto al 2020 implica un crecimiento de 0,83 billones, aun cuando su peso porcentual es menor en un 22%. Es relevante precisar que cuatro de las cinco entidades asumidas como las de mayor relevancia hacen parte del grupo empresarial de EPM.

Una visión comparativa de los resultados obtenidos en 2021 respecto de los de 2020 permite indicar que 22 entidades[1] disminuyeron sus utilidades o incrementaron sus pérdidas. En cifras totales, estas entidades habían generado pérdidas por $223.662 millones en 2020, mientras para 2021 consolidan pérdidas por $1,12 billones.
De las entidades citadas en el párrafo anterior se reportan cinco[2] que pasaron de obtener pérdidas por $ 453.816 millones en 2020 a generar utilidades por $1,04 billones en 2021, situación apalancada especialmente por los resultados obtenidos por el Municipio y el Metro de Medellín.

En materia de resultados operacionales, se presentó reducción de utilidades o incremento en pérdidas en diez entidades[3], siendo las más representativa porcentualmente la Corporación Hospital Infantil que además de ser la única que generó pérdidas en 2020, registró un crecimiento de ellas en 274,7% ($24.620 millones) para 2021; no obstante, la entidad refleja utilidad neta por $684 millones, lo que implica que soporta la fragilidad en los resultados de su operación, en partidas de carácter eventual no asociado a su misión.

Gráfica 7. Participación ingresos operacionales o de actividad ordinaria por grupo año 2021. (Cifras en millones)




El grupo de entidades que cuenta con la mayor representatividad en los ingresos corresponde al de servicios públicos con una participación en los resultados del 56% ($19,07 billones) seguido del Municipio de Medellín (Novel central) con el 19% ($6,5 billones). En ese mismo sentido, el mayor crecimiento en ingresos se registró para el grupo de servicios públicos con una variación del 36%, seguido de transporte y salud.

En cuanto a la utilidad neta, el grupo de servicios públicos es también el más representativo y registró una variación positiva del 49% ($1,46 billones). El grupo

[1] Ellas son: UNE – Colombia Móvil – Metrosalud – HGM – Emvarias – INDER - ITM – EDATEL – SAPIENDCIA – Colmayor – Plaza Mayor – Ruta N – FONVALMED – APP – Aguas de Malambo – EDU – Metroparques – ESU – Mteroplús – MCM – ACI y Aguas de Oriente.
[2] Ellas son: Municipio de Medellín – AFINIA – Metro – ISVIMED y Corporación Hospital Infantil
[3] Ellas son: INDER – ITM – EDATEL – Colmayor – Ruta N – FONVALMED – CHICM – ESU – Metroplús y Aguas de oriente

más crítico es de las TIC que reporta resultados negativos por $1,12 billones, con un crecimiento en pérdidas del 177%, dado que para 2020 también había registrado pérdidas por $403.754 millones. Esta situación obedece a que dos de las entidades que componen el grupo (UNE, Colombia Móvil) incrementaron las pérdidas que habían obtenido en 2020 en $514.241 millones, mientras que la otra (EDATEL) se encuentra en nivel de utilidades, aunque disminuyeron en 30,2%.

El siguiente cuadro contiene la clasificación de los diversos elementos que componen el estado de resultado por grupos de entidades.

Cuadro 28. Resultados del conglomerado comparativo 2021-2020. (Cifras en millones)

| Grupo | INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | | | COSTOS Y/O GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | | | RESULTADO OPERACIONAL | | | | RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS | | | | RESULTADO NETO | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2.020 | 2.019 | % Var. | % 2020 | 2.020 | 2.019 | % Var. | % 2020 | 2.020 | 2.019 | % Var. | % 2020 | 2.020 | 2.019 | % Var. | % 2020 | 2.020 | 2.019 | % Var. | % 2020 |
| Municipio de Medellín | 6.579.034 | 6.746.310 | -2% | 24% | 6.203.645 | 6.505.784 | -5% | 25% | 0 | 0 | 0% | 0% | 0 | 0 | 0% | 0% | -44.529 | 110.503 | -140% | -2% |
| Entidades con transferencias del ente | 339.549 | 476.743 | -29% | 1% | 292.043 | 321.204 | -9% | 1% | 83.689 | 185.042 | -66% | 18% | 8.711 | 44.130 | -80% | 0% | 51.624 | 11.447 | 351% | 2% |
| Servicios Públicos | 13.707.349 | 12.459.536 | 10% | 50% | 11.558.673 | 9.411.085 | 23% | 47% | 0 | 0 | 0% | 0% | 3.522.685 | 4.170.598 | -16% | 104% | 4.032.584 | 3.293.431 | -8% | 108% |
| Transporte | 434.095 | 685.880 | -37% | 2% | 575.256 | 627.772 | -8% | 2% | -141.161 | 58.108 | -343% | -41% | 742 | -2.857 | 126% | 0% | -176.401 | 140.589 | -225% | -6% |
| Salud | 526.569 | 523.177 | 1% | 2% | 584.084 | 530.785 | 10% | 2% | -57.515 | -7.608 | -656% | -17% | 0 | 0 | 0% | 0% | 38.173 | 74.978 | -49% | 1% |
| Educación | 524.566 | 516.571 | 2% | 2% | 477.801 | 424.410 | 13% | 2% | 21.642 | 19.120 | 13% | 6% | 0 | 0 | 0% | 0% | 50.907 | 97.193 | -48% | 2% |
| TIC | 4.965.665 | 5.050.800 | -2% | 18% | 4.536.425 | 4.551.734 | 0% | 19% | 429.240 | 499.066 | -14% | 124% | -376.926 | 147.511 | -356% | -11% | -440.250 | 72.918 | -704% | -16% |
| Otras entidades | 381.601 | 498.401 | -23% | 1% | 115.428 | 145.849 | -21% | 0% | 30.025 | 64.867 | -54% | 9% | 239.468 | 298.574 | -20% | 7% | 284.385 | 343.577 | -17% | 10% |
| **Total** | **27.458.428** | **26.957.418** | **1,9%** | | **24.343.355** | **22.518.623** | **8,1%** | | **345.920** | **818.595** | **-57,7%** | | **3.394.680** | **4.657.956** | **-27,1%** | | **2.796.493** | **4.144.636** | **-32,5%** | |

Fuente: Estados de resultados de 2021 reportados por los sujetos vigilados. Cálculos equipo consolidador.

A nivel global, el conglomerado municipal registró un crecimiento de la disminución 75% ($1,88 billones) cifra superior al crecimiento reflejado en el resultado operacional donde el crecimiento fue del 46,4% (1,72 billones), lo que permite concluir que una porción importante de entidades obtienen sus resultados en operaciones no asociadas a sus objetos sociales y a través de transferencias o convenios para propósitos coyunturales que no garantiza firmeza en la generación autónoma de los recursos requeridos para su subsistencia. Algunas entidades que reflejan este fenómeno son Afinia, cuyo resultado operacional fue utilidad por $126.056 millones, mientras que la neta fue de $328.893 millones, situación semejante a lo observado con el Metro, Metrosalud, Hospital General de Medellín, y la Corporación Hospital Infantil. No obstante, algunas entidades reportan una caída muy importante entre su resultado operacional y el neto, regularmente ocasionado por obligaciones tributarias o recursos surgidos por participación en filiales o subsidiarias.

### 1.2.1 Estado de Resultados integral separado EPM 2021-2020.

Cuadro 29. Estado de Resultados Integral EPM 2021-2020. (Cifras en millones)

| Entidad | INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | COSTOS Y GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA | | RESULTADO ANTES DE IMPUESTO | | RESULTADO NETO | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 11.088.163 | 9.513.680 | 7.650.276 | 6.983.593 | 3.437.887 | 2.530.087 | 4.188.006 | 2.813.463 | 3.365.046 | 2.539.915 |
| **Variación absoluta -->** | **1.574.483** | | **666.683** | | **907.800** | | **1.374.543** | | **825.131** | |
| | | | | | | | | | | |
| **Variación relativa -->** | **16,5%** | | **9,5%** | | **35,9%** | | **48,9%** | | **32,5%** | |

Fuente: Rendición de Cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor.

El resultado neto del ejercicio del año 2021 fue superior en $825.131 millones con respecto al año anterior, originado especialmente por el aumento de los ingresos de actividades ordinarias en $1,57 billones ($1,38 billones fue el crecimiento de la prestación del servicio de energía que representó el 79% del total de los ingresos por actividades ordinarias); los costos se incrementaron en $317.913 millones y los gastos de administración en $262.088 millones dentro de estos las provisiones reflejaron el mayor crecimiento con $249.001 millones explicado por el efecto combinado del incremento en litigios administrativos por $282.510 millones, principalmente por siete acciones de grupo contra EPM e Hidroeléctrica Ituango S.A. E.S.P. y la disminución en la provisión para la atención de los afectados de la futura Central Hidroeléctrica Ituango por $33.509 millones que el año anterior representó un gasto.

De otro lado se reflejó un ingreso por el método de participación en subsidiarias de $1,61 billones mayor en $935.220 millones al año anterior, explicado primordialmente por los resultados de EPM Inversiones S.A, Caribemar y Aguas Nacionales.

Los gastos financieros del año 2021, ascendieron a $1,23 billones mayores en $131.345 millones a los del año anterior $7.096; explicado por mayor endeudamiento y número de coberturas financieras contratadas.

El Impuesto sobre la renta creció en $549.412 millones debido a que el resultado del periodo antes de impuestos se incrementó en $1,37 billones por las razones explicadas anteriormente.

### 1.2.2 Estado de Resultados Municipio de Medellín.

Los resultados del municipio de Medellín mejoraron en $542.491 millones al pasar de un déficit de $179.223 millones en 2020 a un excedente de $363.268 millones en 2021.

Cuadro 30. Variación de los ingresos, costos y gastos y resultado neto 2021-2020. (Cifras en millones).

| Entidad | INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | COSTOS Y GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | RESULTADO NETO | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Municipio de Medellín | 6.504.867 | 6.411.313 | 6.699.256 | 6.750.906 | 363.268 | (179.223) |
| **Variación absoluta -->** | **93.554** | | **-51.650** | | **542.491** | |
| **Variación relativa -->** | **1,5%** | | **-0,8%** | | **-302,7%** | |

Fuente: rendición de cuentas Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor

Los ingresos sin contraprestación crecieron $220.590 millones por mayores ingresos de $162.167 millones en impuestos y de $110.374 millones en transferencias y subvenciones donde las asignadas al Sistema General de Participación crecieron $118.196 millones, con aumentos en recursos para salud ($37.549 millones), educación ($51.901 millones) y participación para el Fondo Nacional de Pensiones ($23.853 millones).

Los ingresos con contraprestación disminuyeron en $127.036 millones especialmente porque los excedentes financieros recibidos de EPM fueron inferiores en $94.140 millones; dado que en el año 2021 se recibieron $1,40 billones, frente a $1,50 billones del año 2020. Además, los ingresos financieros bajaron $49.376 millones, producto de la merma en la rentabilidad de los títulos de renta fija en el año 2021.

Por su parte los otros ingresos se incrementaron en $397.287 millones, debido a la reversión por $515.485 millones del deterioro de cuentas por cobrar por una mejor gestión de cartera lograda a través de beneficios tributarios que aumentaron el recaudo de las rentas.

Adicionalmente se recibieron $25.414 millones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en virtud del convenio de cofinanciación para el sistema integrado de transporte del Valle de Aburra, destinados a cubrir el déficit operacional originado en las medidas sanitarias emitidas por el Ministerio de Salud y Protección Social para contener la propagación del COVID-19.

En los gastos, los mayores incrementos se registraron en transferencias y subvenciones con el 31,0% ($301.020 millones), gasto público social con el 4,6% ($140.343 millones); y administración y operación con el 11,6% ($137.706 millones).

En las transferencias y subvenciones, las realizadas para proyectos de inversión con un saldo de $489.542 millones participan con el 70% del total de las transferencias y corresponde a los recursos que entrega el Municipio de Medellín a las entidades descentralizadas; seguidas por las otras transferencias con una participación del 16% ($115.413 millones). En las subvenciones se reconocieron los recursos entregados por $424.335 a diversas empresas públicas del municipio.

En el gasto público social el crecimiento de $140.343 millones se generó principalmente por los incrementos para los sectores de educación en $40.878 millones, salud por $77.915 millones, desarrollo comunitario y bienestar social por $13.422 millones y cultura por $2.970 millones.

Los gastos de administración y operación aumentaron $137.706 millones, básicamente por el crecimiento de $124.753 millones en los gastos generales, donde los honorarios aumentaron $68.119 millones y el mantenimiento $31.042 millones.

### 1.2.3 Estado de Resultados Integral UNE

Cuadro 31. Estado de Resultado Integral UNE 2021-2020 (Cifras en millones)

| Entidad | INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | COSTOS Y GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA | | RESULTADO ANTES DE IMPUESTO | | RESULTADO NETO | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| UNE | 2.742.290 | 2.606.600 | 2.548.346 | 2.370.920 | 193.944 | 235.680 | (588.650) | (190.554) | (572.495) | (212.547) |
| **Variación absoluta -->** | **135.690** | | **177.426** | | **-41.736** | | **-398.096** | | **-359.948** | |
| | ↑ | | ↑ | | ↓ | | ↑ | | ↑ | |
| **Variación relativa -->** | **5,2%** | | **7,5%** | | **-17,7%** | | **208,9%** | | **169,3%** | |

Fuente: rendición cuenta UNE Cálculos equipo auditor

Los ingresos operacionales de UNE en el año 2021 aumentaron $135.690 millones, los mayores crecimientos se registraron en internet con $190.502 millones, servicio digital con $159.140 millones y televisión con $46.942 millones. Las disminuciones más altas se presentaron en los servicios de voz por $89.875 millones, servicios profesionales $87.655 millones y data center $42.497 millones.

Los costos crecieron en $99.730 millones (17,5%), los gastos operativos en $34.954 millones (3,2%) y las depreciaciones en $39.277 millones (6,3%) lo que implicó un decrecimiento de la utilidad operativa en $37.452 millones (15,2%).

La pérdida neta de $572.495 millones en 2021 se debió principalmente al efecto negativo de $630.601 millones, producto de los resultados de las fíliales contabilizados en UNE, en la partida -pérdida por el método de participación- del estado de resultados, causado especialmente por el impacto negativo de Colombia Móvil en $647.830 millones.

### 1.2.4 Estado de resultado integral Metro de Medellín.

Cuadro 32. Estado de Resultados Integral del Metro de Medellín. (Cifras en millones)

| Entidad | INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | COSTOS Y GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA | | RESULTADO NETO | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2.021 | 2.020 | 2.021 | 2.020 | 2.021 | 2.020 | 2.021 | 2.020 |
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | 515.830 | 391.098 | 591.046 | 535.413 | (75.216) | (144.315) | 328.866 | (179.706) |
| **Variación absoluta -->** | **124.732** | | **55.633** | | **69.099** | | **508.572** | |
| | | | | | | | | |
| **Variación relativa -->** | **31,9%** | | **10,4%** | | **-47,9%** | | **-283,0%** | |

Fuente: rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

En el año 2021, los ingresos operativos (servicios transporte, publicidad y arrendamiento) aumentaron $124.732 millones. Los servicios de transporte, representan el 96% de los ingresos operacionales y crecieron $117.503 millones frente al año anterior, por la reactivación económica que incrementó la demanda en 53,9 millones de viajes.

Los costos y gastos históricamente superaron los ingresos asociados a la operación, incumpliendo lo estipulado en el artículo 14 de la ley 86 de 1989 que establece: *"Las tarifas que se cobren por la prestación del servicio de transporte masivo deberán ser suficientes para cubrir los costos de operación, administración, mantenimiento y reposición de equipos. En ningún caso el Gobierno Nacional podrá realizar transferencias para cubrir estos costos".*

La utilidad neta de 2021 por $328.866 millones se originó fundamentalmente por el reconocimiento de transferencia y subvenciones del gobierno por $587.809 millones, cuando el año anterior fueron de $154.244 millones.

### 1.2.5 Estado de Resultados Integral Colombia Móvil

Cuadro 33. Estado de resultado integral 2021-202. Colombia Móvil (Cifras en millones)

| Entidad | INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | COSTOS Y GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) | | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA | | RESULTADO ANTES DE IMPUESTO | | RESULTADO NETO | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Colombia Móvil s.a. E.S.P. | 2.315.222 | 2.163.479 | 2.241.701 | 2.007.077 | 73.521 | 156.402 | (333.518) | (217.373) | (638.497) | (248.761) |
| **Variación absoluta -->** | **151.743** | | **234.624** | | **-82.881** | | **-116.145** | | **-389.736** | |
| | ↑ | | ↑ | | ↓ | | ↓ | | ↓ | |
| **Variación relativa -->** | **7,0%** | | **11,7%** | | **-53,0%** | | **53,4%** | | **156,7%** | |

Fuente: Rendición de cuentas de Colombia Móvil 2021-2020. Cálculos equipo auditor.

En el 2021, los costos y gastos aumentaron en mayor proporción que los ingresos y el resultado neto reflejó pérdidas en los años 2021 y 2020 (ver cuadro anterior).

En los resultados del ejercicio 2021, fueron determinantes los crecimientos del impuesto de renta en $273.591 millones y de los gastos operativos en $166.074 millones. Sin embargo, se observó que se incrementó la participación en el mercado cerca de 3 puntos porcentuales en 2021 llegando a más del 20% de participación del mercado móvil, se aumentó la base de usuarios post-pago en más del 48% frente al 2020, generando un crecimiento en los ingresos post-pago mayor al 7% respecto al año anterior.

Así mismo, en el segmento prepago crecieron los ingresos en 10% frente al 2020, impulsado por el incremento de más del 20% en los usuarios, quienes a su vez aumentaron el consumo de datos por usuario en un 90%.

## 1.3 CONTEXTO FINANCIERO ADICIONAL Y ASPECTOS RELEVANTES

Con el fin de obtener una visión global de las variaciones en los resultados financieros del conglomerado municipal se presenta a continuación un cuadro comparativo 2021-2020 por grupos.

Cuadro 34. Variación en resultados netos por grupos 2021-2020. (Cifras en millones)

| Grupo | RESULTADO OPERACIONAL | | | | RESULTADO NETO | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2.021 | 2.020 | Variación | Peso % | 2.021 | 2.020 | Variación | Peso % |
| Municipio de Medellín | 0 | 0 | 0% | 0% | 363.268 | -179.223 | 303% | 8% |
| Entidades con transferencias del ente central | 74.468 | 47.759 | 56% | 1% | 75.498 | 51.877 | 46% | 2% |
| Servicios Públicos | 4.752.663 | 3.133.383 | 52% | 87% | 4.420.623 | 2.957.641 | 49% | 98% |
| Transporte | -66.497 | -141.160 | 53% | -1% | 338.495 | -176.401 | 292% | 8% |
| Salud | -104.529 | -95.024 | -10% | -2% | 17.799 | 38.174 | -53% | 0% |
| Educación | 5.120 | 19.732 | -74% | 0% | 21.543 | 50.909 | -58% | 0% |
| TIC | 413.375 | 497.270 | -17% | 8% | -1.120.087 | -403.754 | -177% | -25% |
| Otras entidades | 370.890 | 259.094 | 43% | 7% | 383.339 | 284.386 | 35% | 9% |
| **Total** | **5.445.490** | **3.721.054** | **46,3%** | | **4.500.478** | **2.623.609** | **71,5%** | |

Fuente: Rendición de la cuenta entidades de Medellín, vigencia 2021. Cálculos equipo auditor.

El cuadro consolidado refleja mejoría en el panorama de los resultados, un tanto más marcado en el ámbito neto respecto del operacional, condición asociada a recursos de apoyos gubernamentales para mitigar impacto de la pandemia que en la mayoría de los casos no son asociados directamente a la operación. En todo caso, un crecimiento del 71,5% en los resultados, admite conclusiones alentadoras.

El peso porcentual de 98% que representa EPM en los resultados netos agrupados, es la razón por la que el grupo de servicios públicos lidera el análisis, aun cuando en el citado grupo, la mayoría de las entidades generaron variaciones positivas, con excepción de EMVARIAS, Aguas de Malambo y Aguas de Oriente, siendo Malambo la más representativa con una variación negativa del 274,6%. El único grupo que registra variación negativa del resultado neto es el de las TIC con un (25%), dadas las disminuciones presentadas en los resultados de UNE (169,3%), Colombia Móvil (156,7%) y Edatel (21,6%).

Los resultados operativos del conglomerado municipal en un 87% ($4,75 billones) y los netos en un 98% están representados en el grupo servicios públicos; contrastando con los obtenidos por el grupo TIC que representaron en el resultado neto el menos 25% ($403.754 millones)

A continuación, se presenta un esquema resumido de todas las entidades no abordadas hasta el momento, mostrando el comparativo de sus resultados operacionales y netos y la variación que representan, así como algunos asuntos relevantes de su ejercicio y la contextualización en el comportamiento de sus Estados Financieros a nivel macro.

Esbozado el panorama financiero de las cinco entidades de mayor relevancia, resulta conveniente dar una mirada general sobre el comportamiento de las demás entidades para obtener un concepto integral del conglomerado municipal.

### 1.3.1 Entidades con Transferencias del Ente Central.

Cuadro 35. Análisis variación en resultados, grupo con transferencias del nivel central, año 2021.

| ENTIDADES CON TRANSFERENCIAS DEL ENTE CENTRAL | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Entidad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| | | | | | Vigencia | Operacional | Neto |
| INDER | -2.629 | ↓ | -5% | Durante 2021 obtiene utilidades netas por $54.492 millones, un 5% ($2.629 millones) por debajo de la utilidad del 2020. Su resultado operacional se mantiene estable, con una leve disminución del 0,6% ($338 millones). La disminución se ve reflejada en el bloque no operacional, representado por el crecimiento en los "otros gastos", cuyo aumento del 40% ($2,041 millones) se debe a contratación de proveedores para el sostenimiento de escenarios deportivos bajo la modalidad interadministrativa que apoyen el recurso de planta que era insuficiente. Las depreciaciones crecen en 40% ($ 2.041 millones) como consecuencia del reconocimiento como activos de escenarios deportivos cuya titularidad era del Municipio de Medellín (y que a diciembre 31 de 2020 eran un total de 561), pero de los cuales se ha obtenido el control, razón que motiva su incorporación. Esta situación apalancó el crecimiento de su propiedad planta y equipo en un 11 % ($47.732 millones), y consecuentemente el crecimiento de su patrimonio en un 10%. | 2020 | 58.035 | 57.121 |
| | | | | | 2021 | 57.697 | 54.492 |
| | | | | | Variación | -0,6% | -4,6% |
| | | | | | Vigencia | Operacional | Neto |
| ISVIMED | 32.904 | ↑ | 197% | A pesar de que sus ingresos se reducen un 8% ($8,406 millones), su utilidad crece en 197%, panorama derivado de la disminución importante en sus erogaciones del 34%. La reducción en sus gastos es producida por la disminución en el 52% ($35.531 millones) en subsidios asignados como parte de su objeto social y del gasto público en vivienda del 17% ($21.971 millones). Esta disminución representa un menor impacto social y se presentó como consecuencia de reducción en recursos asignados por el Municipio de Medellín, derivada de la disminución de los ingresos percibidos por la afectación de la pandemia. En función a su objeto social, la generación de utilidades no necesariamente representa eficiencia en su gestión, entre otras cosas por que no es el objetivo que rige la entidad. Lo que si es importante es adoptar las decisiones necesarias para lograr estabilidad en el impacto social generado por su gestión. | 2020 | -18.648 | -16.663 |
| | | | | | 2021 | 15.451 | 16.241 |
| | | | | | Variación | 182,9% | 197,5% |
| | | | | | Vigencia | Operacional | Neto |
| Ruta N | -1.410 | ↓ | -17% | Por segundo año consecutivo, registra caída en el resultado obtenido. Entre 2019 y 2020 reportó disminución del 81% ($35.590 millones) en utilidades netas y para el ciclo 2020-2021 se presenta una segunda caída, esta vez, por un 17% ($1.410 millones). Para el 2019 se cargó como ingreso una partida de alta magnitud ($35.140 millones) que incidió favorablemente en el resultado y que explica la alta variación hacia el 2020. Sin embargo, sin la existencia de dicha partida, hubiese existido reducción de la utilidad del 5%, confirmando la disminución secuencial de 2019 a 2021. No obstante, su resultado operacional sin la citada partida, implicaría un crecimiento del 61% entre 2019 y 2020, que contrasta con una caída del 33% ($1.888 millones) entre 2020 y 2021, lo que sugiere deterioro en materia de resultado operacional. La reducción de la utilidad obedece a disminución de ingresos en 15% ($5.685 millones) asociados a menor valor percibido en transferencias del Municipio de Medellín en 23% y de ingresos por arrendamientos y servicios complementarios en 923 millones. Estas variaciones fueron mitigados moderadamente con una reducción de sus costos en 31% ($6.192 millones).<br>**ASPECTOS IMPORTANTES: (1).** Del total de inversiones, $12.000 millones son CDT con recursos transferidos por el Municipio en 2019 para la construcción del proyecto Ruta N2, aún está pendiente de ejecución **(2).** La entidad cuenta con derecho de fideicomiso de 8.000 millones por inversión en el fondo de capital privado VELUM cuyo propósito es estimular la innovación. | 2020 | 5.654 | 8.541 |
| | | | | | 2021 | 3.766 | 7.131 |
| | | | | | Variación | -33,4% | -16,5% |
| | | | | | Vigencia | Operacional | Neto |
| MCM | -2.459 | ↓ | -166% | Pasa de generar utilidades en 2020 por $1.486 millones a pérdidas por $974 millones en 2021, para una reducción del 166%. Sus ingresos reportaron un crecimiento del 2% ($167 millones), mientras que los gastos crecieron un 34% ($2.627 millones). El crecimiento de sus gastos estuvo representado especialmente en servicios ($1.383 millones) y honorarios ($1.187 millones) que se vieron estimulados entre otros, por servicios pagados al Teatro Pablo Tobón Uribe y Parque Explora para ejecución de contratos y recursos derivados de convenio con el Municipio de Medellín, así como también aumento de profesionales, que a través de honorarios implicaron un crecimiento importante del gasto. En todo caso, los recursos percibidos en sus ingresos no alcanzaron a compensar los costos en que se incurrió para su formación. | 2020 | 1.485 | 1.485 |
| | | | | | 2021 | -974 | -974 |
| | | | | | Variación | -165,6% | -165,6% |
| | | | | | Vigencia | Operacional | Neto |
| ACI | -1.495 | ↓ | -260% | Presenta una variación negativa de sus resultados del 260% ($1,495 millones). Sus ingresos se redujeron en un 17%, propiciado especialmente por disminución del 21% ($1.220 millones) en las transferencias recibidas, lo que aunado al crecimiento del 7% ($360 millones) en sus gastos, condujo a una pérdida por $920 millones. Adicionalmente, contribuye a la pérdida, la disminución del 51% ($81 millones) en "otros ingresos", derivados de reducción en ingresos financieros y el crecimiento de "otros gastos" en un 67% ($14 millones). | 2020 | 415 | 575 |
| | | | | | 2021 | -1.000 | -920 |
| | | | | | Variación | -341,0% | -260,0% |
| | | | | | Vigencia | Operacional | Neto |
| APP | -1.290 | ↓ | -158% | Pese a registrar crecimiento en ingresos del 57% ($6.787 millones), su resultado reflejan caída del 158% ($1.290 millones) respecto de la vigencia anterior, al nivel de pasar de utilidades por $818 millones a pérdidas por $472 millones. El crecimiento en ingresos obedece a mayor valor de transferencias del Municipio de Medellín para el cumplimiento de su objeto social, las cuales crecieron un 50% ($5.810 millones). El crecimiento de gastos, estuvo representado especialmente en gastos generales por honorarios en un 1.654% ($8.394 millones), aun cuando parte de este crecimiento correspondió a reclasificación que para la vigencia anterior se manejaba como gastos de personal diverso, así como saldo de $6.595 millones de gasto público social en medio ambiente que para la vigencia 2020 no se presentó y que es producto también en parte de reclasificación desde gasto de personal diverso. Independientemente de las partidas que aumentaron por reclasificación, el gasto creció en 73%, lo que motivó la variación negativa del resultado. Las edificaciones crecieron en un 100% ($650 millones) por un comodato para uso del piso 8 del edificio la Naviera para el desarrollo del objeto social.<br>**ASPECTOS IMPORTANTES: (1).** En 2021 firma comodato con la Universidad de Antioquia recibiendo el piso 8 del edificio Naviera, para ser usado como oficina en desarrollo de su objeto social. | 2020 | 818 | 818 |
| | | | | | 2021 | -472 | -472 |
| | | | | | Variación | -157,7% | -157,7% |

Fuente: Estados de resultados 2021 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

De las seis entidades mencionadas, tres cerraron con pérdidas netas y en las otras tres, se observó disminución de sus utilidades respecto al 2020. Los resultados

netos de todo el grupo ascendieron a $75.498 millones. La única entidad que registró utilidades en mayor grado a la vigencia precedente fue ISVIMED.

### 1.3.2 Grupo Servicios Públicos.

Cuadro 36. Análisis variación en resultados, grupo servicios públicos, año 2021.

| GRUPO DE SERVICIOS PÚBLICOS | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Entidad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| Aguas Nacionales | 22.681 | ↑ | 15% | Las utilidades netas reportadas reflejan un crecimiento del 15% ($22.682 millones) respecto de la vigencia anterior. Sus ingresos ordinarios crecen en un 45% ($117.703 millones), al igual que los gastos de administración que crecen en el 23,8%, mientras que sus costos caen 4,5% ($2.661 millones). Su actividad operacional registra un crecimiento del 79%, reflejando una adecuada gestión de su objeto social, que es reducido por el crecimiento de los gastos financieros en 132,4% ($1.219 millones), por el pago de impuestos que crecen en un 216% ($86.680 millones) y por la variación en diferencia en cambio que decrece en 154% ($2.296 millones). Sus pasivos crecieron en 61% ($116.646 millones) por la variación importante, entre otras, del impuesto diferido en un 49% ($114.871 millones) entre otras cosas, debido al incremento en las cuentas por cobrar. Sus provisiones no corrientes caen en un 100% debido a que fue reclasificada al pasivo no corriente ya que se tratar de controversia contractual con el consorcio HHA (Consorcio aguas de aburrá), evento que por su naturaleza, será tramitado en tribunal de arbitramiento internacional, lo que retarda el posible fallo.<br><br>**ASPECTOS IMPORTANTES: (1).** En Jun-15-2021 se suscribió acta de renovación 1 a contrato de interconexión CT-2013-002297-A421 celebrado con EPM para operación de los 5 componentes del proyecto operación comercial de la PTAR Aguas Claras: el Interceptor Norte, Ramales colectores, la UVA Aguas Claras, la planta de secado térmico y la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, dicho contrato constituye la principal fuente de financiación de la Empresa, ya que el 98% de sus ingresos provienen de su ejecución. | Vigencia | Operacional | Neto |
| | | | | | 2020 | 169.297 | 152.943 |
| | | | | | 2021 | 302.249 | 175.624 |
| | | | | | Variación | 78,5% | 14,8% |
| Aguas Regionales | 4.933 | ↑ | 53% | Los ingresos por actividades ordinarias crecieron 13,5% ($8.077 millones), al igual que las utilidades netas que ascendieron a $14.227 millones, para un crecimiento del 53,1% ($4.933 millones). Los costos de prestación, gastos administrativos y deterioro neto crecen en 8,2% ($3.433 millones), en una proporción menor al crecimiento de los ingresos, favoreciendo su resultado operacional que termina calculándose en un aumento del 25,8% ($4.643 millones).<br><br>**ASPECTOS RELEVANTES**: Durante el 2021, se registró desembolso en cuantía de $9.500 millones, por contrato de empréstito suscrito con el Banco DAVIVIENDA para financiar el plan de inversiones aprobado para la vigencia 2022. | Vigencia | Operacional | Neto |
| | | | | | 2020 | 17.997 | 9.294 |
| | | | | | 2021 | 22.640 | 14.227 |
| | | | | | Variación | 25,8% | 53,1% |
| Aguas de Oriente | -482 | ↓ | -33% | Obtiene una utilidad neta de $972 millones que implica una reducción del 33,1% ($482 millones) respecto de la vigencia anterior. La disminución de la utilidad está representada especialmente por el crecimiento del 39% ($753 millones) en sus costos de prestación y gastos de administración, deterioro y otros. Los ingresos por actividades ordinarias crecieron en 7,9% ($305 millones) insuficientes para cubrir la variación de sus costos y gastos. Solo los costos de prestación de servicios crecieron 63,8 ($710 millones), denotando ineficiencia en su operación, ya que no hay reciprocidad con la variación del ingreso, afectando el margen bruto. | Vigencia | Operacional | Neto |
| | | | | | 2020 | 1.951 | 1.454 |
| | | | | | 2021 | 1.493 | 972 |
| | | | | | Variación | -23,5% | -33,1% |
| EMVARIAS | -5.238 | ↓ | -25% | Los ingresos reportados muestran un crecimiento del 7,8% ($19.008 millones) que porcentualmente coincide con el porcentaje en que crecen los costos de prestación, gastos de administración y deterioro neto y que en cifras equivalen a $17.456 millones. Este panorama arroja un crecimiento operacional del 7,8% ($1.562 millones). Por el contrario, el resultado neto asciende a $15.254 millones, reportando una caída del 25,4% ($5.353 millones) respecto de 2020 donde se obtuvo resultado de $20.607 millones, la cual se explica principalmente por crecimiento en otros gastos por $1.090 millones y reducción del 60% en ingresos financieros por $4.569 millones y del 45,9% en "otros ingresos", así como por el crecimiento del 145,5% ($6.585 millones) en el impuesto sobre la renta. La reducción de otros ingresos se debió a pérdida de valor de los instrumentos financieros. Estas utilidades generalmente se destinan para extinguir paulatinamente las pérdidas acumuladas, una vez se apropien las reservas correspondientes.<br>**ASPECTOS RELEVANTES:** Emvarias decretó distribución de dividendos (Acta 14 de marzo 26 de 2021 de la Junta Directiva), por $17.140 millones, girados a los asociados en abril del mimo año. En Asamblea de la vigencia anterior, se decretaron dividendos por $21.423 millones, lo que consolida un total de $38.653 millones distribuidos durante los dos últimos años. | Vigencia | Operacional | Neto |
| | | | | | 2020 | 20.104 | 20.607 |
| | | | | | 2021 | 21.666 | 15.369 |
| | | | | | Variación | 7,8% | -25,4% |
| AFINIA | 403.837 | ↑ | 539% | No existe patrón de comparación técnico que permita conocer el comportamiento comparativo por cuanto para la vigencia 2020 registra solo movimientos por el cuarto trimestre. Por la vigencia 2021 genera utilidades por $328,893 millones soportados en $3.799.963 millones de ingresos compuestos por venta de bienes ($15.402), prestación de servicios ($3.657.183) y arrendamientos ($2.175 millones). Sus costos de prestación de servicios ascendieron a $3.161.829 millones. Cuenta con activos por $3.709.879 millones y pasivos por $1.436.352 millones para un patrimonio de $2.273.527.<br><br>ASPECTOS RELEVANTES: En octubre 1 de 2020 el Grupo EPM obtiene el control de Afinia mediante el 100% de sus acciones a través de Empresas Públicas de Medellín (85%) y EPM Latam (15%), fecha en la que inició operaciones, razón por la que no se cuenta con información comparativa de sus Estados Financieros anualizados. | Vigencia | Operacional | Neto |
| | | | | | 2020 | --- | --- |
| | | | | | 2021 | 126.056 | 328.893 |
| | | | | | Variación | --- | --- |
| ESSA | 97.507 | ↑ | 71% | Registra un crecimiento del 71% ($97.507 millones) en sus utilidades. Los ingresos por actividades ordinarias crecieron en un 15% ($189.433 millones), especialmente favorecidas por incremento en servicio de distribución de energía por $181.208 millones derivado de mayores ventas a mejor tarifa, así como reconexiones y conexos. Otro aspecto que contribuyó a su crecimiento fueron los aprovechamientos en venta de activos de las plantas de generación Termo Barranca y Palenque por $5.577 millones. Sus costos de operación y gastos de administración solo crecieron un 8% ($78.611 millones), representados mayoritariamente en mayor costo en compras en bloque de energía y conexos.<br><br>ASPECTOS RELEVANTES: En Octubre 1 de 2020 el Grupo EPM obtiene el control de Afinia por adquisición del 100% de sus acciones a través de Empresas Públicas de Medellín (85%) y EPM Latam (15%), fecha en la que Afinia inicia operaciones. Por tal motivo, sus los Estados Financieros 2021 carecen de parámetro de comparación anualizada. | Vigencia | Operacional | Neto |
| | | | | | 2020 | 233.171 | 138.137 |
| | | | | | 2021 | 383.873 | 235.644 |
| | | | | | Variación | 64,6% | 70,6% |
| CENS | 39.169 | ↑ | 58% | Al igual que en la vigencia anterior, su utilidad crece, pero esta vez en 58% ($39.169 millones) que se explica por el aumento en sus ingresos de actividad ordinaria del 15% ($125.663 millones), atribuibles esencialmente en ingresos por prestación de servicio de energía (Transmisión-distribución y comercialización), siendo su mayor generador, el servicio de distribución producto de mayor tarifa promedio de venta en $47/kwh respecto de 2020 y de demanda superior en 31 GWh. Sus costos de prestación y sus gastos de administración y deterioro neto crecen solo el 8% ($60.826 millones). Su patrimonio actual es del $480.789 millones, con un crecimiento de 39% (133.881 millones) derivado de las utilidades obtenidas en el ejercicio.<br><br>**ASPECTOS RELEVANTES:** (1) Se prepagaron algunos créditos a entidades financieras por $ 57.100 millones, evitando intereses aproximados a $14.400 millones. (2) El Consejo de Estado en segunda instancia falla a favor de CENS, demanda interpuesta en relación con el CREE año 2013, lo que proyecta recibir de la DIAN $8.199 millones. Así mismo, concedió a CENS todas las pretensiones por demanda de impuesto a la renta de 2013, proyectándose recibir de la DIAN $22.821 millones. | Vigencia | Operacional | Neto |
| | | | | | 2020 | 125.714 | 67.938 |
| | | | | | 2021 | 190.551 | 107.107 |
| | | | | | Variación | 51,6% | 57,7% |

| GRUPO DE SERVICIOS PÚBLICOS (Continuación) | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enti-dad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| | | | | | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| CHEC | 71.193 | ↑ | 92% | Los ingresos por actividades ordinarias reportan un crecimiento del 4.8% ($38.781 millones), obtenido especialmente por comercialización de energía, con mayores ventas en el sector residencial de 6.22 GWh y en sector comercial con 20.43 GWh, respecto al año 2020. Contrastado el crecimiento de ingresos con reducción de 6.3% ($43.510 millones) en costos por prestación de servicios, gastos de administración y deterioro de cuentas por cobrar registran un incremento en actividad operacional del 64,3% ($82.291 millones). Su utilidad neta creció en 92,4% ($71.193 millones), como efecto de la combinación del crecimiento de ingresos respecto de reducción de costos y gastos. Su patrimonio al cierre fue de $553.702 millones, con un crecimiento de 15.5% ($71.193 millones) equivalentes a la utilidad generada en el ejercicio. Estas utilidades se vieron favorecidas por la inclusión de una partida contable (no monetaria) de reversión de deterioro de propiedad planta y equipo por $47.903 millones surgida en evaluación de la valoración de CHEC-Generador que fue superior al costo en libros.<br>**ASPECTOS RELEVANTES:**<br>- Durante el periodo se decretaron y pagaron dividendos por $81.734 millones (2020 $140.313 millones), correspondiente al 100% del saldo de las utilidades de 2020, más los movimientos de reserva. | 2020 | 127.922 | 77.062 |
| | | | | | 2021 | 210.213 | 148.255 |
| | | | | | Variación | 64,3% | 92,4% |
| | | | | | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| EDEQ | 11.127 | ↑ | 40% | Permanece en terreno de utilidades, con excedentes por $38.866 millones, cifra que representa un incremento en un 40,1% ($11.127 millones) respecto de 2020. Esta variación es el resultado de crecimiento del 13,9% (35.907 millones) en ingresos respecto de crecimiento de gastos en 21,4% ($47.034 millones). Sus ingresos operacionales crecieron 13,5% respecto de un 9,2% de sus costos por prestación de servicios, mientras que los gastos (de administración, deterioro de cuentas por cobrar y otros) bajaron en un 9%, lo que favorece la generación de utilidad y refleja eficiencia en su operación. Sus obligaciones tributarias crecen en 61,7% ($9.030 millones), disminuyendo el buen nivel de utilidades antes de impuestos, que en todo caso, dejan en buen nivel su resultado. Los pasivos se redujeron en 18,1% ($14.256 millones) soportados principalmente en la disminución de los créditos y préstamos en $14.216 millones, cuyo propósito es apalancar el plan de inversión.<br>**ASPECTOS RELEVANTES: (1)** Por concepto de subsidios y contribuciones, en 2021 se recibió pagos del Ministerio de Minas y Energia por $20,040 millones, cubriendo lo adeudado hasta noviembre de 2021. A diciembre el valor adeudado es $1,829 millones. **(2)** En acta 56 de la Asamblea Ordinaria de Accionistas del 16 de marzo de 2021 se decretan dividendos por valor de $28,890 millones. | 2020 | 45.356 | 27.739 |
| | | | | | 2021 | 64.299 | 38.866 |
| | | | | | Variación | 41,8% | 40,1% |

Fuente: Estados de resultados 2021 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

La única entidad que registró pérdidas fue Aguas de Malambo por valor de $9.380 millones, mientras que el resto arrojó utilidades por $4,43 billones, dejando como resultado, excedentes por $4,42 billones lo que representa un incremento del (33%); es decir $1.46 billones respecto al 2020. Tres entidades registraron disminución de sus utilidades netas (Emvarias, Aguas de Malambo y Aguas del Oriente Antioqueño). Todas las entidades que integran este grupo tuvieron crecimiento de sus ingresos. Debe precisarse que las cifras reportadas en el cuadro para el caso de AFINIA, contienen para el año 2020 solo los últimos 3 meses.

### 1.3.3 Grupo Transporte.

De las tres entidades que componen este grupo, solo las terminales de transporte registran resultados negativos en ambas vigencias, aun cuando mejora en un 82% respecto de la vigencia anterior, ubicándose en pérdida por $955 millones. Por su parte Metroplús, aun cuando está en el terreno de las utilidades, registra una caída del 86,9% quedando con utilidades de $802 millones en 2021.

Cuadro 37. Análisis variación en resultados grupo transporte, año 2021.

| GRUPO DE TRANSPORTE | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enti-dad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| | | | | | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| Aeropuerto | 7.036 | ↑ | 256% | Refleja una importante recuperación, vista desde lo favorable de sus resultados. Se reporta un crecimiento del 256,2% ($7.036 millones) en utilidades netas, que van en concordancia con su resultado operacional que crece en 247,9% ($7.201 millones). Este panorama es producto de duplicar sus ingresos entre 2020 y 2021, incrementados en 101,4% ($8.369 millones), cerrando con una ejecución de 16.624 millones. Aporta a los buenos resultados, el crecimiento del 21,8% ($1.167 millones) que se encuentra muy por debajo de la ratio de crecimiento del ingreso. La recuperación ha sido producto de las medidas de recuperación propiciadas por el gobierno con la apertura de vuelos nacionales e internacionales, así como consecuencia de la realización de ventos internacionales como Colombiamoda, Colombiatex y la Feria de las Flores que supone mayor dinámica del transporte aéreo. | 2020 | 2.905 | 2.746 |
| | | | | | 2021 | 10.107 | 9.782 |
| | | | | | Variación | 247,9% | 256,2% |
| Terminal de Transporte | 4.602 | ↑ | 83% | Aun cuando se mantiene en el ámbito de pérdidas, presenta una disminución de éstas por el orden del 82,8% ($4.602 millones) producto de una óptima relación de ingresos frente a costos. Mientras que sus ingresos operacionales crecen 29,3% ($6.683 millones) sus costos de prestación de servicios solo crecen un 7,8% ($2.231 millones), lo que se traduce en una variación favorable de su resultado operacional que reduce el nivel de pérdidas en 75,4% ($4.452 millones) y en su resultado neto en 82,8% ($4.602 millones). Su resultado cierra con pérdidas por $955 millones mientras que patrimonio se consolidó en $114.210 millones. El principal factor que estimuló el crecimiento de sus ingresos fue la venta de servicios producto de la reactivación del sector, al pasar de ventas por $15.028 millones en 2020 a $21.716 millones en 2021 con un crecimiento del 44,5%. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | -5.903 | -5.557 |
| | | | | | 2021 | -1.451 | -955 |
| | | | | | Variación | 75,4% | 82,8% |
| Metroplus | -5.314 | ↓ | -87% | Después de 5 años consecutivos arrojando pérdidas, en 2020 y 2021 refleja recuperación, con utilidades por $6.116 y 802 millones respectivamente, lo que a pesar de representar una disminución del 86,9% ($5.314 millones), mantiene sus resultados en el terreno de utilidades, aspecto destacable comparado con la tendencia del último lustro. En 2020 su resultado favorable se vio apalancado con una partida no monetaria (depreciaciones, amortizaciones y provisiones), pero para 2021 se produce resultado positivo aun sin el apoyo de partidas de esta naturaleza. En 2021, pese a que sus ingresos se redujeron en 27,7% ($3.298 millones) y sus gastos de administración y depreciaciones crecen 48,6% ($2.792 millones), se sostiene en utilidades operacionales por $63 millones, aunque con una caída del 99% ($6.090 millones). Su patrimonio crece en un 46,4% ($802 millones) que corresponde a la utilidad neta de 2021, registrando un acumulado patrimonial de $2.526 millones, aspecto también destacable por cuanto para 2019 configuraba causal de disolución por reducción patrimonial, lo que por el comportamiento observado ha sido conjurada y controlada. Su activo disminuyó en 34% ($8.389 millones), como consecuencia de disminución en el efectivo y equivalente generada por ejecución de convenio interadministrativo suscrito con el Municipio de Medellín para la adquisición de buses eléctricos, paraderos avenida 80 estaciones avenida oriental y convenio interadministrativo suscrito con Apartadó para construcción de pavimento flexible, andenes y obras complementarias en la vía terciaria que comunica San José con el caso urbano de Apartadó. Esta misma razón, provocó la disminución del pasivo en cuantías semejantes en el grupo de "otros activos". | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 6.153 | 6.116 |
| | | | | | 2021 | 63 | 802 |
| | | | | | Variación | -99,0% | -86,9% |

Fuente: Estados de resultados 2021 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

## 1.3.4 Grupo Salud.

Tan solo el Hospital Infantil Concejo de Medellín reporta mejora en sus resultados netos, al menos por que pasa de pérdidas a utilidades por $684 millones. Las otras dos entidades registraron caídas en sus utilidades a pesar de que sus ingresos crecieron, lo que refleja ineficacia en control del costo y gasto.

Cuadro 38. Análisis variación en resultados grupo salud, año 2021.

| GRUPO DE ENTIDADES DE SALUD | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enti-dad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| | | | | | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| Metrosalud | -13.015 | ↓ | -92% | Durante los últimos 5 años viene generando pérdidas operacionales que sumadas entre 2017 y 2021 ascienden a $110.056 millones. Entre 2019 y 2020, las pérdidas se incrementaron en 319% ($27.463 millones), mientras que entre 2020 y 2021, persiste en el rango de pérdidas, pero disminuyen en 21% ($7.299 millones) ubicándose en $27.462 millones. Sin embargo, en el mismo periodo, se reporta resultado neto positivo, pero apalancado por partidas no asociadas a su objeto social, si no a subvenciones, partidas no monetarias de ingresos como reversión de deterioro y otros ingresos diversos. Este panorama refleja una incapacidad autónoma de generación de recursos para su sostenimiento generando dependencia de inyección de recursos de terceros o desempeño no asociado a su objeto, que en todo caso es eventual, circunstancia que carece de certeza y continuidad. En el caso del resultado neto, a pesar de que permanece en el ámbito positivo, entre 2020 y 2021 se presentó una disminución del 91,6% ($13.015 millones), lo que empeora su situación financiera y refleja el riesgo antes mencionado. A pesar de que sus ingresos crecieron 16,4% ($45.780 millones), sus costos crecieron 17% ($47.115 millones) y sus gastos operacionales crecieron 23,4% ($8.635 millones), arrojando pérdida operacional por $27.462 millones, aunque su resultado neto fue positivo en $1.197 millones, apoyado en $19.486 millones de subvenciones (recursos entregados por el Municipio de Medellín para el "Fortalecimiento de la ESE" y $25.333 millones de otros ingresos diversos (cuotas partes, arrendamientos, recuperaciones, aprovechamientos y reversiones de deterioro), partidas que no tienen relación con su objeto social. Su activo se reduce en 3,5% ($23.996 millones) especialmente por reducción en saldos de beneficios post-empleo, mientras que el pasivo crece en 1,8% ($4.622 millones) explicado principalmente por recursos recibidos por anticipado por facturación capitada, convenios por ejecutar y recursos del Fondo Nacional del Riesgo por convenio para vacunación COVID-19. | 2020 | -34.762 | 14.212 |
| | | | | | 2021 | -27.462 | 1.197 |
| | | | | | Variación | 21,0% | -91,6% |
| HGM | -11.324 | ↓ | -42% | A pesar de que sus ingresos crecieron 45,2% ($89.553 millones) y sus costos operacionales crecieron por debajo, tal solo en 31% ($63.195 millones), y sus gastos de administración en 19% ($7.607 millones), su utilidad neta se redujo en 41,6% ($11.324 millones), ubicándose en $15.918 millones frente a $27.242 millones del año anterior. Este fenómeno se explica principalmente por el crecimiento del 171% ($10.936 millones) de gasto en partidas estimadas (deterioro, provisión y amortización), siendo las mas representativas la variación del deterioro de cuentas por pagar en 292% ($10.359 millones) y la amortización de intangibles en 608% ($761 millones). El otro factor que contribuyó al deterioro en generación de excedentes fue la disminución de partidas extraordinarias coyunturales o no monetarias como son las transferencias gubernamentales en 15,8% ($7.069 millones) y la reversión por deterioro de cartera en 38,8% ($14.570 millones), que han sido palancas de favorecimiento del resultado en las vigencias previas, pero que al no hacer parte de su objeto social, son de carácter eventual y no puede existir dependencia de ellas para su subsistencia. La entidad continúa con déficit en su actividad operacional, reflejando en esta vigencia una pérdida por $43.486 millones) que aunque menor que en 2020 en 15%, es la constante en los últimos años, confirmando la imposibilidad de generación autónoma de recursos para su subsistencia.<br>**ASPECTOS RELEVANTES:** La opinión emitida por la Contraloría por sus Estados financieros fue "CON SALVEDADES" | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | -51.301 | 27.242 |
| | | | | | 2021 | -43.486 | 15.918 |
| | | | | | Variación | 15,2% | -41,6% |
| CHICM | 3.964 | ↑ | 121% | Evidencia un déficit estructural en su composición de ingres/costo que le ha provocado pérdidas brutas crecientes en las 3 últimas vigencias (En millones fueron $336 en 2019, $4.096 en 2020 y 28.570 en 2021) y cuyo efecto configura pérdidas operacionales desde 2016 sumando en los últimos 6 años un total de $51.994 millones y de los cuales, solo las vigencias 2018 y 2021 lograron llegar al terreno de las utilidades, aunque en una proporción minúscula. Este panorama ha provocado un rezago en su patrimonio el cual, contrario al crecimiento esperado en el lapso de 6 años, se ha reducido en 3,5% entre 2016 y 2019, ubicándose actualmente en $9.688 millones. Para 2021 sus ingresos crecen en 68,1% ($8.344 millones), pero sus costos de prestación de servicios crecieron en 186,6% ($32.006 millones), y algunos de sus gastos operacionales como gastos de personal diverso y deterioro de cuentas por cobrar crecen en 132% y 787%, lo que consolidó una reducción del 275% ($24.620 millones en su resultado operacional) ubicándose en pérdida por $33.581 millones. Favoreció su resultado operacional, un total de subvenciones por $33.819 millones (partida coyuntural y no asociada a su propósito misional) aportadas por el Municipio de Medellín a través de convenio para sostenimiento de UCI/adultos, evento circunstancial que ha sido frecuente en las últimas vigencias y sin el cual, la entidad tendría incertidumbre en su viabilidad financiera. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | -8.961 | -3.280 |
| | | | | | 2021 | -33.581 | 684 |
| | | | | | Variación | -274,7% | 120,9% |

Fuente: Estados de resultados 2021 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

## 1.3.5 Grupo Educación.

Tan solo Sapiencia registró pérdidas netas. En conjunto, el grupo pasó de generar utilidades por $50.909 a utilidades por $21.543 millones. Tres de las entidades que integran el grupo registran caída en las utilidades netas.

Con excepción de Sapiencia, todas las entidades registraron crecimiento en sus ingresos que ascendieron a $530.812 millones en 2021 mientras que en 2020 fueron de $491.063, lo que representa variación del 8,1% ($39.749 millones).

Cuadro 39. Análisis variación en resultados, grupo “Educación”, año 2021.

| ENTIDADES DE EDUCACIÓN | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enti-dad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| | | | | | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| SAPIENCIA | -22.633 | ↓ | -158% | Pasó de tener un excedente de $14.340 millones en la vigencia 2020 a arrojar un déficit de $8.293 millones en 2021, para una reducción del 158%, producto de la disminución en los ingresos en un 12% ($22.022 millones), mientras que los gastos tienden a permanecer constantes, con un incremento de $611 millones, un 0.3%; conllevando a una disminución de $8.300 millones en el patrimonio de la entidad, equivalente al 1%, con respecto a la vigencia 2020. Lo anterior, obedece principalmente a la disminución en las transferencias del municipio de Medellín para proyectos de inversión en un 10% ($15.507 millones), debido a la priorización de recursos que debió realizar el ente territorial a fin de atender los efectos generados por la emergencia económica y social generada por la pandemia del COVID-19; aunada a la merma de los rendimientos financieros de los encargos fiduciarios de los fondos y de los convenios con las Instituciones de Educación Superior de Medellín en un 68%, $8.770 millones, explicada por los fondos de la Fiduciaria Bogotá que durante algunos meses del año 2021 arrojaron rendimientos negativos.<br><br>**ASPECTOS RELEVANTES:** La opinión de los Estados Financieros emitida por la Contraloría General de Medellín fue negativa. | 2020 | -5.503 | 14.340 |
| | | | | | 2021 | -18.035 | -8.293 |
| | | | | | Variación | -227,7% | -157,8% |
| ITM | -6.300 | ↓ | -64% | Entre 2019 y 2020 registró una caída en sus utilidades del 17,7% ($2.116 millones), tendencia que se repite entre 2020 y 2021 al caer un 64,1% ($6.300 millones), pasando de utilidades de $9.821 millones en 2020 a utilidades por $3.521 millones en 2021. Sus ingresos operacionales crecieron 8,4% (15.782 millones), soportados especialmente por venta de servicios educativos y suscripción de convenios que crecen en 33.5% ($16.496 millones), mientras que los costos aumentaron 13.3% ($22.305 millones) y sus gastos operacionales disminuyen 10,7% ($1.256 millones). El crecimiento de costos y gastos por encima de los ingresos produce la reducción en utilidades operacionales en 68,7%; no obstante, permanece en el terreno de las utilidades. El crecimiento de los costos está relacionado con salarios a docentes e investigación que posicione el ITM en un nivel importante de reconocimiento nacional e internacional. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 7.672 | 9.821 |
| | | | | | 2021 | 2.405 | 3.521 |
| | | | | | Variación | -68,7% | -64,1% |
| Pascual Bravo | 3.536 | ↑ | 21% | Para la vigencia 2020 fue de una de las pocas entidades del sector que reportó incremento en sus resultados y para la actual vigencia, repite el crecimiento, esta vez por 21,3% ($3.536 millones), ubicándose en utilidades por $20.162 millones. Sus ingresos apalancan el resultado favorable al crecer 36,9% ($26.306 millones) apoyados básicamente en aumento en venta de servicios y subvenciones recibidas, lo que a pesar de que sus costos de venta se disparan en 45,9% ($18.948 millones), logra mitigarse para la favorabilidad de su resultado, a través de un crecimiento menor de sus gastos operacionales tan solo en 20,6%, muy por debajo del crecimiento del ingreso, logrando un resultado operacional que crece en 31% ($4.325 millones). Los resultados de la vigencia conjugados con los obtenidos en la anterior, influyen en variaciones importantes en su estado de situación financiera que reporta crecimiento del activo en 5,3% ($12.314 millones) soportado principalmente en efectivo y equivalentes, frente a una reducción de su pasivo en 16,3% ($4.447 millones) al tener menor valor de ingresos recibidos en administración producto de su ejecución de los recursos, lo que logra redondear un incremento patrimonial del 8,3% ($16.761 millones) quedando ubicado en $219.657 millones. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 13.972 | 16.626 |
| | | | | | 2021 | 18.298 | 20.162 |
| | | | | | Variación | 31,0% | 21,3% |
| Colmayor | -6.310 | ↓ | -65% | Contrario al comportamiento de la vigencia 2020 donde sus resultados crecen 88% ($4.567 millones), para 2021 se reporta una caída en sus resultados del 64,7% ($6.309 millones), obteniendo utilidades por $3.441 millones. A pesar de que sus ingresos muestran un crecimiento del 9,8 % ($5.423 millones), sus gastos y costos crecieron en proporciones muy superiores aumentándose en 22,9% ($2.227 millones) y 26,6% ($9.505 millones), afectando el crecimiento de la utilidad. Sus activos se reportan en $138.006 millones, con un incremento del 12,8%, asociado principalmente al incremento de la las cuentas por cobrar por prestación de servicios en 257,4% ($6.165 millones) y de los depósitos en instituciones financieras en un 11,2% ($7.696 millones) correspondientes a cuentas de convenios interadministrativos y transferencias para inversión, que tienen incidencia directa en el crecimiento del pasivo en 28,3% ($12.251 millones) donde la variación mas relevante es la reportada en recursos recibidos en administración que se aumentan en 26,1% ($10.331 millones) como recursos para ser ejecutados. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 3.527 | 9.750 |
| | | | | | 2021 | 231 | 3.440 |
| | | | | | Variación | -93,5% | -64,7% |
| BPP | 2.341 | ↑ | 629% | En la vigencia anterior, pasa de pérdidas a utilidades (2019 a 2020 y para la vigencia 2021 mejora la tendencia al permanecer en utilidades e incrementarlas en 629,3% ($2.341 millones), registrando una utilidad neta de $2.713 millones. En desarrollo operacional o de su objeto social, registra un crecimiento de ingresos del 22,8% ($4.991 millones), de los cuales, aquellos que son sin contraprestación crecieron 34,6% y los que son con contraprestación, un 18,9%. La variación reportada, tanto en ingresos con contraprestación como sin contraprestación, está soportada esencialmente en aportes de entidades para proyectos de inversión por $1.675 y 2.291 millones respectivamente. Sus costos, registran un crecimiento porcentual menor al ingreso, solo por el 8% ($1.161 millones) y los gastos asociados a la operación crecen 23% ($1.673 millones) en una proporción semejante a ellos, lo que favorece la variación de la utilidad operacional. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 64 | 372 |
| | | | | | 2021 | 2.221 | 2.713 |
| | | | | | Variación | 3370,3% | 629,3% |

Fuente: Estados de resultados 2021 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

## 1.3.6 Grupo TIC.

Excepto por Edatel, todas las entidades del grupo reportaron crecimiento en sus utilidades durante 2020 y 2021. La disminución de Edatel, reportada por el 21,6% ($2.538 millones) pasó de utilidades en 2020 por $11.726 millones a $9.188 millones en 2021.

Cuadro 40. Análisis variación en resultados, grupo “T.I.C.”, año 2021.

| ENTIDADES DE TECNOLOGIA DE LA INFORMACIÓN (T.I.C.) | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enti-dad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| | | | | | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| EDATEL | -2.538 | ↓ | -22% | El resultado reportado en la vigencia 2020 mostraba una reducción de la utilidad neta en 378%, tendencia que continúa para la vigencia 2021, pero esta vez, en un 21,6% ($2.538 millones) registrando una utilidad final por $9.188 millones, que fue más drástica en el resultado de actividad ordinaria, donde la caída fue del 31,4% ($8.531 millones), obteniendo utilidades ordinarias por $18.623 millones. Los ingresos sufrieron una reducción del 8,2% ($15.221 millones, sus costos de ventas se redujeron en 28,9% ($6.332 millones, mientras que el gasto de operación solo se redujo en 0,3% ($358 millones). Los ingresos se vieron reducidos especialmente en cables y medios distales que pasaron de generar $162.517 millones en 2020 a $142.495 millones en 2021, para una reducción del 12,3%. En cuanto a los costos, se redujo el directo de servicios prestados en $2.773 millones, el de equipos y accesorios en $6 millones y el de incobrables y costo de obsolescencia en $3.553 millones. Los gastos operacionales crecieron especialmente en comisiones, que para la vigencia anterior se vieron diezmadas por la pandemia y para la actual se estabilizan, además por incremento en los asesores. | 2020 | 27.154 | 11.726 |
| | | | | | 2021 | 18.623 | 9.188 |
| | | | | | Variación | -31,4% | -21,6% |
| TELCO | 16.693 | ↑ | 85% | Registra una utilidad neta de $ 36.259 millones, con un crecimiento del 85,3% respecto de la vigencia anterior. Sus ingresos, que dependen principalmente a la aplicación del método de participación patrimonial en la inversión que tiene en Emtelco, fueron por $36.296 millones, creciendo en 84,8% ($16.657 millones) respecto de 2020, mientras que sus gastos, que se componen básicamente de honorarios, gastos legales e impuestos y tasas, crecieron en 1,4% ubicándose en $66 millones. Cuenta con activos por $154.445 millones, pasivos por $27 millones y un patrimonio por $154.418 millones. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 19.575 | 19.566 |
| | | | | | 2021 | 36.230 | 36.259 |
| | | | | | Variación | 85,1% | 85,3% |
| EMTELCO | 16.657 | ↑ | 85% | Obtiene una utilidad operacional por $66.422 millones, equivalente a un crecimiento del 20% ($95.448 millones) respecto de la vigencia anterior. Su utilidad neta fue de $36.296 millones, que registró un crecimiento del 84,8% ($16.657 millones) respecto de 2020. Sus ingresos crecieron 20% ubicándose en 572.843 millones mientras que sus costos de venta registran $415.143 millones que equivale a crecimiento del 14,6%, por debajo del crecimiento relativo del ingreso; no obstante el bloque de gastos de administración y otras partidas operacionales, crecieron 16,3% ($13.232 millones). Sus ingresos crecieron especialmente por la variación en ventas de Contact Center, motivado por la entrada de nuevos clientes (Colmédica, Compensar, Famisanar, Fundación EPM, LOV comunicaciones, Laboratorio Novo Nordisk y UPB). | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 40.878 | 19.639 |
| | | | | | 2021 | 66.422 | 36.296 |
| | | | | | Variación | 62,5% | 84,8% |

Fuente: Estados de resultados 2021 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

## 1.3.7 Grupo Otras Entidades.

Como puede observarse en este acápite solo EPM inversiones, Telemedellín y APEV reportaron mejoría en sus resultados netos, aun cuando Telemedellín quedó ubicada en zona de pérdidas por $949 millones, las que para 2020 fueron de $3.822 millones.

Cuadro 41. Análisis variación en resultados, grupo “Otras entidades”, año 2021.

| OTRAS ENTIDADES | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enti-dad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| | | | | | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| EPM Inversiones | 149.442 | ↑ | 66% | El resultado neto obtenido de 2021 muestra utilidad por $374.265 millones, reflejando un crecimiento del 66,5% ($149.442 millones), contrastando con el resultado de la vigencia anterior que había reportad disminución del 15% ($41.043 millones). Sus ingresos por actividad ordinaria crecen en 65,9% ($149.176 millones) y provienen en esencia por la aplicación del método de participación de las inversiones en las Subsidiarias que creció en $150.679 millones y cuyo crecimiento se presentó en EDEQ ($8.189 millones), CHEC ($39.620 millones), ESSA ($71.932 millones) y CENS ($30.938 millones). Así mismo, se presenta por el efecto de la participación en Inversiones Patrimoniales (dividendos) que se redujo en $1.503 millones, reportados con mayor relevancia en Emvarias por $1.497 millones y en Aguas Nacionales por $6 millones. La entidad no reporta costos de su operación, mientras que sus gastos de administración caen en 31,4% ($614 millones). Su activo registra un crecimiento del 20,7% ($303.52 millones) explicado en mayor proporción por aumento del 22,4% ($298.000 millones) en inversión en subsidiarias. | 2020 | 224.417 | 224.823 |
| | | | | | 2021 | 374.207 | 374.265 |
| | | | | | Variación | 66,7% | 66,5% |
| EDU | -11.265 | ↓ | -161% | En la vigencia anterior registraba una caída en sus utilidades netas del 47% ($6.142 millones), pasando de $13.142 a $7.000 millones, tendencia que persiste y que para 2021 trasciende el ámbito de utilidades y pasa a obtener pérdidas netas por $4.265 millones, lo que representa una caída adicional del 160,9% ($11.265 millones). Y es que sus ingresos por actividad ordinaria sufrieron una reducción del 26,5% ($6.274 millones) mientras que los gastos de administración crecieron 22,2% ($3.795 millones) y las estimaciones (deterioro, depreciación, amortización y provisiones) crecen en 146% ($1.405 millones) lo que arroja una pérdida operacional de $7.268 millones, cayendo un 255% frente a 2020. En igual sentido, los ingresos no operacionales se ven afectados en disminución de ingresos financieros del 51% ($142.346 millones) y otros ingresos en 38% ($1.801.967 millones); asunto que es moderado por la reducción en impuesto a las ganancias de $2.548 millones y que conduce a la utilidad neta señalada. La recepción de recursos en administración por $34.404 millones, genera crecimiento del activo en 6% ($30.118 millones), apalancado especialmente por aumento del efectivo y equivalentes en un 8%, lo que simultáneamente incide en el aumento del pasivo en 8% ($34.383 millones), donde su partida principal son los recursos recibidos en administración con una participación del 95%.<br><br>**ASPECTOS RELEVANTES**: En la vigencia 2021, la EDU pago intereses de mora por valor de $97 millones por pagos extemporáneos de aportes parafiscales y de seguridad social, derivado de inexactitud en el pago de los aportes parafiscales de los períodos 2018 y 2019 | 2020 | 4.688 | 7.000 |
| | | | | | 2021 | -7.268 | -4.265 |
| | | | | | Variación | -255,0% | -160,9% |
| APEV | 744 | ↑ | 11% | Para la vigencia 2021 reporta una utilidad de $7.787 millones, para un crecimiento del 10,6% ($744 millones) respecto de la de 2020. Este resultado es producto del crecimiento de sus ingresos en 12% ($948 millones) respecto de la variación de sus gastos en 24,4% ($204 millones). Las partidas mas representativas en el crecimiento de ingresos corresponden a ingresos diversos, cuya variación fue del 30,5% ($1.299 millones) y que está integrada especialmente por aprovechamientos que creció un 100% ($1.366 millones) por venta de servidumbre a través del Metro de Medellín, cuyo beneficiario es el Municipio de Medellín correspondiente al predio denominado Feria de Ganado. Las cuentas que participan en mayor proporción en el crecimiento de los gastos son el deterioro de cuentas por cobrar, que aumentó en 998,9% ($83 millones) y los gastos generales en 53,8% ($23 millones).<br><br>**ASPECTOS RELEVANTES**: En la vigencia 2021 se legalizó mediante escritura pública la promesa de compraventa del lote “El Caracol” con Emvarias por $16.814 millones, que fueron destinados para cumplimiento del pago de pensionados de EMVARIAS. | 2020 | N/A | 7.043 |
| | | | | | 2021 | N/A | 7.787 |
| | | | | | Variación | N/A | 10,6% |
| FONVALMED | -27.830 | ↓ | -63% | Permaneciendo aún en el rango de utilidades, registra una caída del 63,3% ($27.830 millones) respecto de 2020, obteniendo excedentes por $16.150 millones, panorama semejante a su resultado operacional que se ubica en excedentes por $15.412 millones y cuya reducción respecto de 2020 es del 63,1% ($26.334 millones). Este resultado se compone por la combinación de la caída en sus ingresos del 106,2% ($25.395 millones) frente al crecimiento de sus gastos en 12,4% ($939 millones). Sus ingresos caen especialmente por reducción de los recaudos de la contribución por valorización en $24.057 millones y sus gastos crecieron especialmente por el crecimiento de los gastos de operación, depreciaciones, amortizaciones y provisiones. Los activos cierran con saldo por $362.435 millones, sufriendo reducción del 18,7% ($83.301 millones) respecto del año anterior, provocados entre otras, por la disminución de los bienes de uso público en construcción en $47.606 millones, la cartera por $18.237 millones y recursos de liquidez e inversiones en $16.735 millones. El saldo de las pasivos se ubica en $23.871 millones, registrando una disminución del 32,4% ($11.432 millones), especialmente por reducción en sus pasivos diferidos. | 2020 | 41.745 | 43.980 |
| | | | | | 2021 | 15.412 | 16.150 |
| | | | | | Variación | -63,1% | -63,3% |
| Plaza Mayor | -316 | ↓ | -6% | En la vigencia 2020 registraba una caída del 234% en sus resultados pasando de utilidades por $4.251 millones a pérdidas por $5.698 millones. Para 2021, registra nuevamente pérdidas, pero en esta ocasión en mayor proporción con un crecimiento del 5,5% (316 millones), quedando con una pérdida por $6.014 millones. A pesar de que sus ingresos reportan crecimiento del 71,6% ($16.535 millones), sus costos de operación muestran un crecimiento de 60,3% ($13.096 millones) y sus gastos de administración, ventas y diversos presentan crecimiento del 11% ($1.105 millones), obteniendo un resultado operativo con pérdidas por $6.306 millones, inferiores en el 27% respecto del resultado operacional de 2020 que fue de pérdidas por $8.640 millones. El resultado neto empora respecto del obtenido en 2020 por cuanto para dicha vigencia se contó con un ingreso no operacional de $2.749 millones de renta por impuesto diferido, mientras que para 2021 solo se contó con $572 millones. Las pérdidas acumuladas de las dos últimas vigencias ascienden a $11.712 millones, y se derivan de los efectos de la pandemia del COVID-19. Sus activos se fijan en $358.426 millones, con un crecimiento del 8% ($26.469 millones) representado en mayor proporción en la variación del efectivo y equivalentes que crece en $18.137 millones y cuentas por cobrar que aumentan en $5.122 millones. Sus pasivos crecen 37,2% ($24.866 millones) presionados especialmente por la variación de cuentas por pagar en $12.284 millones y de recursos recibidos en administración en $9.491 millones. El crecimiento del efectivo y de recursos recibidos en administración corresponden a convenios con entidades públicas, entre ellas, Municipio de Medellín, Ministerio de Cultura, Aeronáutica Civil, Mininterior, Area Metropolitana, entre otras<br><br>**ASPECTOS RELEVANTES**: en 2021 obtuvo capitalización de $4.000 millones por el Municipio de Medellín, generando efecto directo en aumento del capital suscrito y pagado por $13 millones y la prima de colocación de acciones $3.987 millones. | 2020 | -8.640 | -5.698 |
| | | | | | 2021 | -6.306 | -6.014 |
| | | | | | Variación | 27,0% | -5,5% |

Continúa

| OTRAS ENTIDADES (Continuación) | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Enti-dad | Var. Abs. | Sentido | Var. relat. | Análisis y aspectos importantes | Datos del resultado | | |
| Metroparques | -10.955 | ↓ | -153% | Pasa de generar utilidades netas por $7.169 millones en 2020 a pérdidas netas por $3.786 millones en 2021, con una variación negativa del 152,8% ($10.955 millones). Al igual que en la vigencia anterior, registra pérdida operacional, pero se reduce en 19% ($988 millones). Sus ingresos registran un incremento del 43% ($4.812 millones), mientras que los costos de prestación de servicios crecen 27% ($3.089 millones), los gastos de operación y administración 13% ($571 millones) y los otros gastos operacionales 46% ($164 millones), consolidando una pérdida operacional de $4.123 millones. La razón principal por la que su resultado neto pasó de pérdida operacional a utilidad neta en 2020 fue la recepción de $11.891 millones de subvenciones, las cuales para el 2021 no existieron. Sus ingresos crecieron especialmente por administración de contratos y/o recursos, entradas para uso de atracciones, servicios de operación logística y exclusividades. Uno de los principales factores del crecimiento del costo, fue el mantenimiento por $1.070 millones por la prestación de servicios ecológicos y ambientales y por ambientación y adecuación de estructuras del aeroparque Juan Pablo II.<br>**ASPECTOS RELEVANTES**: ampliación del objeto social de la Empresa efectuado mediante Resolución No 2020600001, por medio de la cual se modificaron los estatutos de la Empresa en procura de inyectar nuevas fuentes de ingresos y financiación. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | -5.111 | 7.169 |
| | | | | | 2021 | -4.123 | -3.786 |
| | | | | | Variación | 19,3% | -152,8% |
| ESU | -3.740 | ↓ | -96% | A pesar de que está generando utilidades y así lo viene reportando en los últimos 6 años, se presenta una caída sistemática en ellas, tanto a nivel operacional como neto. En resultado neto, de 2017 fue de $6.240 millones y para 2018 fue de $5.075 millones, con una caída del 9,9% ($940 millones). Así mismo, de 2018 a 2019 cae en 17,2% ($1.472 millones), de 2019 a 2020 en 9,4% ($666 millones) y de 2020 a 2021 en 95,4% ($6.120 millones), lo que en total representa una caída del 96,9% ($9.198 millones) entre 2017 y 2021. De igual manera, en las mismas cuatro vigencias cayó en un 97,6% ($6.089 millones) en resultados operacionales. Para 2021, genera utilidades netas por $151 millones, respecto de $3.892 millones de 2020, una caída del 95,4%, mientras que el deterioro operacional entre ambas vigencias fue del 95% ($6.119 millones). Para las dos últimas vigencias, el efecto pandemia ha sido el responsable principal de las caídas. Esta condición, refleja una fragilidad en la producción autónoma de recursos que garanticen su supervivencia en el tiempo, pues de continuar con la tendencia reportada, la vigencia siguiente entraría al ámbito de las pérdidas. El concepto mas representativo en la variación de sus ingresos corresponde a "otros servicios" que están compuestos por sistemas integrados de seguridad (SIS) que involucra sistemas integrados de emergencia y seguridad, seguridad en línea y sistemas de localización automática, los cuales no se presentaron en 2021 y que son los mayores responsables de la caída en sus ingresos. La mayor porción de gasto se identificó en honorarios que se incrementaron en $2.320 millones, en servicios que crecen $270.378 millones y en publicidad y propaganda que aumenta en $132.732 millones, aspectos que según la entidad corresponden a contratación de personal para apoyo a la gestión y aumento de los servicios, así como al nuevo direccionamiento en nuevas líneas de negocio. Sus activos crecen en 31% ($28.326 millones) donde la mayor participación la ostentan los depósitos en instituciones financieras con una variación de $21.048 millones y las inversiones en administración de liquidez con $10.113 millones, recursos derivados de contratos de administración delegada, lo que hace que a su vez, el pasivo registre también un crecimiento del 47% ($28.280 millones). | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | 6.414 | 3.891 |
| | | | | | 2021 | 295 | 151 |
| | | | | | Variación | -95,4% | -96,1% |
| Telemedellín | 2.873 | ↑ | 75% | Entre 2019 y 2020 tuvo una variación negativa de 491% ($4.803 millones) pasando de utilidades a pérdidas. Para 2021, se mantiene en el terreno de las pérdidas por $949 millones, pero inferiores a las reportadas en 2020 en un 75,2% ($2.873 millones). Sus ingresos crecen en un 26% ($5.183 millones), soportados mayoritariamente en ingresos por operación (programación y producción de televisión y publicidad, propaganda y mercadeo) que crecieron $2.292 millones y transferencias que se aumentaron en $2.891 millones y que corresponden a recursos entregados por el Municipio de Medellín para el fortalecimiento de la entidad. Sus costos de venta crecen 13% ($2.527 millones) siendo el de mayor relevancia los gastos de ajuste a seguridad social en gastos generales por $1.720 millones y sus gastos de administración y operación se reducen en 7% ($435 millones), con lo que se obtiene una pérdida operacional por $1.327 millones, con una reducción del 70% ($3.091 millones) respecto de 2020. | Vigencia | Opera-cional | Neto |
| | | | | | 2020 | -4.419 | -3.822 |
| | | | | | 2021 | -1.327 | -949 |
| | | | | | Variación | 70,0% | 75,2% |

Fuente: Estados de resultados 2021 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

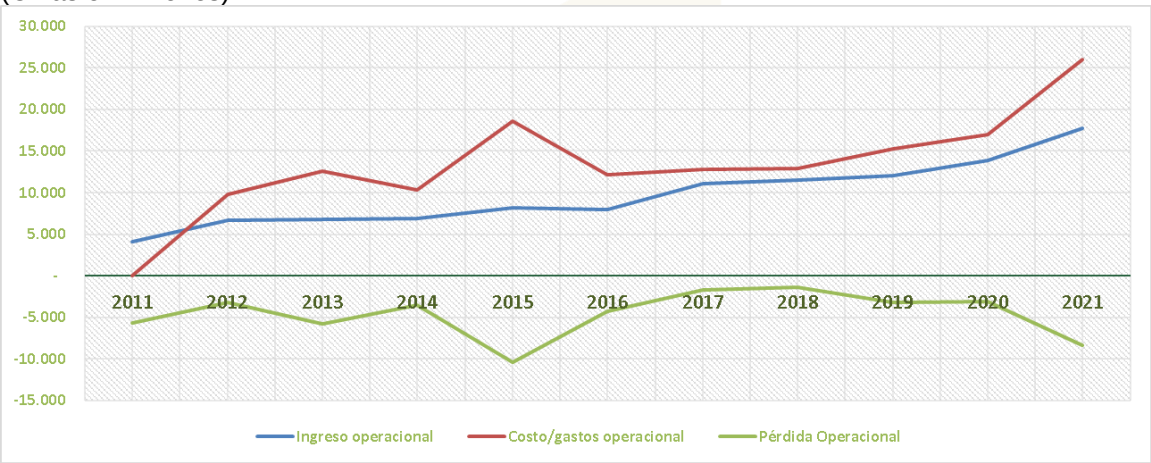
| OTRAS ENTIDADES (Continuación) | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Entidad | Variación absoluta | Sentido | Variación relativa | Análisis y aspectos importantes |
| APEV | 2.203 | ↑ | 46% | Reportó un crecimiento en sus utilidades del 46% ($2.203 millones). Los ingresos totales aumentaron $1.951 millones, mientras que sus gastos caen 23.2% ($252 millones), de los cuales, los de administración y operación bajaron $201 millones, la partida de deterioro, depreciación, amortización y provisiones, registró un crecimiento del 195% ($117 millones) y los otros gastos disminuyen 153.8% ($306 millones). El aumento de los ingresos se deriva de la actividad normal de la entidad, sumado a las transferencias por $3.095 millones para cubrir el pasivo pensional. También crecieron las recuperaciones en $275 millones por devolución de recursos por parte de Colpensiones. La disminución de gastos estuvo representada principalmente en los gastos generales en un 64.4% ($195 millones) por la cancelación de gastos por eventos e insumos por las restricciones del COVID-19 y comisiones en 100% ($199 millones), que en 2020 se reclasificación a otra cuenta.<br>**ASPECTOS IMPORTANTES**<br>- La entidad generó re-expresión de estados financieros, quedando modificada la pérdida por $22.010 millones a utilidad por $4.840 millones para la vigencia 2019. El comparativo de este informe se efectúo respecto del Estado Financiero re-expresado, por ser el que representa de manera fiel el estado real de esta vigencia. Las variaciones objeto de la re-expresión fueron abordadas con fundamento en la Resolución 320 de 2019 de la Contaduría General de la Nación. |
| Plaza Mayor | -9.949 | ↓ | -234% | Esta entidad pasó de utilidades por $4.251 millones en 2019 a pérdidas por $5.698 millones en 2020, registrando una caída del 234% ($9.949 millones). Sus ingresos ordinarios bajaron $28.030 millones y sus costos por prestación de servicios $8.856 millones, sus gastos de administración $324 millones, sus gastos de ventas $413 millones y los otros gastos $2.452 millones. Así las cosas, su resultado operacional muestra pérdidas por $8.640 millones (para el año 2019 reportó utilidades por $7.345 millones). La reducción de sus ingresos se presentó por la intermitencia en su actividad cotidiana, considerando que el arrendamiento de áreas es una de sus principales fuentes de ingreso que resultó altamente afectada y fue necesaria la cancelación de eventos y hubo impedimentos para programar nuevos en la vigencia por las restricciones derivadas de la pandemia. Los gastos no cayeron en la misma proporción de los ingresos, por cuanto se decidió no hacer recortes en el personal de planta. |
| Metroparques | 9.273 | ↑ | 441% | Pasa de obtener pérdidas en 2019 por $2.103 millones a utilidades en 2020 por $7.170 millones, para un crecimiento en sus resultados del 441% ($9.273 millones). Los ingresos de su actividad ordinaria caen $14.789 millones, los costos de ventas de servicios $11.905 millones, presentándose proporcionalidad entre sus operaciones ordinarias. Sin embargo, la venta de bienes bajó $2.884 millones y los gastos de operación $1.422 millones, para una pérdida operacional de $5.077 millones. La reducción de los ingresos operacionales se dio por la limitación para operar por las restricciones del COVID-19 que obligó al cierre de los parques. Los ingresos no operacionales crecieron $11.903 millones, con lo que se logra girar la pérdida operacional transformándola en utilidad neta por $7.169 millones. El crecimiento de los ingresos no operacionales se dio por las transferencias y subvenciones recibidas por $11.891 millones en diciembre de 2020, recibidos por el convenio de desempeño con el Municipio de Medellín. La disminución en costos y gastos se relacionó principalmente con la disminución en el costo del recurso humano, insumos y materiales por la parálisis. |
| ESU | -275 | ↓ | -7% | Presentó una caída en sus utilidades del 7% ($275 millones), donde sus ingresos por actividad ordinaria bajan $7.100 millones y sus costos de venta y operación $6.326 millones. Los gastos operacionales disminuyen $108 millones que conlleva a un resultado operacional de $6.414 millones. Finalmente, al aplicar los ingresos/gastos no operacionales e impuestos, los cuales no presentan mayores variaciones, se obtiene una utilidad neta de $3.892 millones. La reducción de ingresos surge por la finalización de los contratos interadministrativos, por ejecución, liquidación y cierre contable de los mismos y por la intermitencia operacional derivada de las restricciones de la pandemia. Los gastos disminuyen por la intermitencia en la operación de la empresa, aunque la cuenta de honorarios mantuvo su crecimiento por la contratación de servicios profesionales de apoyo a la gestión.<br>**ASPECTOS IMPORTANTES**<br>- La entidad cambia de razón social a llamarse Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas. |
| Telemedellín | -4.803 | ↓ | -491% | Pasó de utilidades netas en 2019 por $979 millones a pérdidas por $3.824 millones en 2020, registrando una caída del 491% ($4.803 millones). Se observa una disminución en los ingresos de $5.482 millones, representada especialmente por los servicios de comunicaciones (programación y producción de televisión) en $3.111 millones y otras ventas de servicios en $1.776 millones. Sus costos de venta bajan $1.251 millones, es decier, en una proporción menor que el ingreso. Igualmente, sus gastos de administración y operación se redujeron en $379 millones. Así las cosas, se obtiene una pérdida operacional de $4.418 millones, que conjugada con los ingresos/gastos no operacionales arroja una pérdida definitiva de $3.824 millones.<br>**ASPECTOS IMPORTANTES**<br>- Actualiza sus estatutos según el Acta 01-2020 de la Asamblea, ampliando su objeto social que ahora incluye, entre otros, la opción de arriendo de bienes muebles o inmuebles. |

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

## 1.4 Aguas de Malambo

Un análisis retrospectivo de Aguas de Malambo desde el año 2011 hasta 2021 permite inferir que los resultados, tanto operacionales como netos reflejan una empresa con una estructura financiera frágil, que en consecuencia la ha tornado patrimonialmente débil, debido a que los resultados operacionales acumulados en las vigencias señaladas, registraron hasta diciembre 31 de 2021 pérdidas totales por $44.971 millones y resultados negativos acumulados por $44.729 millones; tal como se ilustra en el siguiente gráfico muestra el comportamiento de sus Estados de Resultados.

*Gráfica 8.* Comportamiento operacional Estado de Resultados de Aguas de Malambo 2011 a 2021. (Cifras en millones)




Al analizar el patrimonio que cerró el año 2021 en $31.683 millones, se observa que es positivo gracias a las capitalizaciones por $73.601 millones que le ha efectuado la casa matriz; toda vez que los resultados netos del ejercicio y acumulados de esta empresa siempre han sido negativos.

Así mismo, el efecto que ha generado dicha inversión en los estados financieros de la matriz (EPM), específicamente dentro del activo; en la partida inversiones en subsidiarias–Aguas de Malambo registró en el 2021 un efecto negativo de $43.823 millones vía aplicación del método de participación patrimonial y un deterioro $1.641 millones, lo que implicó que el costo inicial de $72.718 millones al cierre de 2021, se redujera hasta $27.254 millones.

En conclusión, bajo el argumento que es una inversión estratégica, EPM defiende los resultados de Aguas de Malambo hasta la fecha de corte del 2021. No obstante, la CGM observa que desde el año 2011 (11 años) sus resultados han sido negativos

año tras año; si se tiene en cuenta que la razón principal de las pérdidas sistemáticas corresponde a mayor proporción acumulada del costo y gasto respecto del ingreso en un 47,4%; causa determinante en los resultados negativos de la Entidad.

La vigencia 2021 agudiza el panorama de sus resultados, al reportar pérdidas por $9.380 millones, un 274,6% mayor que en la vigencia anterior, originadas por el crecimiento de sus ingresos en porción inferior al de sus costos y gastos. Los ingresos crecieron 23,4% ($3.827 millones) mientras que la mayoría de los componentes del gasto registraron aumentos superiores como los costos de prestación de servicios que crecen 98,4% ($10.451 millones), los gastos de administración en 34,1% ($622 millones) y los otros gastos en 175,4% ($991 millones).

## 1.5 DEUDA PÚBLICA

La deuda total del Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas en el 2021 registró $32,31 billones; con un aumento de $812.662 millones comparada con la vigencia anterior; con una tendencia creciente entre periodos 2017 a 2021, así: 2017 ($24,47 billones), 2018 ($28,38 billones), 2020 ($31,50 billones), 2021 ($32,31 billones), exceptuando el 2019 que registra una disminución en $27,51 billones, tal como se observa en el siguiente cuadro.

Cuadro 42. Comportamiento histórico saldos de deuda 2017-2021. (Cifras en millones)

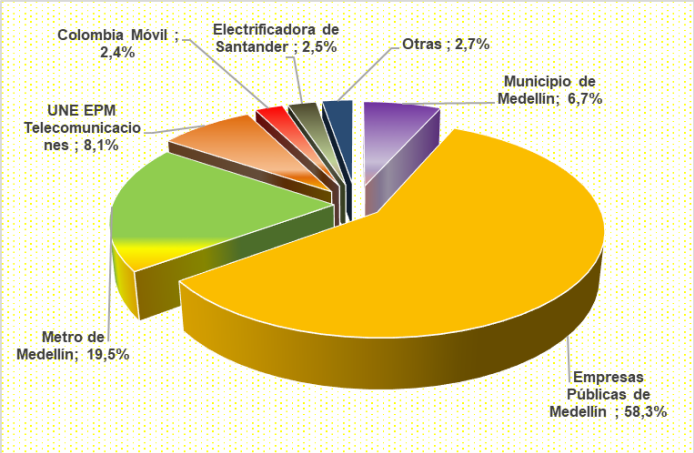
| Sectores y Entidades | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Variación 2021 - 2020 | | Peso % 2021 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | $ | % | |
| Municipio de Medellín | 1.360.224 | 1.850.857 | 1.899.358 | 1.929.867 | 2.155.924 | 226.057 | 11,7% | 6,7% |
| **Total Central** | **1.360.224** | **1.850.857** | **1.899.358** | **1.929.867** | **2.155.924** | **226.057** | **11,7%** | **6,7%** |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 12.447.330 | 15.844.613 | 15.192.611 | 18.646.823 | 18.833.096 | 186.273 | 1,0% | 58,3% |
| Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P. | 227.534 | 188.705 | 242.061 | 322.205 | 303.701 | -18.504 | -5,7% | 0,9% |
| Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P. | 18.876 | 25.668 | 33.448 | 69.163 | 69.624 | 461 | 0,7% | 0,2% |
| Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P. | 331.276 | 405.698 | 463.189 | 494.686 | 409.845 | -84.841 | -17,2% | 1,3% |
| Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. | 458.850 | 617.602 | 649.764 | 792.216 | 792.216 | 0 | 0,0% | 2,5% |
| Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P. | 24.158 | 25.467 | 37.275 | 75.771 | 73.009 | -2.762 | -3,6% | 0,2% |
| **Total Servicios Públicos** | **13.508.024** | **17.107.753** | **16.618.348** | **20.400.864** | **20.481.491** | **80.627** | **0,4%** | **63,4%** |
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | 5.973.569 | 6.020.645 | 6.048.985 | 6.181.775 | 6.296.352 | 114.577 | 1,9% | 19,5% |
| **Total Transporte** | **5.973.569** | **6.020.645** | **6.048.985** | **6.181.775** | **6.296.352** | **114.577** | **1,9%** | **19,5%** |
| Institución Universitaria Pascual Bravo | 1.856 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0% | 0,0% |
| **Total Educación** | **1.856** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0,0%** | **0,0%** |
| UNE EPM Telecomunicaciones S.A. | 2.307.475 | 2.142.983 | 1.969.334 | 1.969.055 | 2.601.459 | 632.404 | 32,1% | 8,1% |
| Colombia Móvil S.A. E.S.P. | 1.245.010 | 1.239.397 | 967.295 | 1.017.075 | 777.528 | -239.547 | -23,6% | 2,4% |
| **Total Tic** | **3.552.485** | **3.382.380** | **2.936.629** | **2.986.130** | **3.378.987** | **392.857** | **13,2%** | **10,5%** |
| Fondo de Valorización del Municipio de Medellín | 69.687 | 14.756 | - | - | - | 0 | 0,0% | 0,0% |
| Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a. | 6.905 | 5.397 | 3.892 | 2.384 | 928 | -1.456 | -61,1% | 0,0% |
| **Total Otras** | **76.592** | **20.153** | **3.892** | **2.384** | **928** | **-1.456** | **-61,1%** | **0,0%** |
| **Total Saldo Deuda** | **24.472.750** | **28.381.788** | **27.507.212** | **31.501.020** | **32.313.682** | **812.662** | **2,6%** | **100,0%** |

Fuente: Rendición de la cuenta entidades municipales 2017-2021. Cálculos equipo auditor.

Comparando los periodos 2021-2020, las entidades con mayor crecimiento de la deuda fueron: UNE, con $632.404 millones, Municipio de Medellín con $226.057 millones y EPM con $186.273 millones y las de mayor reducción: Colombia Móvil, en $239.547 millones, ESSA, en $84.841 millones y la CHEC, en $18.504 millones, tal como se detalla en el cuadro anterior.

En la deuda consolidada por grupos, la mayor participación fue la de los servicios públicos con el 63,4% ($20,48 billones), seguido por transporte con el 19,5% ($6,29 billones), el de telecomunicaciones con el 10,5% ($3,38 billones) y el nivel central con el 6,7% ($2,15 billones).

Gráfica 9. Participación saldos deuda Municipio de Medellín y Entidades descentralizadas año 2021




Por entidades, las de mayor participación de la deuda en el conglomerado son: EPM, con el 58,3% ($18,83 billones), seguida por el Metro con el 19,5% ($6,30 billones), UNE con el 8,1% ($2,6 billones), Municipio de Medellín con el 6,7% ($2,15 billones), ESSA con el 2,5% ($792.216 millones) y Colombia Móvil, con el 2,4% ($777.528 millones); las demás entidades representan el 2.7% ($857.107 millones).

Cuadro 43. Variación del saldo de la deuda consolidada 2017-2021. (Cifras en millones)

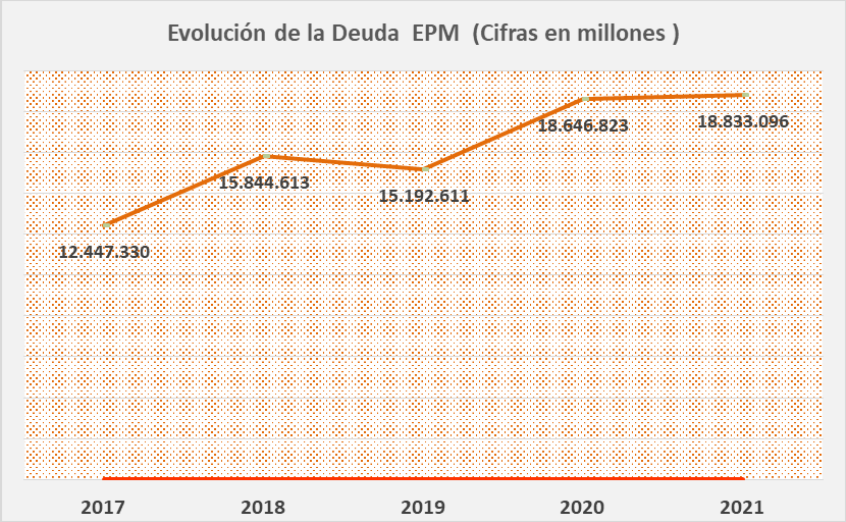
| Entidades | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Variación 2017 - 2021 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | $ | % |
| Municipio de Medellín | 1,360,224 | 1,850,857 | 1,899,358 | 1,929,867 | 2,155,924 | 795,700 | 58.5% |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 12,447,330 | 15,844,613 | 15,192,611 | 18,646,823 | 18,833,096 | 6,385,766 | 51.3% |
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda | 5,973,569 | 6,020,645 | 6,048,985 | 6,181,775 | 6,296,352 | 322,783 | 5.4% |
| UNE EPM Telecomunicaciones S.A. | 2,307,475 | 2,142,983 | 1,969,334 | 1,969,055 | 2,601,459 | 293,984 | 12.7% |
| Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. | 458,850 | 617,602 | 649,764 | 792,216 | 792,216 | 333,366 | 72.7% |
| Colombia Móvil S.A. E.S.P. | 1,245,010 | 1,239,397 | 967,295 | 1,017,075 | 777,528 | -467,482 | -37.5% |
| Otras | 680,292 | 665,691 | 779,865 | 964,209 | 857,107 | 176,815 | 26.0% |
| **Total Saldo Deuda** | **24,472,750** | **28,381,788** | **27,507,212** | **31,501,020** | **32,313,682** | **7,840,932** | **32.0%** |

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2017-2021. Cálculos equipo auditor.

El saldo de deuda pública consolidada de 2017 a 2021, creció el 32,0% ($7,84 billones), principalmente por el incremento en $6,38 billones de la deuda de EPM; los restantes $1,45 billones, están representados en el municipio de Medellín con $795.700 millones, el Metro $322.783 millones, UNE con $293.984 millones, ESSA., con $333.366 millones y otras $176.815 millones. Es de anotar que la deuda de Colombia Móvil, se redujo en $467.482 millones.

### 1.5.1 Empresas Públicas de Medellín

Gráfica 10. Tendencia de la Deuda de EPM 2017-2021. (Cifras en millones)




En los últimos cinco (5) años, la deuda acumulada de EPM, ha sido creciente, con una reducción en el 2019 del 4,1%, representada en $652.002 millones.

En el 2021, la deuda registró $18,83 billones, con una variación de $186.273 millones comparada con el 2020; del total, $16,85 billones, el 89,5%, corresponde a deuda externa; y $1,98 billones, el 10,5% a deuda interna.

Cuadro 44. Composición de la deuda de EPM 2021-2020. (Cifras en millones)

| Concepto | 2021 | 2020 | Variación | | % Participación | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | 2021 | 2020 |
| Préstamos banca comercial | 2,371,547 | 1,543,589 | 827,958 | 53.6% | 12.6% | 8.3% |
| Préstamos banca multilateral | 1,326,950 | 2,962,186 | -1,635,236 | -55.2% | 7.0% | 15.9% |
| Préstamos banca de fomento | 1,798,200 | 1,534,291 | 263,909 | 17.2% | 9.5% | 8.2% |
| Bonos y títulos emitidos | 13,336,399 | 12,606,757 | 729,642 | 5.8% | 70.8% | 67.6% |
| **Total Deuda** | **18,833,096** | **18,646,823** | **186,273** | **1.0%** | **100.0%** | **100.0%** |

Fuente: Rendición de la cuenta de EPM en 2020. Cálculos equipo auditor

Para el 2021, la deuda más importante que tiene constituida EPM son los bonos y títulos emitidos que participan con el 70,8% del total de la deuda y presentan un incremento en $729.642 millones comparado con el 2020.

Por destinación el saldo de la deuda de 2021, está representado principalmente en $7,51 billones a operaciones de manejo de deuda, $4,27 billones para capital de trabajo y usos corporativos generales; $2,97 billones para financiar el plan de inversiones, $1,94 billones para el proyecto Ituango, $997.338 millones para la PETAR de Bello y $995.703 millones para el proyecto Porce III. En estos saldos están $2,43 billones, que corresponden a deuda adquirida en el 2021.

La deuda en el 2021 registró desembolsos por $2,43 billones (JP, Morgan $979,250 millones, Banco Santander $800,908 millones, BNP Paribas $448,485 millones, BND $86,966 millones, Findeter $60,677 millones y BBVA $50,324); amortizaciones por $3,81 billones (prepagos al BID Invest por 450 millones de dólares $1,80 billones, al HSBC $986,093 millones y Bancolombia $450,000 millones); y por el efecto de la diferencia en cambio $1,51 billones, de los cuales $177,206 millones corresponde a la diferencia en cambio capitalizada.

El 50% de la deuda ($9,47 billones) de EPM está tasada en dólares y la devaluación para el año 2021 fue del 15,98%, lo que implicó gastos financieros por $1,23 billones.

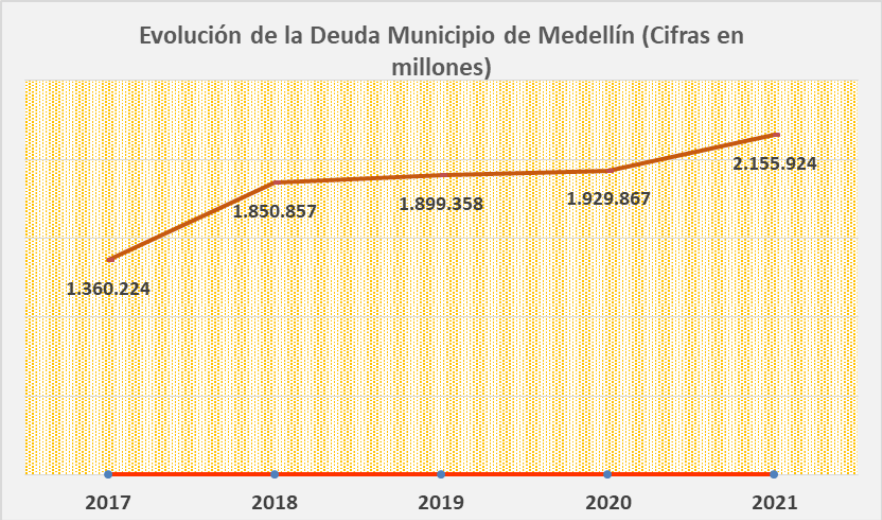
Durante el 2021, el indicador Deuda/EBITDA no se estaba cumpliendo de acuerdo con lo establecido inicialmente en los contratos de empréstito firmados con Japan Bank for International Cooperation – JBIC y la Agencia Francesa de Desarrollo – AFD; el covenant estipulado con estos prestamistas se replanteó en los recientes contratos, con el indicador, Deuda Neta/Ebitda <=4 veces. El 9 de junio de 2021 EPM obtuvo la dispensa requerida para el crédito con JBIC para toda la vigencia 2021.

Los covenant estipulados en los contratos de empréstitos son medidos con referencia al grupo empresarial, por lo tanto el cumplimiento o no de estos lo establece el prestamista con respecto a la cifra consolidada y no a la de los estados financieros separados.

El indicador deuda/EBITDA se ubicó en el 2021 para EPM en 4,4 veces y para el grupo empresarial en 3,36 veces; el indicador ajustado para los contratos de empréstito es deuda neta/EBITDA, este último indicador fue de 4,06 veces para la casa matriz y 2,8 veces para el grupo empresarial.

### 1.5.2 Municipio de Medellín

Gráfica 11. Tendencia de la deuda del Municipio de Medellín 2017-2021. (Cifras en millones)




En el periodo 2017-2021 la deuda del Municipio muestra una tendencia creciente (gráfico izquierda); los mayores saldos son los reportados en el 2020 con $1,93 billones y 2021 con $2,15 billones, este último valor está conformado por: $250.815 millones de bonos y $1,90 billones en préstamos por pagar (deuda interna $1,27 billones y deuda interna $636.412 millones).

Cuadro 45. Composición de la deuda Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)

| Título de Deuda | 2021 | 2020 | Variación | |
|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % |
| Emisión y colocación de títulos de Deuda (Interna) | 250.815 | 250.504 | 311 | 0,1% |
| **Prèstamos por pagar** | | | | |
| Financiamiento interno a largo plazo (Deuda interna) | 1.268.697 | 1.073.110 | 195.587 | 18,2% |
| Financiamiento externo a largo plazo (Deuda externa) | 636.412 | 606.252 | 30.160 | 5,0% |
| **Total deuda pública** | **2.155.924** | **1.929.866** | **226.058** | **11,7%** |

Fuente: Rendición de cuentas Municipio de Medellín 2021. Cálculos equipo auditor.

Los préstamos por pagar de financiamiento interno a largo plazo (deuda interna) están conformados por: Banca Comercial en $1,15 billones y con las entidades de Fomento y Desarrollo $120.877 millones; estos préstamos se incrementaron en $195.587 millones, con respecto al año 2020, principalmente por desembolsos de nuevos créditos por $344.300 millones (IDEA de $120.000 millones y BBVA de $224.300 millones); amortizaciones de deuda por $154.138 millones y de costo amortizado $4.934 millones.

El préstamo por pagar de financiamiento externo a largo plazo (deuda externa) con un saldo de $636.412 millones y variación de $30.160 millones, comparado con el

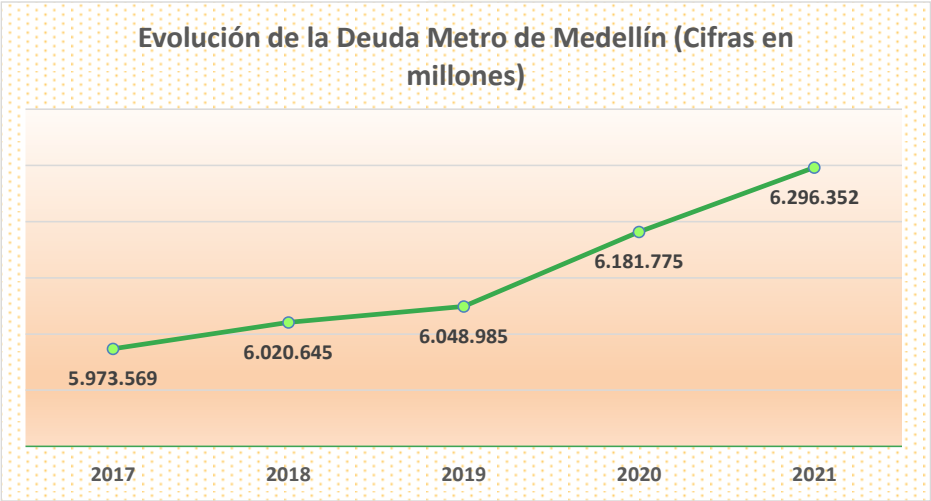
periodo 2020. Este crédito fue adquirido con la Agence Francaise de Developpement – AFD; durante el 2021 presentó amortizaciones por $61.401 millones y de costo amortizado $6.062 millones.

Es de anotar, que al finalizar la vigencia 2021, los gastos de la deuda por diferencia en cambio fueron $81.944 millones.

El indicador de solvencia, para el 2021 fue del 4,53% con un pago de intereses de $85.422 millones, teniendo en cuenta que el límite para este indicador que es del 60% (art. 30, Ley 2155 de 2021), se observa capacidad de generar ahorro operacional para el pago de los intereses con un amplio margen.

### 1.5.3 Metro de Medellín

Gráfica 12. Tendencia de la deuda del Metro 2017-2021. (Cifras en millones).




En el periodo 2017-2021 la deuda del Metro presenta una tendencia creciente, reportando los mayores saldos en las vigencias 2020 con $6,18 billones y 2021 con $6,30 billones.

Cuadro 46. Composición de la deuda pública del Metro 2021-2020. (Cifras en millones)

| Tipo de deuda | Origen | 2021 | 2020 | Variación | | Participación 2021 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | $ | % | |
| Deuda Interna | Nación | 6,001,156 | 5,850,958 | 150,198 | 2.6% | 95.3% |
| | Banca Comercial | 248,757 | 280,308 | -31,551 | -11.3% | 4.0% |
| | Leasing Financiero | 7,278 | 3,612 | 3,666 | 101.5% | 0.1% |
| Deuda Externa | Banca externa | 39,161 | 46,897 | -7,736 | -16.5% | 0.6% |
| **Total** | | **6,296,352** | **6,181,775** | **114,577** | **1.9%** | **100.0%** |

Fuente: Rendición de cuentas Metro 2021. Cálculos equipo auditor.

Al cierre de la vigencia 2021, la deuda ascendió a $6,30 billones, de los cuales 95,3% ($6,01 billones) corresponden a la deuda con la Nación; el 0,6% $39.161 millones a deuda externa y el restante 4,1% ($256.035 millones) hacen parte de la deuda con la banca comercial y leasing financiero.

Es de anotar que el servicio de deuda con la nación no genera salida de efectivo del Metro, toda vez que son los socios (Municipio de Medellín y Departamento de Antioquia) quienes con sus rentas (sobretasa a la gasolina y renta del tabaco) asumen estos pagos.

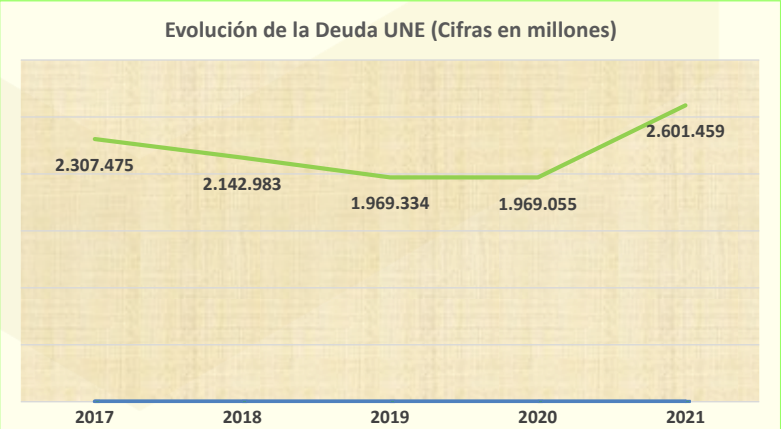
La deuda interna ascendió a $6,26 billones (pagada por la Nación $6,00 billones, Bancolombia crédito RCC $2.720 millones, Banco de Occidente $105.502 millones, Banco de Bogotá $105.502 millones, Bancolombia Findeter (1) $17.516 millones, Bancolombia Findeter (2) $17.516 millones, Leasing Financiero Bancolombia Biviales $4.513 millones y Leasing Financiero Bancolombia Bateadora por $2.765 millones).

La variación de esta deuda con respecto al año anterior se presentó por los desembolsos por $12.129 millones (con la Nación $8.471 millones, con Leasing Financiero Bancolombia Biviales $906 millones y Leasing Financiero Bancolombia Bateadora $2.752 millones); amortizaciones de $24.822 millones e intereses y comisiones por $135.006 millones.

La Deuda externa ascendió a $39.161 millones, está constituida por los créditos adquiridos con la banca alemana y española, respecto al año anterior. Durante la citada vigencia, estos créditos presentaron amortizaciones por $13.717 millones, intereses y comisiones por $3.667 millones y por diferencia en cambio $2.315 millones.

### 1.5.4 UNE EPM Telecomunicaciones

Gráfica 13. *Tendencia de la deuda Pública UNE 2017-2021. (Cifras en millones).*




El comportamiento de la deuda de UNE en el quinquenio 2017-2021, fue decreciente hasta el periodo 2020, en el 2021 aumentó en $632.404 millones, el 32,1%; principalmente por los desembolsos de nuevos créditos.

Cuadro 47. Composición de la deuda de UNE 2021-2020. (Cifras en millones)

| Deuda y Financiamiento | 2021 | 2020 | Variación | |
|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % |
| Bancos | 1.276.915 | 900.000 | 376.915 | 42% |
| Bonos | 1.325.680 | 840.000 | 485.680 | 58% |
| Partes relacionadas | 0 | 230.000 | -230.000 | -100% |
| Costo amortizado | -1.136 | -945 | -191 | 20% |
| **Total deuda** | **2.601.459** | **1.969.055** | **632.404** | **32%** |

Fuente: Rendición de cuentas UNE 2021. Cálculos equipo auditor.

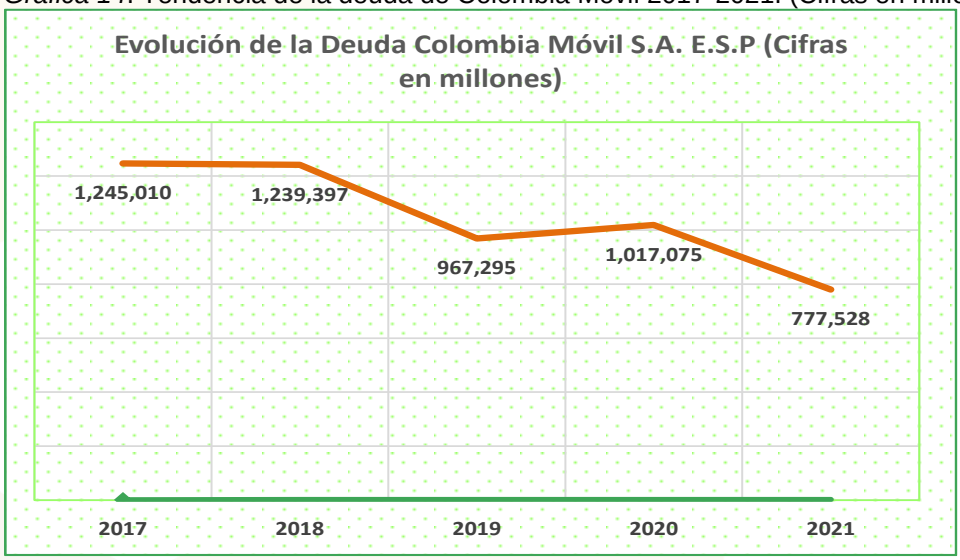
El saldo de la deuda de UNE a diciembre de 2021 es de $2,60 billones; está distribuida en Bancos $1,28 billones, en Bonos $1,32 billones; presentó desembolsos por $935.680 millones (bancos $450.000 millones y bonos $485.680 millones), amortizaciones por $300.000 millones ($70.000 millones a los bancos y $230.000 millones a las partes relacionadas); y disminución por otros cambios por $3.276 millones.

Con Bancos se tiene registra deuda con el BBVA por $206.915 millones, Bancolombia $350.000 millones, Davivienda $270.000 millones y Bancolombia ESG $450.000 millones; este último crédito corresponde a desembolso del periodo 2021. Se presentaron variaciones en las condiciones crediticias de obligaciones constituidas así: con el BBVA, se desplazaron las amortizaciones entre el 2023 y 2025 para ser amortizado el saldo total del $210.000 millones; con Bancolombia se amplió entre el 2024 y 2028, se mejoró la tasa y para ser amortizado el saldo total de $420.000 millones, con Davivienda se amplió el plazo entre el 2024 y 2030, se mejoró la tasa, para ser amortizado el saldo total de $270.000 millones.

Los créditos constituidos a través de partes relacionadas, en el 2021 fueron pagados en su totalidad, $110.000 millones a EDATEL y $120.000 millones a Colombia Móvil.

### 1.5.5 Colombia Móvil

*Gráfica 14*. Tendencia de la deuda de Colombia Móvil 2017-2021. (Cifras en millones).




En el quinquenio 2017-2021, el comportamiento histórico de la deuda de Colombia Móvil, se redujo entre los años 2017 al 2019 y entre 2020 al 2021 por las amortizaciones a capital; y entre los periodos 2019 y 2020 se incrementó por el efecto del tipo de cambio que aumentó el valor de la deuda al final del periodo.

Cuadro 48. Composición de la deuda Colombia Móvil. (Cifras en millones).

| Deuda y Financiamiento | 2021 | 2020 | Variación | |
|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % |
| Bancos | 777,528 | 1,017,075 | -239,547 | -23.6% |
| **Total** | **777,528** | **1,017,075** | **-239,547** | **-23.6%** |

Fuente: Rendición de cuentas Colombia Móvil 2021. Cálculos equipo auditor.

La Deuda de Colombia Móvil cierra el 2021 con $777.528 millones y está conformada por: deuda interna $185.000 millones (EDATEL por $110.000 millones y con UNE $75.000 millones) y de deuda externa $597.175 millones (JP MORGAN CHASE BANK NA).

La deuda se redujo en $239.547 millones, el 23,6%, comparada con la vigencia anterior, debido principalmente a desembolsos por $740.000 millones, amortizaciones por $1,11 billones, por diferencia en cambio $116.057 millones y por costo amortizado $8.029 millones

# GESTIÓN FINANCIERA

## 2. GESTIÓN FINANCIERA.

Mediante las Resoluciones 037 y 656 de enero y diciembre de 2020 respectivamente, se adoptó, adaptó e implementó en la CGM, la primera versión de la Guía de Auditoría Territorial-GAT, en el marco de las Normas de Auditoría para Entidades Fiscalizadoras Superiores -ISSAI.

Este capítulo, contiene los aspectos generales, los principios y los fundamentos, que se deben analizar en el desarrollo de las auditorías ejecutadas por la CGM, para el cumplimiento del plan estratégico, como también en cada una de las diferentes clases de auditorías establecidas en el Plan de Vigilancia y Control Fiscal Territorial (PVCFT) de la C.G.M., tales como: la Auditoría Financiera y de Gestión, la Auditoría de Desempeño y la Auditoria Cumplimiento, todas ellas reguladas en las Normas de Auditoría para Entidades Fiscalizadoras Superiores-ISSAI, y que fueron adaptadas al marco constitucional y legal de la vigilancia y control fiscal en Colombia.

Ahora bien, con el fin de abordar de manera integral la evaluación de la gestión financiera del Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas en el periodo fiscal 2021; como también los resultados económicos de los sujetos de control fiscal, nos focalizaremos en razonar sobre los principales indicadores financieros, definidos por la CGM, con fundamento en la naturaleza jurídica de los diferentes sujetos de control.

A la par, con la reciente metodología adoptada bajo las normas ISSAI, se definió que para la Entidad territorial Municipio de Medellín y sus establecimientos públicos, cuyos objetivos son la rentabilidad social a partir de los fines esenciales del Estado y que hacen parte del Marco Normativo para Entidades de Gobierno; para las cuales la Contaduría General de la Nación (CGN) expidió la Resolución 533 de 2015 y sus modificaciones, e incorporó, como parte integrante del Régimen de Contabilidad Pública, el Marco Normativo para Entidades de Gobierno, el cual está conformado por: el Marco Conceptual para la Preparación y Presentación de Información Financiera; las Normas para el Reconocimiento, Medición, Revelación y Presentación de los Hechos Económicos; los Procedimientos Contables; las Guías de Aplicación; el Catálogo General de Cuentas; y la Doctrina Contable Pública.

Igualmente, este Marco Normativo, le es aplicable a todas las entidades de gobierno que se encuentran bajo el ámbito del Régimen de Contabilidad Pública, las cuales deberán acatar lo reglamentado en el Instructivo 001 del 24 de diciembre de 2021, *“concerniente al cambio del periodo contable 2021-2022, sobre el reporte de*

*información a la Contaduría General de la Nación y otros asuntos del proceso contable".*

Las entidades que conforman este grupo son: Municipio de Medellín; Aeropuerto Olaya Herrera; Biblioteca Pública Piloto; Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia; Instituto del Deporte y la Recreación-INDER; Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM; Institución Universitaria Instituto Tecnológico Pascual Bravo; Fondo de Valorización del Municipio de Medellín-FONVAL-MED; Administradora del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín -APEV- ; Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín-ISVIMED-; Agencia de Educación Superior de Medellín-SAPIENCIA-; Agencia para la Gestión del Paisaje, el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas -APP-; y el Museo Casa de la Memoria, entre otros.

Es importante razonar que un indicador permite obtener información sobre los atributos e impactos de un producto, como también las características de los procesos, por tanto, la evaluación consiste en efectuar comparaciones a un proceso en intervalos regulares y mostrar los distintos estados en el tiempo de las variables; toda vez que los indicadores por sí solos no evalúan nada, sino que suministran información para profundizar en variables específicas que permitan el mejoramiento continuo de la entidad.

En último lugar, para el primer grupo de Entidades se utilizaron indicadores con enfoque presupuestal, que apuntan a mediciones de tipo social; toda vez que estos sujetos de control, están orientados a generar rentabilidad social, bajo los criterios de eficiencia y eficacia en la administración de los recursos, mediante la adecuada gestión presupuestal de ingresos y gastos.

Entre los principales indicadores que se analizaron tenemos:

Eficiencia en el recaudo.
Autonomía financiera.
Variación marginal del recaudo.
Sostenibilidad fiscal.
Carga tributaria per-cápita.
Grado de dependencia.
Cantidad de recursos destinados al servicio de la deuda.
Endeudamiento con base en el superávit primario.
Inversión con transferencias recibidas, entre otros.

Cuadro 49. Resumen de Indicadores Financieros para Entidades Públicas 2021

| Nombre de la Entidad | Eficiencia en recaudo | Autonomía financiera | Sostenibilidad fiscal | Carga tributaria per cápita |
|---|---|---|---|---|
| Municipio de Medellín | 39,20% | 33,2% | $ 599.659 | $ 717.180 |
| Aeropuerto Olaya Herrera * | 100% | 100,0% | N/A | N/A |
| Instituto del Deporte y la Recreación- INDER | N/A | 94,0% | N/A | N/A |
| Instituto Tecnológico Metropolitano-ITM | N/A | 90,0% | N/A | $ 29.267 |
| Institución Universitaria Pascual Bravo ** | N/A | 75,0% | N/A | N/A |
| Fondo Valorización Municipio - FONVALMED | N/A | 98,0% | N/A | N/A |
| Patrimonio Escindido Empresas Varias - APEV | N/A | 85,0% | N/A | N/A |
| Instituto de Vivienda de Medellín -ISVIMED | N/A | 14,6% | N/A | N/A |
| Agencia Educación Superior-SAPIENCIA | 61,20% | 100,0% | $ 54.549 | N/A |
| Patrimonio y Alianzas Público Privadas (APP) ** | 95% | 95,0% | -$ 473 | N/A |

Fuente: información enviada por cada una de las CAAF, de la Subcontraloría.

* Caída de los ingresos por causa del COVID 19, en el sector aéreo.
** Entidades, se les practicará la auditoría Financiera y de Gestión, durante el segundo semestre de 2022.

De estas 10 entidades de gobierno, registradas en el cuadro precedente, resaltamos los resultados obtenidos por el municipio de Medellín, nivel central; toda vez que es la entidad responsable de liderar y orientar las 5 líneas estratégicas del Plan de Desarrollo “MEDELLÍN FUTURO 2020-2023”.

Allí sobresalen los recursos recibidos de la nación del (SGP) que suman $1,98 billones, destinados especialmente para educación y salud y en menor proporción para los sectores de: agua potable, saneamiento básico, cultura y deporte, entre otros; los cuales representan el 45% del valor recaudado de los ingresos corrientes del Municipio de Medellín, y el 28% del total de ingresos de la vigencia.

Igualmente, con relación a los recursos de capital, la ejecución presupuestal de ingresos alcanzó los $2,72 billones, donde sobresalen los excedentes financieros recibidos de Empresas Públicas de Medellín (EPM), por valor de $1,39 billones, los cuales representan el 51% de dicho agregado y el 20% del total de los ingresos de la vigencia fiscal.

En conclusión, el total de recursos recibidos por el Municipio de Medellín durante la vigencia fiscal 2021, procedentes del SGP y de excedentes financieros originarios de EPM, reúnen $3,38 billones, que representan el 48% del total de ingresos de la municipalidad, lo cual explica la dependencia que se tiene de esas dos fuentes

externas; toda vez que con recaudo de todos los tributos, solamente le alcanzarían para atender el 52% del total de recursos que fueron demandados por el Municipio, durante la vigencia 2021.

Para el segundo grupo de Empresas, la CGM, utilizó la metodología de análisis denominado inductores de valor[4]para los sujetos de control que se encuentran dentro del Marco Normativo para Empresas que Cotizan en el Mercado de Valores, o que Captan o Administran Ahorro del Público, acorde con la Resolución 037 de 2017 y sus modificaciones; como también, para las empresas y/o sujetos de control, incluidos en el Marco Normativo para Empresas que no Cotizan en el Mercado de Valores y que no Captan ni Administran Ahorro del Público, según la Resolución 139 de 2015, regulada por la Contaduría General de la Nación.

**Inductores de valor:** los principales retos que enfrentan los empresarios, consejos de administración y gerentes hoy en día, están relacionados con el crecimiento de la empresa. De hecho, para muchos, el crecimiento se convierte en una obsesión. Pero, ¿acaso saben ellos qué tan interesante es crecer? es posible que antes de emprender aventuras de crecimiento, se deban realizar ajustes estructurales que no siempre son considerados por los responsables de tomar esas decisiones. [5]

Para entender más fácil estos inductores, haremos una breve definición de los principales indicadores financieros que se utilizan a nivel internacional así:

**EBITDA:** es un indicador financiero que muestra cómo fueron las ganancias (utilidades o resultados del ejercicio) de una empresa antes de intereses, impuestos, depreciaciones y amortizaciones; es decir, que el EBITDA es el beneficio bruto de la explotación de los recursos de la Entidad, calculado antes de descontar los gastos financieros y otros gastos no efectivos.

El EBITDA es un acrónimo del inglés que significa *Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation, and Amortization*; que traducido al español significa: Ganancias antes de Intereses, Impuestos, Depreciaciones y Amortizaciones. Recordemos entonces que en la contabilidad existen gastos como depreciaciones, amortizaciones y provisiones, que ameritan ajustes contables, utilizados para reflejar la situación real de los activos de la empresa; pero que, no implica la salida real de recursos para la empresa.

---

[4] Inductores de valor: Metodología de análisis financiero en Excel adoptada por la CGM, con la elaboración del consultor Oscar León García Serna.

[5] Inductores en la creación del valor en la empresa, José Javier Jiménez C., año 2010

Esos ajustes contables son necesarios para actualizar el valor de los activos, por ello reducen la utilidad de la empresa, lo cual dificulta que una persona a simple vista, conozca realmente cual fue la caja o el efectivo que se alcanzó en las utilidades; por ello se utiliza el EBITDA.

**Margen EBITDA**: es la relación que existe entre el EBITDA y el total de ventas, pues a diferencia del margen neto, allí no se consideran los impuestos, los intereses ni las depreciaciones, es decir que el MARGEN EBITDA proporciona información sobre la rentabilidad de una empresa, relacionada con los procesos operativos.

El MARGEN EBITDA, se interpreta como los centavos que por cada peso de los ingresos operacionales, se convierte en caja, con el propósito de atender el pago oportuno de impuestos, apoyar las inversiones, cubrir el servicio de la deuda y repartir dividendos, por ello debe entenderse como un indicador de eficiencia operacional; al punto que también se le conoce con el nombre de Margen de Caja.

**Palanca de Crecimiento (PDC):** Es el efecto combinado del MARGEN EBITDA y la Productividad del Capital de Trabajo (PKT); es decir, un indicador financiero que permite determinar si para la empresa es atractivo crecer o no; por ello la Palanca de Crecimiento (PDC), ilustra la relación existente entre el MARGEN EBITDA y la PKT (Productividad del Capital de Trabajo), y de esa forma, se puede determinar si el crecimiento de la empresa está aportando a la generación de caja.

El crecimiento en las ventas genera una caja operativa que la vemos expresada en el MARGEN EBITDA, pero que requiere mantener un capital operativo adecuado, el cual encontramos reflejado en la PKT; por ello será atractivo para una empresa crecer, cuando la caja generada por el EBITDA, sea mayor al capital mantenido en KTNO.

**El Margen Bruto:** Es la diferencia entre los ingresos y los costos de los bienes, dividido por los ingresos. El margen bruto se usa indistintamente con la ganancia bruta, pero con términos diferentes, pues cuando hablamos de una cantidad monetaria, lo correcto es utilizar el término ganancia bruta; en tanto que cuando hacemos referencia a un porcentaje, lo adecuado es usar el término Margen Bruto.

## 2.1 EBITDA y margen EBITDA

Cuadro 50. Resumen comparativo de dos indicadores 2021-2020.

| Nombre del Indicador | Muestra de Empresas 2021 - 2020 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | EPM- MATRIZ | | UNE | | COLOMBIA MOVIL | | CENS | | CHEC | |
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| EBITDA (Millones $) | 4.543.621 | 3.598.620 | 997.084 | 988.742 | 534.773 | 652.212 | 255.229 | 184.077 | 272.473 | 238.531 |
| Margen EBITDA (%) | 44,7% | 36,9% | 36,6% | 38,0% | 23,3% | 30,5% | 26,0% | 21,6% | 31,9% | 29,2% |
| Resultado de la Variación 2021-2020 | 7,8% | 945.001 | -1,40% | 8.342 | -7,2% | - 117.439 | 4,4% | 71.152 | 2,7% | 33.942 |

Fuente: Informes de Auditoría Financiera y de Gestión 2021, elaborados en la CGM.

En el cuadro resumen antepuesto, simplificamos los resultados de dos indicadores claves para el análisis de la gestión financiera, tal como se indicó en las definiciones anteriores, el EBIDTA, está asociado con la caja (el disponible) que se obtiene de la utilidad, y el Margen EBITDA, con la rentabilidad (la ganancia) de una empresa conexa con sus procesos operativos.

Llama la atención para este órgano de Control Fiscal, que las dos Empresas del segmento de las Telecomunicaciones UNE y Colombia Móvil, desmejoraron la rentabilidad en los procesos operativos en 1.4 y 7.2 puntos porcentuales respectivamente, empeorando esa realidad para la Empresa Colombia Móvil, con la caída adicional del EBITDA en $117.439 millones, con respecto al año 2020.
A la par, es importante precisar que el Margen EBITDA, representa los centavos que por cada peso de los ingresos operacionales, quedan disponibles; para el caso puntual de Colombia Móvil, ésta sufrió una fuerte merma en la capacidad de recursos disponibles para honrar sus obligaciones; principalmente las relacionadas con las Empresas UNE y Millicom, que son las controlantes conjuntas.

### 2.1.1 Empresas Públicas de Medellín

La variación positiva del EBIDTA, en los años 2021-2020, por $945.001 millones, se ve disminuida considerablemente a $43.603 millones, luego de ser contrastada con el monto de la Disponibilidad Final del mismo periodo de la Situación Presupuestal; debido a que allí se presentó una caída de $901.398 millones, proveniente de comparar la Disponibilidad Final del año 2020, por valor de $2.859.401 millones y la de 2021, por valor de $1.958.003 millones; toda vez que esos recursos monetarios reposan finalmente es en la caja, los bancos y en las inversiones temporales.

Ahora bien, con respecto al Margen EBIDTA, la Empresa mejoró en 7.79 puntos porcentuales, respecto al resultado de 2020, ello se debido especialmente al

incremento de los ingresos operacionales en 14,52% ($1,41 billones), frente a un menor aumento en los costos de operación del 5,48% ($293.961 millones).

Cuadro 51. Resumen comparativo de dos indicadores 2021-2020 (continuación)

| Nombre del Indicador | Muestra de Empresas 2021 - 2020 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | METRO | | ESU | | EDU | | AGUAS NACIONALES | | METROPARQUES | |
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| EBITDA (Millones $) | 84.968 | -5.543 | 460 | 6.447 | -1.898 | 10.571 | 302.648 | 190.206 | - 3.621 | - 4.636 |
| Margen EBITDA (%) | 16,5% | -1,4% | 3,0% | 32,6% | 44,7% | -10,9% | 79,8% | 73,0% | -22,6% | -41,3% |
| Resultado de la Variación 2021-2020 | 15,1% | 90.511 | -29,6% | -5.987 | 33,8% | 8.673 | 6,8% | 112.442 | 18,7% | 1.015 |

Fuente: Informes de Auditoría Financiera y de Gestión 2021, elaborados en la CGM.

### 2.1.2 Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.

A pesar de los efectos catastróficos causados en la economía por la pandemia en 2021, la Empresa pasó de un EBIDTA negativo en 2020 de menos ($5.543) millones, a un valor positivo de $84.968 millones; por el resultado favorable del margen bruto, derivado del crecimiento sostenido en los ingresos operacionales de 31.9 puntos porcentuales, frente a una disminución significativa en los costos operacionales en 23.4 puntos porcentuales, todo ello complementado por el Margen EBIDTA, que aumentó en 16.5 puntos porcentuales, para la vigencia fiscal 2021.

### 2.1.3 Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas

Durante la vigencia 2021, registró una disminución en el EBITDA de $5.987 millones, al pasar de $6.447 millones en el 2020 a $460 millones en el 2021, debido principalmente a la caída de los ingresos operacionales que pasaron de $19.787 millones en el 2020, a $15.112 millones en el 2021, y al incremento en los gastos de administración que pasaron de $6.209 millones en 2020 a $9.581millones en 2021; este declive en el EBITDA, implicó una pérdida de valor de la empresa, y por lo tanto una limitante al momento de desplegar proyectos de inversión futuros.

Igualmente, para el 2021 se observó una importante caída del Margen EBITDA en 29.6 puntos porcentuales; toda vez que este indicador en 2020, se ubicó en 32.6 puntos porcentuales, pero luego en el 2021, se redujo a 3.0 puntos porcentuales dejando ver serios problemas de salud financiera empresarial.

### 2.1.4 Empresa de Desarrollo Urbano

En la vigencia 2021, presentó una disminución importante en los indicadores EBITDA y Margen EBITDA, ya que el primer indicador, disminuyó en $12.460 millones, al pasar en 2020 de $10.571 millones, a menos -($1.898) millones en 2021, lo que significó una reducción del 118%. Para el caso del segundo indicador, este pasó de 44.7 puntos porcentuales en 2020 a menos -10.9 puntos porcentuales en 2021, con una variación negativa de 124.1 puntos porcentuales. Esta situación se explica básicamente por la reducción de los ingresos operacionales en $6.274 millones, y el incremento en los costos de operación y gastos de administración en 55% y 22% respectivamente.

### 2.1.5 Aguas Nacionales

Presentó un incremento en el EBITDA y el Margen EBITDA, con respecto al 2020, especialmente por las siguientes razones:

EL EBIDTA aumentó en $112.442 millones, al pasar de $190.206 millones en 2020, a $302.648 millones en 2021, derivado de un crecimiento significativo en los ingresos operacionales en $117.703 millones, y una leve disminución en los costos de operación.

El aumento neto del 45% en los ingresos operacionales, fue producto de los ajustes realizados en la valoración del contrato de interconexión firmado con EPM y el reconocimiento por la indexación en 2020; más la renovación del contrato de interconexión para la operación de cinco componentes del proyecto de operación comercial de la PTAR; y el aumento del 64% en los gastos de administración, gastos legales, comisiones, honorarios y otros servicios asumidos por la Empresa.

### 2.1.6 Metroparques

Al cierre de 2021, la Empresa arrojó un EBITDA negativo de ($3.621) millones, saldo inferior en $1.015 millones con respecto a 2020. Ese leve repunte del EBTDA, que siguió siendo negativo en 2021, obedeció al incremento de los ingresos operacionales, y al crecimiento de los costos de operación, auxiliando con ello la utilidad bruta de $1.462 millones con respecto al ejercicio anterior. Luego a pesar de las múltiples gestiones realizadas para obtener nuevas fuentes de ingresos y de financiación mediante convenios y servicios ecológicos, entre otros; éstas no fueron suficientes para generar flujo de caja traducido en EBITDA, que sea capaz de oxigenar la operación y expansión del negocio.

Ahora, con relación al Margen EBITDA para el año 2021, si bien fue menos negativo en 22.6 puntos porcentuales que en 2020, donde fue todavía más negativo en 41.3 puntos porcentuales; sigue indicando un gran deterioro en la salud financiera, ya que todo ello está ligado directamente a lo ya expresado en el párrafo anterior, y a las variables de ingresos operacionales y costos efectivos.

En último lugar, este resultado negativo del EBIDTA en el bienio 2020-2021, sumado al Margen EBITDA, que también fue negativo en este mismo periodo; enciende las alarmas; toda vez que no bastó con el cambio de los estatutos, para poder superar la difícil situación financiera de la Empresa.

# GESTIÓN PRESUPUESTAL

# 3. GESTIÓN PRESUPUESTAL.

El presupuesto público es una de las herramientas esenciales para que las entidades estatales ejecuten las políticas públicas enmarcadas en los Planes de Desarrollo con miras al cumplimiento de los fines esenciales. Mediante esta herramienta se realiza la planificación y proyección de las posibles fuentes de financiación, así como la distribución de los mismos en los diferentes programas y proyectos a través de los cuales se orienta la prestación de los bienes y servicios que les corresponda de acuerdo con la finalidad institucional.

El presupuesto público a su vez sirve como elemento articulador de las finanzas, en la medida que existe correlación entre el plan de desarrollo, el marco fiscal, plan operativo anual de inversiones, y el plan financiero; dado que estas en conjunto permiten la materialización de las políticas públicas diseñadas por las administraciones para atender las necesidades de la comunidad.

El comportamiento de las proyecciones financieras tanto de ingresos y gastos, puede verse afectado por los diferentes fenómenos endógenos y exógenos que pudiesen perturbar las finanzas públicas, tal como ha venido ocurriendo con los hechos acaecidos a nivel mundial con la pandemia del Covid 19, conllevando de manera particular que las proyecciones de algunas entidades que conforman el conglomerado municipal presentaran altibajos en sus resultados.

La CGM, en cumplimiento al mandato constitucional y legal, y en especial a lo estipulado en el artículo 38 de la ley 42 de 1993 y en consonancia con la Nueva Guía de Auditoría Territorial, realizó evaluación del proceso presupuestal de los sujetos de control, y como resultado de la misma emitió opinión al respecto. Dicha opinión está detallada por entidad en el capítulo 4 del informe del presente informe.

## 3.1 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE INGRESOS Y GASTOS AÑO 2021.

Para el análisis de las ejecuciones presupuestales presentadas por los sujetos de control, el Ente de Control agrupa las entidades que hacen parte del conglomerado municipal en grupos de empresas con características homogéneas en su objeto misional, así como aquellas que sus ingresos dependen en gran medida de transferencias del ente central, y las que tienen objetos diversos.

En relación con la agrupación de las cifras, se toma como referente los agregados presupuestales validados en el nuevo catálogo presupuestal, anotando que si bien algunas entidades inician su implementación a partir del presupuesto del periodo

2022, para efectos de este informe se realizó homologación con la finalidad de tener una base comparativa en el análisis.

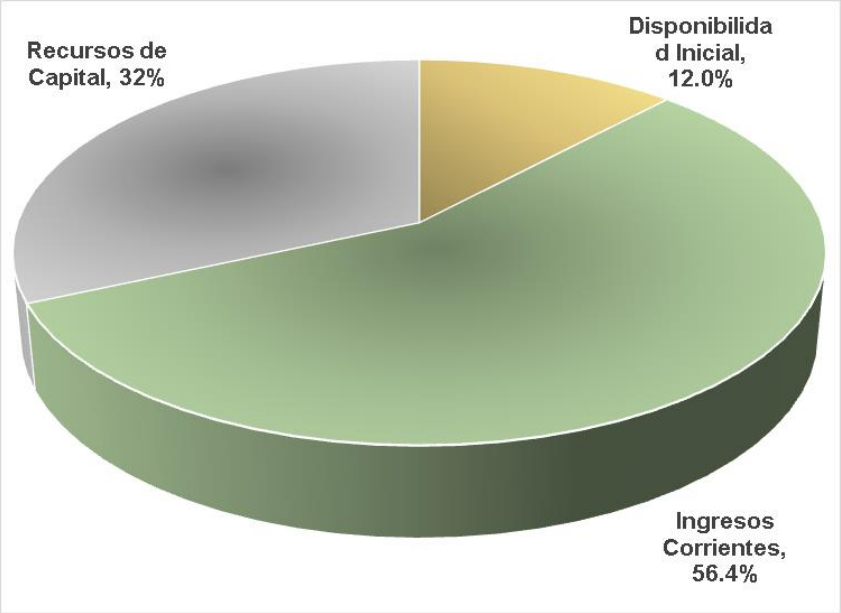
Cuadro 52. Ejecución presupuestal de ingresos y gastos año 2021. (Cifras en millones)

| Grupo | Entidad | Ingresos 2021 | | | | Egresos 2021 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Disponibilidad Inicial | Ingresos Corrientes | Recursos de Capital | Total | Funcional | Inversión | Servicio de la Deuda | Gastos Operación Comercial | Total |
| Central | Municipio de Medellín | 0 | 4.376.628 | 2.720.359 | 7.096.987 | 738.145 | 5.414.883 | 311.963 | 0 | 6.464.991 |
| | **Total** | **0** | **4.376.628** | **2.720.359** | **7.096.987** | **738.145** | **5.414.883** | **311.963** | **0** | **6.464.991** |
| Entidades con transferencial del Ente Cental | Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio Medellín -ISVIMED- | 9.382 | 102.291 | 0 | 111.673 | 9.923 | 92.389 | 0 | 0 | 102.312 |
| | Instituto de Deporte y Recreación -INDER- | 0 | 152.889 | 2.710 | 155.599 | 10.184 | 145.285 | 0 | 0 | 155.469 |
| | Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana - ACI Medellín. | 0 | 4.909 | 3.958 | 8.867 | 7.539 | 0 | 0 | 0 | 7.539 |
| | Museo Casa de la Memoria | 0 | 6.056 | 2.624 | 8.680 | 1.930 | 6.312 | 0 | 0 | 8.242 |
| | Corporación Ruta N Medellín | 0 | 32.669 | 46.709 | 79.378 | 12.709 | 33.983 | 0 | 0 | 46.692 |
| | Agencia para la Gestión del Paisaje , el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas -APP | 0 | 3.739 | 20.182 | 23.921 | 2.183 | 23.564 | 0 | 0 | 25.747 |
| | **Total** | **9.382** | **302.553** | **76.183** | **388.118** | **44.468** | **301.533** | **0** | **0** | **346.001** |
| Servicios Públicos | Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 2.860.057 | 10.500.231 | 7.113.751 | 20.474.039 | 5.098.445 | 2.770.825 | 4.972.381 | 5.674.385 | 18.516.036 |
| | Empresas Varias de Medellín S.A E.S.P | 106.948 | 265.156 | 40.538 | 412.642 | 138.251 | 40.048 | 1.312 | 152.775 | 332.386 |
| | Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P. | 51.239 | 843.665 | 181.799 | 1.076.703 | 860.461 | 49.868 | 61.292 | 32.195 | 1.003.816 |
| | Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P. | 44.938 | 278.292 | 72.918 | 396.148 | 264.750 | 25.047 | 29.242 | 46.548 | 365.587 |
| | Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P. | 133.248 | 927.673 | 170.155 | 1.231.076 | 745.720 | 74.193 | 135.549 | 174.472 | 1.129.934 |
| | Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA- | 135.679 | 1.358.839 | 503.038 | 1.997.556 | 630.553 | 278.626 | 293.397 | 712.085 | 1.914.661 |
| | Aguas Nacionales S.A E.S.P | 121.536 | 244.509 | 36.990 | 403.035 | 105.771 | 150.762 | 0 | 1.888 | 258.421 |
| | Aguas Regionales S.A E.S.P | 31.136 | 67.241 | 25.609 | 123.986 | 47.424 | 23.652 | 16.307 | 10.293 | 97.676 |
| | Aguas del Oriente Antioqueño S.A E.S.P | 4.162 | 4.248 | 567 | 8.977 | 3.340 | 704 | 0 | 639 | 4.683 |
| | Aguas de Malambo S.A E.S.P | 1.549 | 11.661 | 7.211 | 20.421 | 11.872 | 2.041 | 1.443 | 4.109 | 19.465 |
| | Total | **3.490.492** | **14.501.515** | **8.152.576** | **26.144.583** | **7.906.587** | **3.415.766** | **5.510.923** | **6.809.389** | **23.642.665** |
| Transporte | Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda -Metro de Medellín | 403.819 | 667.462 | 528.362 | 1.599.643 | 387.022 | 520.258 | 121.643 | 0 | 1.028.923 |
| | Terminales de Transporte de Medellín S.A. | 7.790 | 62.015 | 1.572 | 71.377 | 17.160 | 1.926 | 2.940 | 44.540 | 66.566 |
| | Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | 0 | 15.097 | 971 | 16.068 | 3.169 | 7.613 | 10 | 0 | 10.792 |
| | Metroplús S.A. | 50.745 | 52.067 | 0 | 102.812 | 7.954 | 53.835 | 0 | 0 | 61.789 |
| | Total | **462.354** | **796.641** | **530.905** | **1.789.900** | **415.305** | **583.632** | **124.593** | **44.540** | **1.168.070** |
| Salud | Hospital General de Medellín ESE. | 174.533 | 181.930 | 145.568 | 502.031 | 234.512 | 30.747 | 0 | 74.363 | 339.622 |
| | Metrosalud ESE. | 30.963 | 341.575 | 24.165 | 396.703 | 315.970 | 25.676 | 0 | 42.396 | 384.042 |
| | Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín | 3.961 | 50.243 | 607 | 54.811 | 56.201 | 45 | 0 | 4.005 | 60.251 |
| | Total | **209.457** | **573.748** | **170.340** | **953.545** | **606.683** | **56.468** | **0** | **120.764** | **783.915** |
| Educación | Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM- | 0 | 196.032 | 46.115 | 242.147 | 131.200 | 76.093 | 0 | 0 | 207.293 |
| | Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo | 0 | 185.312 | 51.041 | 236.353 | 141.821 | 38.466 | 0 | 0 | 180.287 |
| | Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia | 0 | 52.841 | 219.581 | 272.422 | 166.657 | 34.266 | 0 | 0 | 200.923 |
| | Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín -SAPIENCIA | 0 | 145.720 | 21.687 | 167.407 | 2.489 | 156.095 | 0 | 0 | 158.584 |
| | | **0** | **579.905** | **338.424** | **918.329** | **442.167** | **304.920** | **0** | **0** | **747.087** |
| Otras Entidades | Fondo de Valorización del Municipio de Medellín - Fonvalmed | 0 | 24.230 | 106.776 | 131.006 | 2.843 | 46.375 | 0 | 0 | 49.218 |
| | Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones | 0 | 39.327 | 5.443 | 44.770 | 13.256 | 231 | 1.539 | 37.255 | 52.281 |
| | Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas | 83.051 | 258.840 | 2.749 | 344.640 | 14.758 | 267.683 | 0 | | 282.441 |
| | Metroparques | 4.343 | 16.970 | 31 | 21.344 | 23.667 | 376 | 0 | 0 | 24.043 |
| | Telemedellín | 0 | 43.650 | 13.867 | 57.517 | 18.646 | 22.918 | 0 | | 41.564 |
| | Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina | 0 | 30.465 | 3.742 | 34.207 | 3.555 | 25.118 | 0 | 0 | 28.673 |
| | EPM inversiones S.A | 3.965 | 0 | 123.264 | 127.229 | 125.407 | 5 | 0 | 0 | 125.412 |
| | Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín ESP -APEV | 0 | 8.315 | 18.553 | 26.868 | 1.290 | 19.241 | 0 | 0 | 20.531 |
| | Empresa de Desarrollo Urbano -EDU- | 423.018 | 326.591 | 4.259 | 753.868 | 21.102 | 246.055 | 0 | 1.174 | 268.331 |
| | **Total** | **514.377** | **748.388** | **278.684** | **1.541.449** | **224.524** | **628.002** | **1.539** | **38.429** | **892.494** |
| | **Total Conglomerado** | **4.686.062** | **21.879.378** | **12.267.471** | **38.832.911** | **10.377.879** | **10.705.204** | **5.949.018** | **7.013.122** | **34.045.223** |

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2021.Cálculos equipo auditor.

Los ingresos obtenidos por las entidades que conforman el conglomerado municipal en 2021 fue $38,83 billones, conformados por los agregados presupuestales: disponibilidad inicial 12% ($4,68 billones), ingresos corrientes 56.4% ($21,87 billones) y recursos de capital 31.6% ($12,26 billones), ilustración que se observa en el siguiente gráfico:

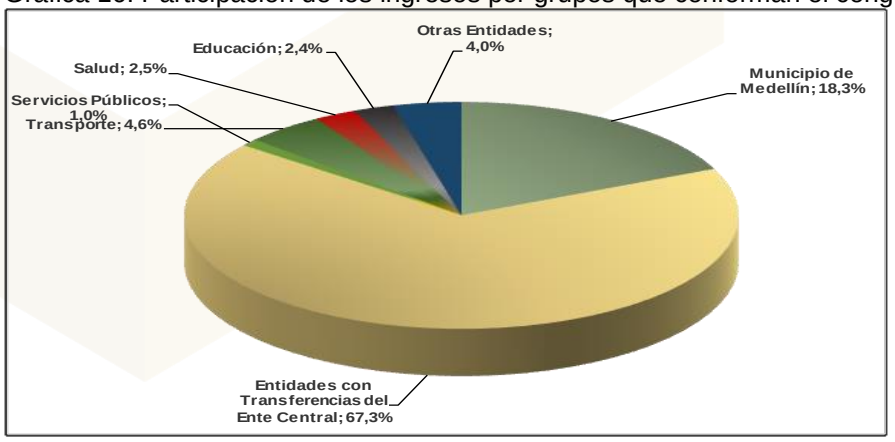
Gráfica 15. Participación de los agregados de ingresos en el total del conglomerado municipal.




Los recaudos presentaron incremento neto de $3,15 billones, en relación con los obtenidos en 2020 que fueron $35,68 billones, aumento que se genera a partir del crecimiento de los ingresos corrientes, de la disponibilidad inicial y la baja en los recursos de capital.

Dentro del conglomerado municipal los grupos de mayor relevancia en la generación de ingresos son: servicios públicos con $26,14 billones, el Municipio de Medellín $7,09 billones, transporte $1,78 billones, estos representan el 90% ($35,03 billones) del total de conglomerado. El grupo de otras entidades conformadas por las empresas con objetos diversos generaron ingresos por $1,54 billones, representan el 4%. En el siguiente gráfico se ilustra en forma general la composición de los ingresos por grupos.

Gráfica 16. Participación de los ingresos por grupos que conforman el conglomerado municipal




En el grupo de servicios públicos los recaudos de Empresas Públicas de Medellín por $20,47 billones representan el 78.3% en total del grupo y participan con el 52.7% en los recaudos generales del conglomerado. Se resaltan igualmente en este grupo los recaudos generados por la Electrificadora de Santander con $1,99 billones, la Central

Hidroeléctrica de Caldas $1,23 billones y las Centrales Eléctricas del Norte de Santander $1,07 billones.

En el grupo de transporte los ingresos obtenidos por el Metro de Medellín por $1,6 billones, representan el 89.3% del grupo y con participación del 4.1% en el total del conglomerado.

El sector salud obtuvo ingresos de $953.545 millones, representados básicamente en el Hospital General de Medellín con $502.031 millones y Metrosalud con $396.703 millones, con participaciones del 52.6% y 41.61%, respectivamente.

La sumatoria total de la disponibilidad inicial por $4,68 billones, son exclusivos de las entidades que pertenecen al régimen de Empresas Industriales y Comerciales del Estado y las Sociedades de Economía Mixta, generalmente provienen de la existencia de recursos en caja, bancos e inversiones temporales. Los más relevantes son los registrados por Empresas Públicas de Medellín $2,86 billones, la Empresa de Desarrollo Urbano $423.018 millones, el Metro de Medellín $403.819 millones, Hospital General de Medellín $174.533 millones, la Electrificadora del Norte de Santander $135.679 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander $133.248 millones, Aguas Nacionales $121.536 millones, y Empresas Varias de Medellín $106.948 millones, entre otros.

Los ingresos corrientes obtenidos en el 2021 por las entidades que conforman el conglomerado fue $21,87 billones y representan el 56.3% del total general de ingresos. Los más relevantes fueron generados en los grupos de servicios públicos $14,5 billones, Municipio de Medellín $4,37 billones, transporte $796.641 millones, y Otras Entidades $748.388 millones. Del total de los ingresos grupales, se resaltan individualmente los recaudos de Empresas Públicas de Medellín, la Electrificadora del Norte de Santander, Centrales Eléctricas del Norte de Santander, Central Hidroeléctrica de Caldas y el Metro de Medellín.

Los ingresos corrientes reflejan incremento del 19.5% ($3,57 billones) en relación con los registrados en el periodo 2020, la variación más significativa se presentó en Empresas Públicas de Medellín $1,18 billón, Municipio de Medellín $1,09 billón. En el caso del municipio se debe fundamentalmente a la agrupación de las transferencias recibidas de la nación, en tanto, en las Empresas Públicas el aumento se deriva en los mayores recaudos de los diferentes servicios comercializados.

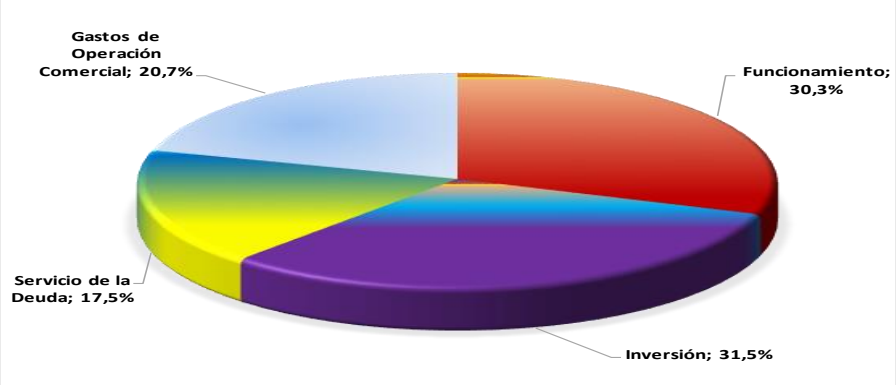
En relación con los recursos de capital, el conglomerado obtuvo recursos por $12,26 billones, representando el 31.5% del total general de los ingresos, de este monto el

80% están concentrados en las Empresas Públicas de Medellín con $7,11 billones y el Municipio de Medellín $2,72 billones. Continúan en importancia con los recursos obtenidos por el Metro de Medellín $528.362 millones y la Electrificadora del Norte de Santander $503.038 millones.

Gastos

El conglomerado municipal en el 2021 registró presupuestalmente gastos totales por $34,04 billones, clasificados en los agregados de funcionamiento 30.3% ($10,37 billones), inversión 31.5% ($10,7 billones), servicio de la deuda 17.5% ($5,94 billones) y gastos de operación comercial 20.7% ($7,01 billones).

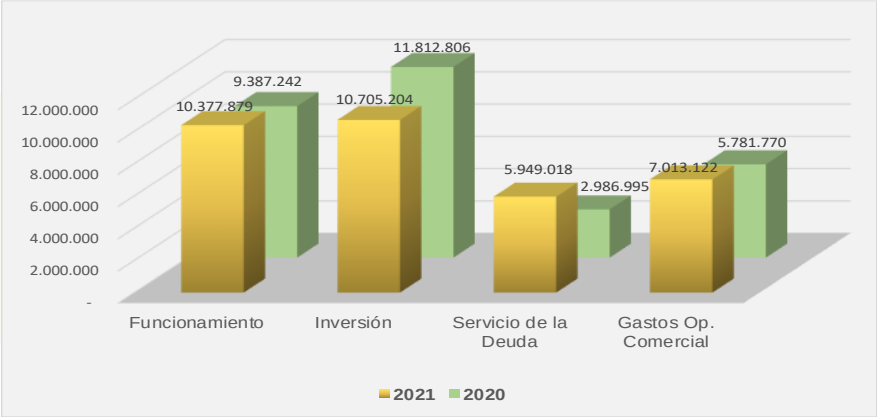
Gráfica 17. Participación de los agregados de gastos en el total del conglomerado municipal




Los gastos totales presentaron incremento del 13.6% ($4,07 billones) en comparación con los ejecutados en 2020, variación basada por los aumentos en los gastos de servicio de la deuda $2,96 billones, operación comercial $1,23 billones, funcionamiento $990.637 millones, y compensada con la disminución en la inversión $1,1 billones.

En el siguiente gráfico se ilustra el comportamiento comparativo de gastos del conglomerado municipal.

Gráfica 18. Comparativo gastos conglomerado municipal 2021-2020. (Cifras en millones)




La ejecución de los gastos de funcionamiento en el periodo 2021 fueron de $10,37 billones, con incremento del 9.7% ($990.637 millones) con respecto al año anterior.

Los de mayor importancia por la cuantía de ejecución fueron Empresas Públicas de Medellín $5,09 billones, Central Hidroeléctrica de Caldas $860.461 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander $745.720 millones, Municipio de Medellín $738.145 millones, Electrificadora de Santander $630.553 millones, Metro de Medellín $387.022 millones, Metro Salud $315.970 millones, Empresa de Energía del Quindío $264.750 millones y Hospital General de Medellín $234.512 millones, entre otros.

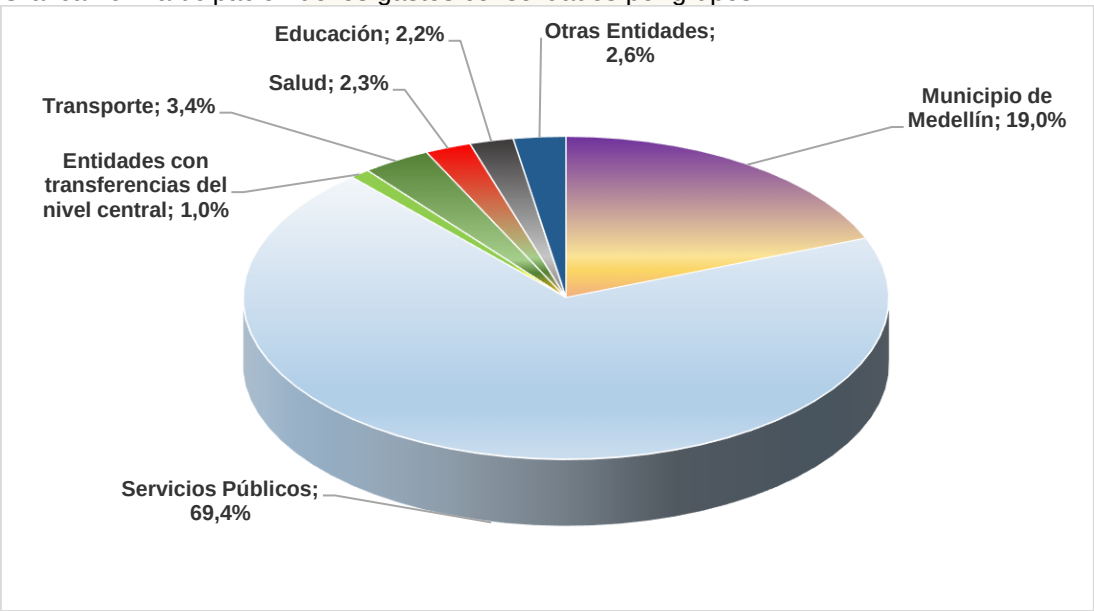
Por su parte los gastos de inversión del conglomerado ascendieron a $10,7 billones, con una disminución del 9.4% ($1,1 billones) con relación a los ejecutados en el periodo 2020, en esta variación los comportamientos de mayor incidencia fueron la disminución de los recursos ejecutados por las Empresas Públicas de Medellín en $1,34 billones, Metroparques $95.393 millones, Aguas Nacionales $93.679 millones, Empresas Varias de Medellín $90.195 millones, la Empresa de Desarrollo Urbano $66.027 millones, compensado con el aumento presentada por el Municipio de Medellín de $467.054 millones y el Metro de Medellín $197.189 millones.

Los pagos totales realizados de las entidades del conglomerado por servicio de la deuda en el 2021 ascendieron a $5,94 billones, generándose incremento del 99.2% ($2,96 billones) en relación con los registrados el año anterior. Este aumento fue forjado básicamente en un 92.5% por las Empresas Públicas de Medellín que realizó desembolsos en el 2021 por $4,97 billones, y en el periodo anterior fueron $2,23 billones. Continúan en su orden los pagos realizados por el Municipio de Medellín $311.963 millones, Electrificadora de Santander $293.397 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander $135.549 millones, Metro de Medellín $121.643 millones, y la Central Hidroeléctrica de Caldas $61.292 millones.

Los gastos de operación comercial realizados en la vigencia 2021 ascendieron a $7,01 billones, superiores en 21.3% ($1,23 billones) a los realizados el año anterior, el 97% están concentrados en las empresas que pertenecen al grupo de servicios públicos, se destacan los realizados por Empresas Públicas de Medellín $5,67 billones, Electrificadora de Santander $712.085 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander $174.472 millones, y Empresas Varias de Medellín $152.775 millones.

En los gastos consolidados del conglomerado municipal por $34,04 billones, el mayor valor corresponde al realizado por las empresas del grupo de servicios públicos $23,64 billones, con representatividad del 66.6%, seguido del Municipio de Medellín $6,46 billones, transporte $1,16 millones, el grupo de otras entidades $892.494 billones, salud $783.915 millones, educación $747.087 millones, y entidades con transferencias $346.001 millones; como se ilustra en el siguiente gráfico:

Gráfica 19. Participación de los gastos consolidados por grupos.



### 3.1.1 Municipio de Medellín

Ingresos

Cuadro 53. Ejecución de ingresos del Municipio de Medellín año 2021. (Cifras en millones)

| Grupo Nivel Central | Ingresos Corrientes | | Ingresos de Capital | | Total Ingresos | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| **Municipio de Medellín** | 4.376.628 | 4.202.752 | 2.720.359 | 2.396.333 | 7.096.987 | 6.599.085 |
| **Variación** | **173.876** | | **324.026** | | **497.902** | |
| | **4%** | | **14%** | | **8%** | |

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2021.Cálculos equipo auditor

El Municipio de Medellín en el periodo 2021 obtuvo recursos por $7,09 billones, superior en 8% ($497.902 millones) en relación con los recaudos del periodo anterior. En dicha variación los recaudos por recursos de capital con el 14% reflejan el mayor crecimiento, por su parte los ingresos corrientes crecieron el 4%, resaltando que en dicho agregado se incluyen las transferencias recibidas de la nación y de otras entidades públicas.

La estructura de los ingresos corrientes está fundamentada en los recursos tributarios $1,84 billones y en los recursos no tributarios $2,53 billones; en estos últimos se destacan las transferencias que representan el 78.5% ($1,99 billones), así mismo, las contribuciones por contratos de obra pública $125.483 millones, las contribuciones de solidaridad para subsidios y redistribución de ingresos $139.170 millones, multas, sanciones e intereses de mora $89.025 millones, entre otros.

Entre tanto, los ingresos tributarios están cimentados en los recaudos del impuesto predial por $835.204 millones, e industria y comercio $716.824 millones, en conjunto representan el 84% de los tributarios y el 35.5% de los ingresos corrientes; continúan en menor proporción los recaudos de sobretasa a la gasolina y alumbrado público con $109.011 millones y $72.676 millones, respectivamente.

Con relación a los recursos de capital el Municipio de Medellín obtuvo $2,72 billones, reflejando crecimiento del 13.5% ($324.027 millones) en comparación con los registrados en 2020. Se destacan los recaudos percibidos por excedentes financieros provenientes de Empresas Públicas de Medellín $1,39 billones, los recursos del balance $775.387 millones, los recursos del crédito $344.300 millones, y los rendimientos financieros $52.894 millones.

Los recaudos por excedentes financieros de EPM representaron el 51% de los recursos de capital y el 19.7% de los ingresos ejecutados por el Municipio de Medellín en el año 2021, resaltando que históricamente esta fuente de financiación es fundamental en las proyecciones de recursos para soportar la subvención de programas y proyectos del Plan de Desarrollo del Ente Central. El comportamiento histórico de los últimos 5 años se ilustra a continuación:

Cuadro 54. Comportamiento histórico 2017-2021. Excedentes financieros de EPM. (Cifras en millones)

| Periodo | Excedentes Ordinarios | Excedentes Extraordinarios | Total Excedentes Financieros | % Participación |
|---|---|---|---|---|
| 2017 | 550.438 | 458.698 | 1.009.136 | 16% |
| 2018 | 656.457 | 547.047 | 1.203.504 | 19% |
| 2019 | 703.446 | 586.205 | 1.289.651 | 20% |
| 2020 | 811.810 | 676.508 | 1.488.318 | 23% |
| 2021 | 761.974 | 634.979 | 1.396.953 | 22% |
| **Total** | **3.484.125** | **2.903.437** | **6.387.562** | **100%** |

Fuente: Rendición de cuenta Municipio de Medellín 2017-2021.Cálculos equipo auditor.

Con excepción de la vigencia 2021, los excedentes financieros históricamente reflejan una tendencia creciente como fuente de ingreso para el Municipio de Medellín, destacando que los mismos están sujetos al comportamiento de las utilidades que anualmente forje EPM, por ello los diferentes fenómenos endógenos y exógenos que afecten la situación financiera de la empresa, recíprocamente tendrían incidencia en el menoscabo en las finanzas del Ente Territorial.

## Gastos

Cuadro 55. Variación de los gastos del Municipio de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)

| Grupo Nivel Central | Funcionamiento | | Inversión | | Servicio Deuda | | Total Gastos | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| **Municipio de Medellín** | 738.145 | 692.978 | 5.414.883 | 4.947.829 | 311.963 | 257.638 | 6.464.991 | 5.898.445 |
| **Variación** | **45.167** | | **467.054** | | **54.325** | | **566.546** | |
| | **6,5%** | | **9,4%** | | **21,1%** | | **9,6%** | |

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2021-2020.Cálculos equipo auditor.

El Municipio de Medellín realizó gastos totales en el 2021 por $6,46 billones, equivalente al 91.3% del presupuesto programado, los mismos están distribuidos en un 83.8% ($5,41 billones) que corresponden a inversión, funcionamiento 11.4% ($738.145 millones) y servicio de la deuda 4.8% ($311.963 millones). Los gastos totales crecieron el 9.6% ($566.546 millones), la inversión es de mayor connotación con el 9.4%.

En el gasto de funcionamiento los servicios personales con el 55% (443.972 millones) son los de mayor connotación, seguidos de adquisición de bienes y servicios $121.142 millones, las transferencias corrientes $100.332 millones, y las transferencias de capital $51.616 millones. De éstas últimas los principales desembolsos se realizaron para el ITM por $19.481 millones, INDER $10.964 millones e ISVIMED $8.392 millones.

Los gastos del servicio de la deuda por $311.963 millones fueron destinados para la atención de la deuda interna $226.665 millones, y la deuda externa $85.298 millones, ésta última para atender las obligaciones con la Agencia Francesa de Desarrollo.

En relación con los gastos de inversión por $5,41 billones, las principales ejecuciones se realizaron en gastos agrupados en los ítems adquisición de bienes y servicios $3,86 billones, gastos de personal $836.539 millones y transferencias de capital $642.391 millones, de estas las principales se realizaron a favor de SAPIENCIA, INDER, ISVIMED, ITM y Pascual Bravo.

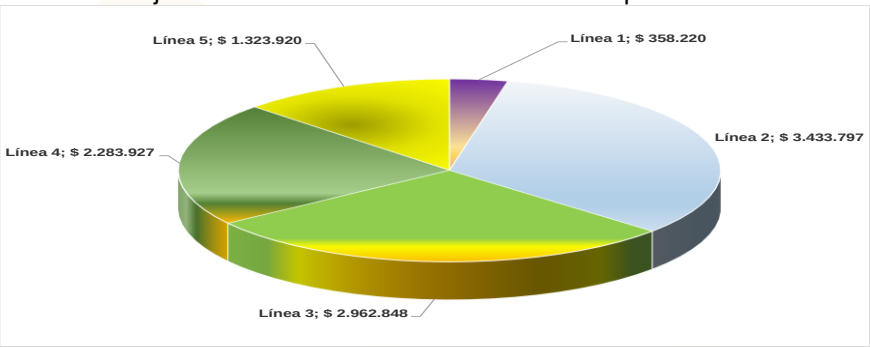
Cabe resaltar que la sumatoria total de ejecución de la inversión está asociado a programas y proyectos que hacen parte de las diferentes líneas del Plan de Desarrollo “Medellín Futuro 2020-2023”, en este contexto la inversión por $5,41 billones, se acumula para obtener el avance de cumplimiento del Plan durante las dos (2) vigencias de la actual administración. En el siguiente cuadro se detalla la ejecución global por línea.

Cuadro 56. Cumplimiento de ejecución del Plan de Desarrollo Medellín Futuro 2020-2023. (Cifras en millones)

| Línea del Plan de Desarrollo | Presupuesto (2020-2023) | Ejecución 2020 | Ejecución 2021 | Total Ejecución Acumulada | % Ejecución Acumulada x línea |
|---|---|---|---|---|---|
| Reactivación Económica y Valle del Software | 1.178.960 | 113.079 | 245.141 | 358.220 | 30,4% |
| Trasnsformación Educativa y Cultural | 6.295.876 | 1.656.489 | 1.777.308 | 3.433.797 | 54,5% |
| Medellín me Cuida | 5.271.548 | 1.469.174 | 1.493.674 | 2.962.848 | 56,2% |
| Ecociudad | 4.509.124 | 1.091.551 | 1.192.376 | 2.283.927 | 50,7% |
| Gobernanza y Gobernabilidad | 2.643.223 | 617.535 | 706.385 | 1.323.920 | 50,1% |
| Presupuesto Participativo | 967.559 | | | | |
| **Totales** | **20.866.290** | **4.947.828** | **5.414.884** | **10.362.712** | 49,7% |

Fuente: Rendición de la cuenta Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor.

Gráfica 20. Ejecución acumulada Plan de Desarrollo por Línea.




El avance general del Plan de Desarrollo durante los años 2020 y 2021 es del 49.7% ($10,36 billones), la línea 2 "transformación educativa y cultural" es la más relevante en recursos ejecutados, con un cumplimiento del 54.5% ($3,43 billones). En esta los componentes más representativos son: maestros/as: líderes del futuro con ejecución de $1,61 billones, y educación para todos y todas $630.417 millones, Infraestructura y ambientes de aprendizaje $480.831 millones, buen Comienzo $351.384 millones y Cultura, Arte y Memoria $254.776 millones.

La línea 3 "Medellín me cuida" presenta avance acumulado del 56.2% ($2,96 billones), fundamentalmente en los componentes: comunidades, cuerpos y mentes saludables de $2,18 billones y recuperemos lo social con $719.802 millones.

En la línea 4 "Ecociudad" con avance es del 50.7% ($2,28 billones) los componentes de mayor relevancia son: movilidad sostenible e inteligente $938.741 millones, urbanismo ecológico por $609.588 millones, servicios públicos, energías alternativas y aprovechamiento de residuos sólidos $577.667 millones.

La línea 5 Gobernanza y Gobernabilidad refleja avance del 50.1% ($1,32 billones), recursos ejecutados esencialmente en los componentes Gobierno Transparente $495.675 millones, planeación, articulación y fortalecimiento territorial $299.145 millones, seguridades $274.244 millones, paz, victimas y justicia $107.759 millones, entre otros.

En la línea 1 que presenta avance en $359.219 millones, los componentes de mayor ejecución son: ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento $111.461 millones, información, datos y generación de valor público $97.208 millones, productividad, competitividad e internacionalización $73.695 millones, y talento humano y empleo $72.903 millones.

### 3.1.2 Empresas Públicas de Medellín

Cuadro 57 Variación de los ingresos EPM 2021–2020. (Cifras en millones)

| Entidad | Disponibilidad Inicial | | Ingresos corrientes | | Recursos de Capital | | Total Ingresos | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 2.860.057 | 1.424.505 | 10.500.231 | 9.314.178 | 7.113.751 | 7.538.912 | 20.474.039 | 18.277.595 |
| Variación | 1.435.552 | | 1.186.053 | | -425.161 | | 2.196.444 | |
| | 101% | | 13% | | -6% | | 12% | |

Fuente: Rendición de la cuenta EPM 2021-2020. Cálculos equipo auditor.

Los recaudos totales de las Empresas Públicas de Medellín en el 2021 fueron $20,47 billones, conformados por la disponibilidad inicial $2,86 billones, ingresos corrientes $10,5 billones y recursos de capital $7,11 billones. Comparativamente con los ingresos obtenidos en el 2020 se presenta un crecimiento neto del 12% ($2,19 billones) en la cual tiene injerencia las variaciones en la disponibilidad inicial y en los ingresos corrientes.

La disponibilidad inicial corresponde a la incorporación al presupuesto del 2021 de los recursos disponibles (caja, bancos e inversiones temporales) como resultado del cierre presupuestal de la vigencia anterior; presentaron incremento del 101% ($1,43 billones) en relación con la reflejada en el 2020.

Los ingresos corrientes con recaudos de $10,5 billones, representando el 51.2% del global de recursos, generados fundamentalmente por la venta y distribución de los servicios de energía, gas y agua. Recursos que comparados con los recaudos del 2020 presentan incremento del 13% ($1,18 billones).

Los recursos de capital por $7,11 billones es la segunda fuente de ingresos, presentó disminución del 6% (425.161 millones) respecto de lo obtenido en el 2020. Ingresos que fueron adquiridos esencialmente por créditos internos $2,42 billones, otros recursos de capital $2,91 billones, dividendos y utilidades provenientes de las inversiones de capital (filiales) $1,06 billones, recuperación de cartera por préstamos $585.447 millones.

Gastos

Cuadro 58. Variación de los gastos de EPM 2021-2020. (Cifras en millones)

| Entidad | Funcionamiento | | Inversión | | Servicio de la Deuda | | Gastos de Operación Comercial | | Total Gastos | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 5.098.445 | 5.200.685 | 2.770.825 | 4.119.009 | 4.972.381 | 2.232.390 | 5.674.385 | 3.866.110 | 18.516.036 | 15.418.194 |
| Variación | -102.240 | | -1.348.184 | | 2.739.991 | | 1.808.275 | | 3.097.842 | |
| | -2% | | -33% | | 123% | | 47% | | 20% | |

Fuente: Rendición de la cuenta EPM 2021-2020. Cálculos equipo auditor.

Los gastos ejecutados por EPM en el 2021 ascendieron $18,51 billones, con incremento neto del 20% ($3,09 billones) comparados con el 2020, comportamiento derivado del efecto combinado del aumento en los gastos de servicio de la deuda, gastos de operación comercial y la disminución en la inversión y en funcionamiento.

Al tomar como referente la ejecución presupuestal de la empresa, la mayor ejecución fue realizada en operación comercial por $5,67 billones, con un aumento del 47% ($1,80 billones) en relación con lo registrado en el 2020, gastos que generalmente se derivan de la compra de energía en bolsa, compra y transporte de gas.

Los gastos de funcionamiento por $5,09 billones, disminuyeron el 2% ($102.240 millones) respecto de los ejecutados en el 2020. Los principales ítems que agrupa son gastos de personal $1,11 billones, adquisición de bienes y servicios $1,53 billones, y transferencias de capital $1,43 billones.

La inversión registró recursos por $2,77 billones, reflejando disminución del 33% ($1,34 billones) en relación con la ejecutada en 2020. Dicha ejecución está agrupada en los ítems adquisición de bienes y servicios diferentes de activos por $2,72 billones y activos financieros $44.662 millones.

Los gastos por servicio de la deuda de 2021 ascendieron a $4,97 billones, reflejando incremento del 123% ($2,73 billones) en comparación con los realizados en el periodo anterior. Los pagos se orientaron a la atención de la deuda externa $4,19 billones, de los cuales el 76.4% se destinaron para amortizaciones de créditos contraídos con la banca multilateral, comercial y de fomento y el 23.6% para el pago de interés. Para la atención de la deuda interna se desembolsaron $779.584 millones, de estos el 77.8% para amortizaciones y el 22.2% para intereses.

### 3.1.3 Metro de Medellín

Cuadro 59. Ejecución de ingresos comparativos Metro de Medellín 2021-2020. (Cifras en millones)

| Entidad | Disponibilidad Inicial | | Ingresos corrientes | | Recursos de Capital | | Total Ingresos | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Metro de Medellín Ltda. | 403.819 | 355.557 | 667.462 | 730.411 | 528.362 | 251.919 | 1.599.643 | 1.337.887 |
| Variación | 48.262 | | -62.949 | | 276.443 | | 261.756 | |
| | 14% | | -9% | | 110% | | 20% | |

Fuente: Rendición de la cuenta Metro 2021-2020. Cálculos equipo auditor.

Los ingresos totales obtenidos en el 2021 por el Metro de Medellín ascendieron $1,59 billones, reflejando crecimiento del 20% ($261.756 millones) en comparación con los obtenidos en el 2020. La ejecución de recursos comprende la disponibilidad inicial 25.3% ($403.819 millones), ingresos corrientes 41.7% ($667.462 millones) y recursos de capital 33% ($528.362 millones).

La disponibilidad inicial por $403.819 millones, corresponde al saldo de caja, bancos e inversiones temporales de corto plazo que la entidad disponía al inicio del periodo, creció el 14% ($48.262 millones) en relación con lo reflejado en 2020

Los ingresos corrientes $667.462 millones, adquiridos básicamente de las actividades operativas, de los cuales el 75.7% ($505.571 millones) por los servicios de transporte, resultado de la movilización de 219.77 millones de pasajeros en el sistema, resaltando el incremento del 32% en relación con los pasajeros movilizados en el periodo 2020.

Adicionalmente, se recaudaron $123.469 millones por del fondo de estabilización de tarifas, sobretasa a la gasolina y rentas del tabaco, resaltando que estas dos últimas fuentes fueron suspendidas a partir del 27 de abril de 2021, en virtud de la Resolución 0874 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en aplicación del Artículo 121 de la Ley 2063 de 2020, que autorizó la suspensión de la pignoración de las rentas de tabaco y gasolina hasta el 31 de diciembre de 2021. Complementan los ingresos corrientes los recaudos por arrendamientos $8.933 millones, tarjeta cívica $8.693 millones y publicidad $5.359 millones, entre otros.

En los recursos de capital por $528.362 millones, la principal fuente son los recursos del balance $243.112 millones, las indemnizaciones por seguros no de vida $164.814 millones, los aportes $83.061 millones, producto de convenios con el Municipio de Medellín para la ejecución de proyectos tales como el Metro de la 80, cable Picacho y fondo estabilización tarifa de buses eléctricos y a gas, entre otros. Complementan los recursos de capital los rendimientos financieros por $21.238 millones, los créditos externos por $8.471 millones e internos por $3.658 millones.

## Gastos

Cuadro 60. Variación de los gastos del Metro 2021-2020. (Cifras en millones)

| Entidad | Funcionamiento | | Inversión | | Servicio de la Deuda | | Total Gastos | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 |
| Metro de Medellín Ltda. | 387.022 | 365.536 | 520.258 | 323.069 | 121.643 | 153.281 | 1.028.923 | 841.886 |
| Variación | 21.486 | | 197.189 | | -31.638 | | 187.037 | |
| | 6% | | 61,0% | | -21% | | 22% | |

Fuente: Rendición de la cuenta Metro 2021-2020. Cálculos equipo auditor.

Los gastos realizados por el Metro de Medellín en el 2021 fueron $1,02 billón, reflejando incremento neto con respecto periodo anterior del 22% ($187.037 millones), resultado de las variaciones positivas en la inversión y los gastos de funcionamiento y la disminución en los pagos del servicio de la deuda. La ejecución del gasto está representado en funcionamiento $387.022 millones, inversión $520.258 millones y servicio de la deuda $121.643 millones.

En funcionamiento los ítems de mayor relevancia son la adquisición de bienes y servicios por $226.326 millones, gastos de personal $149.907 millones, e intereses multas e impuestos $6.793 millones.

Para atender el servicio de la deuda interna se destinaron $113.173 millones, de estos el 78.1% para el pago de intereses y el 21.9% para amortizaciones de capital. En tanto para la deuda externa $8.471 millones, el 89.2 para capital y 10.8% para intereses, comisiones y otros gastos.

La disminución en el servicio de la deuda obedeció a la suspensión por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito y Público a través de la resolución 0874 de 2021 que autorizó la suspensión de la pignoración de las rentas de tabaco y gasolina hasta el 31 de diciembre de 2021, por ende, en dicho periodo quedó suspendido los abonos al acuerdo de pago de la deuda vigente con la Nación.

La inversión ascendió a $520.258 millones, destacándose los proyectos modernización señalización ferroviaria $119.924 millones, servicios de apoyo a la operación $87.796 millones, modernización flota de trenes serie MAN $76.673 millones, cable El Picacho $72.528 millones, talleres y vías de estacionamiento $40.535 millones, mantenimiento y operación comercial $35.689 millones y suministro de energía eléctrica $33.547 millones, entre otros.

## 3.2 SITUACIÓN PRESUPUESTAL HISTÓRICA

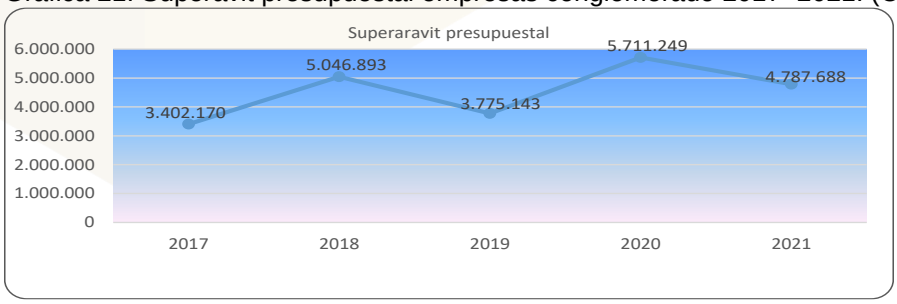
El resultado de la situación presupuestal histórica en cada una de las entidades, se obtiene de la diferencia entre el total de los recursos recaudados y el total de gastos en cada vigencia. Estos recursos deben ser incorporados al presupuesto del año siguiente mediante la figura de recursos del balance, o como parte de la disponibilidad inicial, según la norma presupuestal aplicable a la respectiva entidad o empresa.

Cuadro 61. Comportamiento histórico de la situación presupuestal 2017-2021. (Cifras en millones)

| Grupo | Entidad | Año | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Central | Municipio de Medellín | 759.533 | 738.901 | 731.713 | 700.640 | 631.996 |
| | **Total Central** | **759.533** | **738.901** | **731.713** | **700.640** | **631.996** |
| Entidades con Transf. Del Ente Central | Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED- | 15.741 | 20.762 | 18.216 | 7.268 | 9.361 |
| | Instituto de Deporte y Recreación -INDER- | 10.308 | 8.224 | 3.425 | 1.296 | 130 |
| | Agencia de Cooperación Internacional -ACI- | 1.966 | 2.642 | 1.126 | 1.336 | 1.328 |
| | Museo Casa de la Memoria | 329 | 409 | 556 | 2.192 | 438 |
| | Agencia para las Alianzas Público Privadas -APP | 299 | 1.167 | 678 | 255 | (1.826) |
| | Corporación Ruta N Medellín | 0 | 14.621 | 23.219 | 36.088 | 32.686 |
| | **Total Entidades Con Transf. Del Ente Central** | **28.643** | **47.825** | **47.220** | **48.435** | **42.117** |
| Servicios Públicos | Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 297.451 | 1.814.215 | 1.424.506 | 2.859.401 | 1.958.003 |
| | EMVARIAS E.S.P. | 79.096 | 83.308 | 110.115 | 106.948 | 80.256 |
| | Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P. | 58.177 | 14.059 | 19.875 | 51.239 | 72.887 |
| | Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P. | 26.334 | 33.797 | 35.429 | 44.938 | 30.561 |
| | Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P. | 22.731 | 21.482 | 47.534 | 133.248 | 101.142 |
| | Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA- | 104.278 | 129.197 | 133.586 | 135.680 | 82.895 |
| | Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P. | 258.145 | 120.835 | 99.989 | 121.536 | 144.614 |
| | Aguas Regionales EPM S.A E.S.P. | 11.313 | 4.394 | 10.467 | 31.136 | 26.310 |
| | Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P. | 726 | 1.020 | 4.404 | 4.162 | 4.294 |
| | Aguas de Malambo S.A. E.S.P. | 1.980 | 3.034 | 2.906 | (524) | 956 |
| | **Total Servicios Públicos** | **860.231** | **2.225.341** | **1.888.811** | **3.487.764** | **2.501.918** |
| Transporte | Metro de Medellín Ltda. | 759.353 | 492.231 | 504.026 | 496.001 | 570.720 |
| | Terminales de Transporte de Medellín S.A. | 17.186 | 14.780 | 6.877 | (869) | 4.811 |
| | Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | 4.710 | 2.554 | 6.073 | 713 | 5.276 |
| | Metroplús S.A. | 50.725 | 165.574 | 3.618 | 29.300 | 41.023 |
| | **Total Transporte** | **831.974** | **675.139** | **520.594** | **525.145** | **621.830** |
| Salud | Hospital General de Medellín ESE. | 58.472 | 48.868 | 49.926 | 154.726 | 162.409 |
| | Metrosalud ESE. | 2.265 | 9.368 | 516 | 8.805 | 12.661 |
| | Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín | -5.194 | 46 | 980 | (3.145) | (5.440) |
| | **Total Salud** | **55.543** | **58.282** | **51.422** | **160.386** | **169.630** |
| Educación | Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM- | 48.686 | 61.256 | 47.237 | 49.213 | 34.854 |
| | Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo | 21.287 | 16.320 | 17.749 | 38.581 | 56.066 |
| | Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia | 29.973 | 46.199 | 55.404 | 64.010 | 71.499 |
| | Agencia de Educación postsecundaria de Medellín -SAPIENCIA- | 7.673 | 23.372 | 4.237 | 2.690 | 8.823 |
| | **Total Educación** | **107.619** | **147.147** | **124.627** | **154.494** | **171.242** |
| Otras Entidades | Fonvalmed | 144.566 | 109.459 | 70.449 | 96.659 | 81.788 |
| | Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones | -3.340 | 10.460 | 342 | - | -7.511 |
| | Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas -ESU- | 59.078 | 108.650 | 52.992 | 63.572 | 62.199 |
| | Metroparques | 19.406 | 27.202 | 3.865 | 6.936 | (2.699) |
| | Telemedellín | 8.377 | 11.203 | 13.475 | 11.288 | 15.953 |
| | EPM Inversiones S. A. | 798 | 1.477 | 17.125 | 3.812 | 1.817 |
| | Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina | 2.045 | 2.716 | 2.693 | 3.301 | 5.534 |
| | APEV | 2.986 | 23.617 | 2.177 | 587 | 6.337 |
| | Empresa de Desarrollo Urbano -EDU- | 524.711 | 859.474 | 247.638 | 448.230 | 485.537 |
| | **Total Otras Entidades** | **758.627** | **1.154.258** | **410.756** | **634.385** | **648.955** |
| **Total** | | **3.402.170** | **5.046.893** | **3.775.143** | **5.711.249** | **4.787.688** |

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2017-2021. Cálculos equipo auditor

Gráfica 21. Superavit presupuestal empresas conglomerado 2017–2021. (Cifras en millones).




Al cierre del año 2021, por grupo, el superávit presupuestal de las empresas que conforman el conglomerado municipal asciende a $4,79 billones, de los cuales $2,50 billones, equivalente al

52,3%, corresponden a las empresas que hacen parte del grupo de servicios públicos. La composición del ingreso y del gasto en este grupo revela flexibilidad presupuestal, toda vez que amplía el margen de maniobra que tiene las empresas para administrar el gasto, lo cual garantiza que se siga avanzando en la ejecución de sus planes de negocios. Para los demás grupos el superávit fue: grupo otras entidades $648.955 millones, Ente Central (Municipio de Medellín) $631.996 millones, Transporte $621.830 millones, Educación $171.242 millones, Salud $169.630 millones y entidades con transferencias del ente central $42.117 millones.

Por sujeto de control, las Empresas Públicas de Medellín es la empresa que más superávit obtiene en 2021, $1,96 billones, lo que indica que los ingresos recaudados durante la vigencia fiscal fueron mayores a los gastos; le siguen en su orden el Municipio de Medellín con un superávit de $631.996 millones, el Metro de Medellín con $570.720 millones, la Empresa de Desarrollo Urbano–EDU con $485.537 millones, el Hospital General de Medellín con $162.409, Aguas Nacionales EPM con $144.614 millones y Centrales Eléctricas del Norte de Santander –CENS con $101.142 millones, entre otros.

En el período 2017 – 2021, las empresas que conforman el conglomerado municipal muestran una tendencia creciente del superávit presupuestal. Sin embargo, en los últimos dos años, este registra una disminución de $923.561 millones, equivalente al 16,2%, al pasar de $5,71 billones en 2020 a $4,79 billones en 2021, resultado que se vio afectado por factores exógenos como es el caso del de la pandemia Covid -19 y las medidas adoptadas por el gobierno nacional, en el marco de la emergencia económica. El superávit de las Empresas Públicas de Medellín, disminuyó con respecto al año anterior en $901.398 millones, equivalente al 31,5%, siendo la entidad que mayor disminución mostró en la situación presupuestal, seguido por el Municipio de Medellín que presentó una disminución en su resultado presupuestal de $68.644 millones.

Las entidades que mejoraron su situación presupuestal en 2021, fueron Aguas de Malambo y Terminales de Transporte de Medellín, que pasaron de un déficit de ($524) y ($869) millones en 2020 a un superávit presupuestal en la última vigencia de $956 y $4.811 millones respectivamente.

Contrario a lo anterior, en los últimos dos años continúan presentando un deterioro de su situación presupuestal las siguientes entidades: Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín, Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones y Metroparques, cada una con déficit presupuestal en 2021 que asciende a ($5.440). ($7.511) y ($2.699) millones, respectivamente.

# RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

# 4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN.

## 4.1 PRINCIPALES HALLAZGOS ESTADOS FINANCIEROS Y DICTÁMENES.

Cuadro 62. Comparativo dictámenes entidades auditadas por la CGM 2021-2020.

| Entidad | Opinión 2021* | Opinión 2020 | Entidad | Opinión 2021* | Opinión 2020 |
|---|---|---|---|---|---|
| Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Agencia de Cooperación en Inversión de Medellín y del Área | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Empresas Públicas de Medellín | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Agencia de Educación Superior de Medellín | Adversa o Negativa | Sin Salvedad | Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P. | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas | #N/A | Negativo | Emtelco s.a.s. | #N/A | #N/A |
| Aguas de Malambo EPM s.a. E.S.P. | #N/A | Sin Salvedad | EPM Inversiones S.A. | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Aguas Nacionales Empresas Públicas | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Fondo de Valorización del Municipio de Medellín | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P. | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E. | Con salvedad | Sin Salvedad |
| Asociación Canal de Televisión de Medellín | #N/A | Sin Salvedad | Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia | #N/A | Sin Salvedad |
| Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina | #N/A | Sin Salvedad | Institución Universitaria Pascual Bravo | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Caribemar de la Costa s.a.s. E.S.P. | #N/A | #N/A | Instituto de Deporte y Recreación | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P. | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín | #N/A | Sin Salvedad |
| Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P. | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Instituto Tecnológico Metropolitano | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Colombia Móvil s.a. E.S.P. | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Inversiones Telco s.a.s. | #N/A | #N/A |
| Corporación Infantil Concejo de Medellín | #N/A | Sin Salvedad | Metroparques | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Corporación ruta N Medellín | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Metroplús S.A. | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| E.S.E. Metrosalud | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Municipio de Medellín | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Edatel s.a. E.S.P. | #N/A | Sin Salvedad | Museo Casa de la Memoria | #N/A | Sin Salvedad |
| Electrificadora de Santander s.a. E.S.P. | #N/A | Sin Salvedad | Orbitel Sevicios Internacionales s.a.s. | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Empresa de Aguas del Oriente Antioqueño s.a. E.S.P. | #N/A | Sin Salvedad | Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a. | Sin Salvedad | Sin Salvedad |
| Empresa de Desarrollo Urbano | Sin Salvedad | Sin Salvedad | Terminales de Transporte de Medellín s.a. | #N/A | Sin Salvedad |
| Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P. | Sin Salvedad | Sin Salvedad | UNE EPM Telecomunicaciones s.a. | Sin Salvedad | Sin Salvedad |

* Las opiniones que en 2021 tienen registrado N/D, corresponde Entidades a las que se les adelantó Auditoría Financiera durante el primer semestre de 2021.

Fuente: Informes Auditoría, agrupados por equipo de consolidación.

En el proceso de auditoría a los estados financieros vigencia 2021, la opinión de una entidad fue negativa y otra con salvedades, las demás como se puede observar en el cuadro anterior, su dictamen fue sin salvedades.

Cuadro 63. Incorreciones Estados Financieros, vigencia 2021. (Cifras en millones)

| Entidad | Activos Dic-31/2021 | Cantidad Incorec-ciones | Valor sobrestimación/ subestimación | Representatividad frente al activo |
|---|---|---|---|---|
| Municipio de Medellín | 20,549,393 | 3 | 14,063 | 0.07% |
| Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias | 331,499 | 0 | 0 | 0% |
| Fondo de Valorización del Municipio de Medellín | 362,435 | 4 | 142 | 0.04% |
| Corporación Ruta N Medellín | 136,161 | 0 | 0 | 0% |
| Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A. | 358,426 | 0 | 0 | 0% |
| Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas | 6,339 | 0 | 0 | 0% |
| Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P. | 360,777 | 0 | 0 | 0.00% |
| EPM Inversiones S.A. | 1,770,624 | 0 | 0 | 0% |
| Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P. | 360,777 | 0 | 0 | 0% |
| UNE EPM Telecomunicaciones s.a. | 5,300,439 | 0 | 0 | 0.00% |
| Inversiones TELCO S.A.S. | 154,445 | 0 | 0 | 0.00% |
| Colombia Móvil S.A. E.S.P. | 4,429,389 | 1 | 389 | 0.01% |
| Emtelco S.A.S. | 324,856 | 0 | 0 | 0% |
| Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P. | 337,495 | 1 | 8 | 0% |
| Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P. | 1,266,253 | 0 | 0 | 0% |
| Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P. | 1,349,960 | 0 | 0 | 0% |
| Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P. | 244,476 | 0 | 0 | 0.00% |
| Aguas Nacionales Empresas Públicas | 2,330,188 | 0 | 0 | 0% |
| E.S.E. Metrosalud | 654,742 | 3 | 11,018 | 2% |
| Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E. | 606,017 | 3 | 6,055 | 1% |
| Instituto de Deporte y Recreación | 591,162 | 15 | 3,573 | 1% |
| Metroparques | 193,251 | 0 | 0 | 0.00% |
| Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | 2,012,525 | 0 | 0 | 0% |
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | 5,097,543 | 0 | 0 | 0% |
| Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas | 121,195 | 0 | 0 | 0% |
| Empresa de Desarrollo Urbano | 532,138 | 0 | 0 | 0% |
| Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín | 209,273 | 1 | 827 | 0% |
| Instituto Tecnológico Metropolitano | 337,931 | 0 | 0 | 0% |
| Institución Universitaria Pascual Bravo | 242,486 | 0 | 0 | 0.00% |
| Agencia de Educación Superior de Medellín | 914,899 | 4 | 458,253 | 50% |
| **TOTAL** | **51,487,094** | **35** | **494,328** | **0.96%** |

Fuente: Informes Auditoría, agrupados por equipo de consolidación.

En ocho de las treinta entidades evaluadas se detectaron incorrecciones; en cuanto a la cantidad de incorrecciones se reportan por parte de los equipos de auditoría 35 presentando la mayor cantidad de éstas el Instituto de Deporte y Recreación con quince.

Cuadro 64. Consolidado de hallazgos reportados, vigencia 2021. (Cifras en millones)

| Entidad | Sigla o nombre común | Total hallazgos | Discipli-narios | Fiscal/dis-ciplinario | Fiscales | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | Cant. | Cuantía |
| Municipio de Medellín | Municipio de Medellín | 6 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Agencia de Educación Superior de Medellín | SAPIENCIA | 9 | 2 | 0 | 1 | 1.39 |
| Institución Universitaria Pascual Bravo | Pascual Bravo | 3 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Instituto Tecnológico Metropolitano | ITM | 7 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas | APP | 3 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Corporación ruta N Medellín | Ruta N | 1 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Instituto de Deporte y Recreación | INDER | 10 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín | ISVIMED | 5 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias | APEV | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Fondo de Valorización del Municipio de Medellín | FONVALMED | 4 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a. | Plaza Mayor | 6 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas | ESU | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| EPM Inversiones s.a. | EPM Inversiones | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Metroparques | Metroparques | 2 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Empresa de Desarrollo Urbano | EDU | 2 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| E.S.E. Metrosalud | Metrosalud | 5 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E. | HGM | 20 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Empresas Públicas de Medellín | EPM | 3 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P. | EMVARIAS | 3 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Aguas Nacionales Empresas Públicas | Aguas Nacionales | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P. | Aguas Regionales | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P. | CHEC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P. | CENS | 3 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P. | EDEQ | 1 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Colombia Móvil s.a. E.S.P. | Colombia Móvil | 2 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| UNE EPM Telecomunicaciones s.a. | UNE | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Emtelco s.a.s. | EMTELCO | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Inversiones Telco s.a.s. | TELCO | 2 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | Aeropuerto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | Metro | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.00 |
| | **TOTALES** | **97** | **2** | **0** | **1** | **1.39** |

Para la vigencia objeto de análisis quedaron en firme 97 hallazgos, de los cuales dos fueron calificados con incidencia disciplinaria y uno con incidencia fiscal por valor de $1.4 millones

| Grupo | Total hallazgos | Discipli-narios | Discipli-narios | Fiscales | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Cant. | Cuantía |
| Central | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Educación | 19 | 2 | 0 | 1 | 1 |
| Entidades con transferencias del ente central | 19 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Otras entidades | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Salud | 25 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Servicios Públicos | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TIC | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Transporte | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **TOTAL** | **97** | **2** | **0** | **1** | **1** |

Fuente: Informes Auditoría, agrupados por equipo de consolidación.

Calle 53 52 - 16 Edificio Miguel de Aguinaga
Medellín - Colombia
Conmutador: (57- 4) 403 31 60 -
participa@cgm.gov.co
Nit: 811.026988-6 - www.cgm.gov.co

SC 455-1